

Mirosława Kluczek
Zastępca Prezydenta Miasta Łomża

Sz. P. Maciej Andrzej Borysewicz
Przewodniczący Rady Miasta Łomża

Uprzejmie proszę o wprowadzenie do porządku obrad najbliższej sesji Rady Miejskiej Łomży punktu dotyczącego uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie udzielania i rozliczania dotacji na zadania oświatowe realizowane w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych na terenie Miasta Łomży przez osoby prawne i fizyczne.

Uzasadnienie

W związku ze zmianą interpretacji przepisów dotyczących przyznawania dotacji szkołom niepublicznym w okresie wakacji istnieje pilna potrzeba zmiany zapisów łomżyńskiej uchwały. Obecnie ministerstwo uzależnia jej wysokość od faktycznej liczby uczniów szkoły, nie biorąc pod uwagę liczby absolwentów.

Różni się to od dotychczasowej wykładni przepisów, według której kwotę dotacji na miesiące wakacyjne obliczało się na podstawie liczby uczniów szkoły na miesiąc przed rozpoczęciem wakacji. Ministerstwo szeroko interpretowało pojęcie "uczeń" i brało pod uwagę to, że koszty utrzymania placówek w wakacje nie są dużo mniejsze niż w roku szkolnym, ponieważ funkcjonowanie szkoły pociąga za sobą stałe wydatki, jak pensje nauczycieli, czy utrzymanie budynku. Z tego powodu, przy wyliczaniu kwoty dotacji na miesiące wakacyjne brało się także pod uwagę uczniów kończących szkołę w czerwcu.

Taki sposób dokonywania obliczeń zakwestionowała Najwyższa Izba Kontroli, podkreślając, że absolwenci nie powinni być uwzględniani przy wyliczaniu kwot dotacji, ponieważ nie jest to zgodne z art. 90 ust. 2a i 3 ustawy o systemie oświaty (wystąpienie pokontrolne K/10/003 KNO-4111-01-22/2010 w załączeniu). Branie pod uwagę absolwentów szkoły przy wyliczaniu ww. dotacji może zostać zakwalifikowane jako naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest przekazanie lub udzielenie dotacji z naruszeniem zasad lub trybu przekazywania lub udzielania dotacji, o czym stanowi art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114, z późn. zm.).

Zgodnie z powyższym dotacje, o których mowa, nie przysługują na absolwentów szkół w okresie wakacji w roku, w którym ukończyli szkołę".

Z up. PREZYDENTA MIASTA


Mirosława Kluczek
ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA

NACZELNIK
Wydziału Oświaty


mgr Andrzej Michał Piechociński

RADCA PRAWNY


mgr Dariusz Wąsowski



**p.o. Wiceprezesa
Najwyższej Izby Kontroli
Józef Górny**

Warszawa, dnia 8 sierpnia 2011 r.

**Pani
Katarzyna Hall
Minister Edukacji Narodowej**

K/10/003
KNO-4111-01-22/2010

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.), zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli skontrolowała działalność Ministra Edukacji Narodowej w zakresie wykorzystania środków publicznych na funkcjonowanie niepublicznych szkół dla dorosłych z uprawnieniami szkoły publicznej w latach szkolnych 2008/2009 i 2009/2010, w tym realizacji wniosków pokontrolnych NIK zawartych w *Informacji o wynikach kontroli funkcjonowania szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych*, przekazanej w maju 2008 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 17 listopada 2010 r., stosownie do treści art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuję Pani Minister niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia skontrolowaną działalność Ministra Edukacji Narodowej.

Formułując ocenę pozytywną Najwyższa Izba Kontroli uwzględniła wprowadzenie przepisów prawnych dotyczących prawidłowego wykorzystania środków publicznych na działalność szkół niepublicznych o uprawnieniach szkoły publicznej oraz wzmocnienia nadzoru pedagogicznego nad tymi szkołami – o co wносиła Izba we wnioskach pokontrolnych, skierowanych do Ministra Edukacji Narodowej w ww. *Informacji*.

Z inicjatywy Ministerstwa Edukacji Narodowej na podstawie ustawy z dnia 19 marca 2009 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 56 poz. 458, ze zm.), z dniem 22 kwietnia 2009 r. wprowadzona została m.in. zmiana art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.), dotycząca kierunków przeznaczenia dotacji przekazywanych szkołom niepublicznym dla dorosłych o uprawnieniach szkół publicznych oraz ustalania przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego trybu ich udzielania i rozliczania, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania.

W wyniku zmiany rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 30 kwietnia 2007 r. w sprawie warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów (słuchaczy) oraz przeprowadzania sprawdzianów i egzaminów w szkołach publicznych (Dz. U. Nr 83, poz. 562, ze zm.), z dniem 1 września 2010 r. wprowadzone zostały nowe zasady oceniania, klasyfikowania i promowania m.in. uczniów (słuchaczy) w szkołach niepublicznych dla dorosłych z uprawnieniami szkoły publicznej, polegające na zobowiązaniu słuchacza do uczestnictwa w co najmniej 50% zajęć obowiązkowych i zobowiązania dyrektora ww. szkoły do skreślenia ucznia (słuchacza) z listy w przypadku opuszczenia w semestrze więcej niż 50% zajęć obowiązkowych lub niezdania wszystkich egzaminów semestralnych.

Podjęto także działania w zakresie wzmocnienia nadzoru pedagogicznego nad szkołami niepublicznymi poprzez wprowadzenie w życie, z dniem 9 listopada 2009 r., rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 7 października 2009 r. w sprawie nadzoru pedagogicznego (Dz. U. Nr 168, poz. 1324).

