

WGK.6140.2.2012.BM

Rada Miejska Łomży

W załączeniu ponownie przedstawiam projekt Uchwały Rady Miejskiej Łomży w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Łomża”. Podjęta przez Radę uchwała Nr 175/XXII/12 Rady Miejskiej Łomży z dnia 21 marca 2012r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Łomża”, została w części dotyczącej zapisu § 3 unieważniona przez Wojewodę Podlaskiego. Brak regulacji wprowadzających uchwałę w życie uniemożliwia jej stosowanie.

Wydział Nadzoru i Kontroli Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku pismem NK-II.4131.109.2012.KK z dnia 20.04.2012r. powiadomił Radę Miejską Łomży o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności § 3 wymienionej uchwały. Zapis § 3 podjętej przez Radę uchwały wskazał termin wejścia w życie przedmiotowej uchwały, określając go na 14 dni od daty jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego. Pismem z dnia 25.04.2012r. skierowanym do Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego Rada Miejska Łomży uzasadniła konieczność wprowadzenia zapisu o treści określonej w § 3 (w większości województw w kraju podobne uchwały weszły w życie przez ich opublikowanie we właściwych dziennikach urzędowych). Wojewoda nie podzielił racji Rady i wydał rozstrzygnięcie nadzorcze stwierdzające nieważność zapisu § 3 wymienionej uchwały po czym pismem NK-II.4131.109.2012.KK z dnia 25.04.2012r. powiadomił o tym Radę Miejską Łomży. Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia tj. do dnia 27.05.2012r. Z uwagi na tryb rozpatrywania skarg przez WSA (odległe czasowo terminy rozpraw) pozostaniemy bez „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Łomża” na bliżej nieokreślony okres. Stąd ponowny wniosek o podjęcie uchwały z zapisem § 3 uwzględniającym rozstrzygnięcie Wojewody Podlaskiego.

Z up. PREZYDENTA MIASTA


mgr Benjamin J. Dobusz
ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA

W załączeniu:

1. Projekt Uchwały Rady Miejskiej Łomży.
2. Pismo NK-II.4131.109.2012.KK z dnia 20.04.2012r.
3. Pismo Rady Miejskiej Łomży z dnia 25.04.2012r.
4. Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Podlaskiego z dnia 25.04.2012r.

Uchwała Nr

Rady Miejskiej Łomży

z dnia

w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Łomża”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281) oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003r. Nr 106, poz. 1002, z 2004r. Nr 69, poz. 625, Nr 92, poz. 880, Nr 96, poz. 959, z 2005r. Nr 33, poz. 289, Nr 175, poz. 1462, z 2007r. Nr 249, poz. 1830, z 2008r. Nr 199, poz. 1227, z 2009r. Nr 18, poz. 97, Nr 79, poz. 668, Nr 92, poz. 753, z 2010r. Nr 47, poz. 278, Nr 79, poz. 668, z 2011r. Nr 106, poz. 1002) uchwała się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Łomża, określony w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łomża.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Łomży

INSPEKTOR
s.p. Bogdan Majewski
12.05.12

RADCA PRAWNY
mgr Lech Pisaranko

Załącznik
do uchwały Nr
Rady Miejskiej Łomży
z dnia

Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Łomża.

1. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt ma zastosowanie do zwierząt domowych w szczególności psów i kotów wolno żyjących, przebywających na terenie miasta Łomża.
2. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Łomża obejmuje działania określone w art. 11a Ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (t.j Dz. U. Nr 106, poz. 1002 z 2003r. z późn. zm.)
3. Zadania związane z realizacją programu realizuje Urząd Miejski we współpracy z Powiatowym Lekarzem Weterynarii w Łomży, Komendą Miejską Policji w Łomży, Komendą Miejską Państwowej Straży Pożarnej w Łomży, Łomżyńskim Towarzystwem Opieki nad Zwierzętami.
4. Zadania związane z zapewnieniem opieki bezdomnym zwierzętom z terenu Miasta Łomży w tym:
 - 1) zapewnienie miejsca bezdomnym psom miejsca w schronisku miejskim przy ul. Wojska Polskiego 136 w Łomży,
 - 2) odłów psów bezpańskich z terenu miasta,
 - 3) sterylizację i kastrację odłowionych i umieszczonych w schronisku psów,
 - 4) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych psów przebywających w schronisku,
 - 5) usypianie ślepych miotów w schronisku,realizował będzie prowadzący miejskie schronisko dla psów bezpańskich przy ul. Wojska Polskiego 136 w Łomży. Wymienione zadania są ujęte w umowie na administrowanie schroniskiem dla bezpańskich psów i odłów psów bezpańskich z dnia 18.08.2010r. zawartej z Łomżyńskim Towarzystwem Opieki nad Zwierzętami.
5. Zadania związane z ograniczeniem populacji zwierząt bezdomnych realizowane będą poprzez:

- 1) sterylizację i kastrację psów bezpańskich w schronisku i kotów wolno żyjących na terenie miasta,
- 2) usypianie ślepych miotów psów w schronisku i ślepych miotów kotów wolno żyjących,
- 3) uwzględnienie w projekcie uchwały w sprawie opłaty od posiadania psów w 2013r. zachęt finansowych dla właścicieli psów w postaci ulg w opłacie za posiadanie psa. Ulgą w opłacie będą objęci właściciele psów którzy:
 - przedłożą zaświadczenie, wydane przez lekarza weterynarii o wykonaniu sterylizacji lub kastracji posiadanego psa,
 - przedłożą zaświadczenie, wydane przez administratora schroniska przy ul. Wojska Polskiego 136 w Łomży potwierdzające fakt adopcji psa ze schroniska.
6. Zadanie związane z opieką nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie sprawowane będzie przez Urząd we współpracy z Łomżyńskim Towarzystwem Opieki nad Zwierzętami.
7. Zadanie związane z zapewnieniem miejsca bezdomnym zwierzętom gospodarskim z terenu miasta realizowane będzie w porozumieniu z wskazanym przez Urząd gospodarstwem rolnym prowadzącym hodowlę zwierząt gospodarskich w Łomży.
8. Zadanie związane z zapewnieniem całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt realizować będzie lekarz weterynarii z którym Urząd zawrze stosowną umowę.
9. Zadanie związane z usypianiem ślepych miotów, sterylizacją i kastracją kotów wolno żyjących, realizować będzie lekarz weterynarii z którym Urząd zawrze stosowną umowę.
10. Środki na realizację programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w wysokości 195 tys. zł uwzględniono w dziale 900, rozdz. 90013, § 4300 – schroniska dla zwierząt Uchwały Nr 150/XIX/11 Rady Miejskiej Łomży z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu miasta Łomży na 2012 rok.

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

Białystok, 20 kwietnia 2012 r.

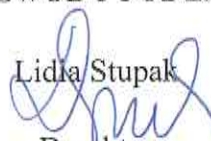
NK-II.4131.109.2012.KK

Rada Miejska Łomży

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), zawiadamiam o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności § 3 uchwały Nr 175/XXII/12 Rady Miejskiej Łomży z dnia 21 marca 2012 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Łomża”.

Przeprowadzona kontrola legalności wykazała, iż § 3 uchwały, zawierający regulacje ustalające wejście jej w życie, narusza postanowienia art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.)

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Lidia Stupak

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli

Łomża dnia 25 kwietnia 2012r.

WGK.6140.2.2012.BM

Podlaski Urząd Wojewódzki
w Białymstoku

Wszczęcie przez organ nadzoru postępowania w przedmiocie stwierdzenia nieważności § 3 Uchwały Nr 175/22/12 Rady Miejskiej Łomży z dnia 21 marca 2012 Rada Miejska Łomży uważa za bezzasadne.

Rekonstrukcja pojęcia „aktu prawa miejscowego” powinna odbywać się w oparciu o przepisy Konstytucji z uwzględnieniem uwag doktryny i orzecznictwa. Na podstawie art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji można stwierdzić, że akt prawa miejscowego to taki akt normatywny, który:

- jest źródłem obowiązującego prawa na obszarze działania organu, który go ustanowił,
- jest wydany przez organy określone w Konstytucji.

Warunkami ważności takiego aktu są:

- wydanie na podstawie i w celu wykonania upoważnienia ustawowego,
- wydanie przez organy określone w upoważnieniu ustawowym,
- regulowanie tylko i wyłącznie spraw określonych w upoważnieniu.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie przepisów art. 18 ust.2 pkt. 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 11a ustawy o ochronie zwierząt. W ocenie Rady program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy jest aktem skierowanym do ogółu mieszkańców gminy i zawierającym przepisy dotyczące opieki nad zwierzętami, a więc aktem zawierającym normy generalne i abstrakcyjne. Należy więc przyjąć, że jest on aktem prawa miejscowego i jako taki powinien wejść w życie w określonym trybie. Przepis art. 88 ust.1 i ust.2 Konstytucji stanowi, iż warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest jego ogłoszenie, zaś jego zasady i tryb określa odrębna ustawa. Według przepisów art. 4 i art. 13 ustawy, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące (a więc akty prawa miejscowego) ogłaszane są w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy.

Stąd Rada wskazując na zaistnienie przesłanek określonych powyższymi przepisami w przedmiotowej Uchwale uważa, że niespełnienie tych wymagań formalnych w Uchwale stanowiłoby istotne naruszenie prawa.

W tych okolicznościach wprowadzenie powyższego zapisu o treści określonej w § 3 Rada uważa za w pełni uzasadnione i nienaruszające postanowień art. 13 ww. ustawy. Tym bardziej, że organ nadzoru dokonał w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z dnia 2 marca 2012 poz. 798 publikacji uchwały Rady Gminy Mielnik stanowiącej o tym samym przedmiocie.

RADA PRAWNY
[Podpis]
mgr **Lech Pisarenko**

NACZELNIK
Wydziału Gospodarki Komunalnej
mgr inż. **E. Andrzej Karwowski**

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej Łomży

[Podpis]
mgr inż. **Andrzej Baranowski**

Białystok, dnia 25 kwietnia 2012 r.

NK-II.4131.109.2012.KK

Wpłynęło 27.04.2012r.

1) Sejmik Rm U
Pisemne obo Rm U!

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

27.04.2012r. *Janiej A. Boniewicz*

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281)

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr 175/XXII/12 Rady Miejskiej Łomży z dnia 21 marca 2012 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Łomża”.

UZASADNIENIE

W dniu 21 marca 2012 r. Rada Miejska Łomży podjęła uchwałę Nr 175/XXII/12 w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Łomża”, która w dniu 26 marca 2012 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż część zapisów przedmiotowej uchwały zostało podjętych z naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 20 kwietnia 2012 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

Stosownie do uregulowań art. 11 a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003 r. Nr 106, poz. 1002 z późn. zm.), rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Zakres przedmiotowy wskazanego wyżej programu zawiera art. 11 a ust. 2 cyt. wyżej ustawy, zgodnie z którym program obejmuje:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Ponadto, zgodnie z art. 11 a ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt, program może obejmować plan znakowania zwierząt w gminie.

Rada Miejska w § 3 przedmiotowej uchwały ustaliła, iż **wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.**

Unormowanie to narusza postanowienia art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.), zgodnie z którym w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej,

- 7) uchwały budżetowe województwa oraz sprawozdanie z wykonywania budżetu województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8 a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Przyjęty na podstawie art. 11 a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt roczny Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt nie mieści się w katalogu aktów wymienionych w powyższym przepisie, a obowiązek publikacji nie wynika z przepisów szczególnych. Należy przez to rozumieć, że Rada Miejska kierując przedmiotową uchwałą do publikacji błędnie uznała, iż jest to akt prawa miejscowego.

Istotą aktu prawa miejscowego jest to, iż nakłada na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek określonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w obowiązujących przepisach prawa, są to akty o charakterze normatywnym. Natomiast przedmiotowa uchwała nie zawiera w swej treści regulacji o charakterze normatywnym i nie jest aktem generalnym i abstrakcyjnym. Będąc aktem konkretyzującym sposoby działania gminy, zmierzające do osiągnięcia celów ustawowych, nie rozstrzyga bezpośrednio o prawach i obowiązkach podmiotów, tworzących wspólnotę samorządową. Wobec powyższego powinna wejść w życie z dniem podjęcia.

Kompetencji rady gminy do stanowienia prawa miejscowego (przepisów gminnych) nie można domniemywać. Konieczna jest każdorazowa wyraźna podstawa prawna (wyrok NSA z 10 października 2000 r. II SA/Kr 749/00).

Powyższe naruszenie prawa ma charakter istotny, dlatego też skutkuje stwierdzeniem nieważności § 3 przedmiotowej uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Miejska Łomży.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Stupak
DYREKTOR WYDZIAŁU NADZORU I KONTROLI