Uwaga Najwyższej Izby Kontroli dotyczy niepełnego wykonania upoważnienia ustawowego, określonego w art. 22 ust. 2 pkt 2 lit. d) ustawy o systemie oświaty, dotyczącego określenia podstaw programowych kształcenia w poszczególnych zawodach. Według stanu na dzień 27 lipca 2011 r. nie określono podstaw programowych kształcenia dla 20 spośród 206 zawodów, dla których takie podstawy powinny być określone. W Dziennikach Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej zostały ogłoszone rozporządzenia określające podstawy programowe kształcenia dla 186 zawodów.

Ustalono, że w przekazanych przez Ministra Edukacji Narodowej pismach skierowanych do jednostek samorządu terytorialnego z dnia 20 marca 2008 r. (nr DE-3-339-24/08) i z dnia 19 marca 2009 r. (nr DE-III-JJ-337-14/09) zawarte zostało stanowisko, zgodnie z którym „... przy ustalaniu wysokości i rozliczaniu dotacji dla szkół za miesiąc lipiec i sierpień nie

należy kalkulacyjnie zmniejszać liczby uczniów, stanowiących podstawę dla określenia wysokości dotacji, o absolwentów, którym w czerwcu wręczono świadectwa ukończenia szkoły”.

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że stanowisko to nie jest zgodne z art. 90 ust. 2a i 3 ustawy o systemie oświaty, według którego dotacja przysługuje na każdego ucznia (słuchacza) szkoły niepublicznej, a nie na absolwenta tej szkoły.

* * *

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o określenie podstaw programowych kształcenia dla pozostałych zawodów, zgodnie z delegacją ustawową, określoną w art. 22 ust. 2 pkt 2 lit. d) ustawy o systemie oświaty.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pani Minister o przesłanie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag, wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 i 2 ustawy o NIK w terminie siedmiu dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani Minister prawo zgłoszenia na piśmie do Kolegium Najwyższej Izby Kontroli umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartego w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania uchwały Kolegium Najwyższej Izby Kontroli.



Uchwała Nr

Rady Miejskiej Łomży

z dnia2012 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie udzielania i rozliczania dotacji na zadania oświatowe realizowane w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych na terenie Miasta Łomży przez osoby prawne i fizyczne.

Na podstawie art.80 ust. 4 i art.90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zmianami) uchwała się, co następuje:

§ 1

1. W załączniku Nr 1 do uchwały Nr 354/XLIX/09 Rady Miejskiej Łomży z dnia 30 września 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji na zadania oświatowe realizowane w szkołach i placówkach oświatowych na terenie Miasta Łomży przez osoby prawne i fizyczne (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2009 r., Nr 204, poz.2250 z późn. zm.) , wprowadza się następujące zmiany:

- 1) § 1 ust. 1 dodaje się pkt. 7 w brzmieniu:

7) absolwencie - należy przez to rozumieć osobę, która otrzymała świadectwo ukończenia dotowanej placówki w danym roku szkolnym.

- 2) § 1 skreśla się ust. 2 oraz dotychczasowe oznaczenie ust.1

- 3) § 1 ust. 5 dodaje się po zdaniu pierwszym następującą treść:

Placówki niepubliczne, o których mowa w art. 2 pkt. 5 i 7, otrzymują na każdego wychowanka dotacje z budżetu Miasta w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego wychowanka tego rodzaju placówki w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Miasto, a w przypadku niepublicznych ośrodków umożliwiających realizację obowiązku, o którym mowa w art. 14 ust. 3, obowiązku szkolnego i obowiązku nauki dzieciom i młodzieży, o których mowa w art. 16 ust. 7, a także dzieciom i młodzieży z upośledzeniem umysłowym z niepełnosprawnościami sprzężonymi, w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego wychowanka tego rodzaju ośrodków w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Miasto

- 4) w § 2 skreśla się ust. 8

- 5) w § 3 dodaje się ust.3a w brzmieniu:

Informacje, których mowa w ust. 3 nie mogą obejmować absolwentów, którzy ukończyli dotowaną placówkę w danym roku szkolnym

- 6) § 3 ust.7 otrzymuje brzmienie:

W miesiącach wakacyjnych (lipiec-sierpień) liczba uczniów (wychowanków) uprawnionych do dotacji obejmuje odpowiednio :

- a) w szkołach – stan wykazany w informacji miesięcznej w czerwcu, z wyłączeniem absolwentów i uczniów skreślonych z listy;
- b) w przedszkolach i pozostałych placówkach – stan wykazany w informacji miesięcznej w czerwcu.

2. Załącznik Nr 3 do uchwały Nr 354/XLIX/09 Rady Miejskiej Łomży z dnia 30 września 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji na zadania oświatowe realizowane w szkołach i placówkach oświatowych na terenie Miasta Łomży przez osoby prawne i fizyczne, otrzymuje brzmienie określone załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łomża.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

NACZELNIK
Wydziału Oświaty
mgr Andrzej Michał Piechociński

RADCA PRAWNY
mgr Dariusz Wasowski

Załącznik do uchwały Nr Rady Miejskiej Łomży z dnia zmieniająca uchwałę w sprawie udzielania i rozliczania dotacji na zadania oświatowe realizowane w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych na terenie Miasta Łomży przez osoby prawne i fizyczne.

INFORMACJA MIESIĘCZNA o aktualnej liczbie uczniów

wg stanu na pierwszy dzień miesiąca, w którym składana jest informacja

1. Pełna nazwa i adres (przedszkola):.....

2. Nazwa i numer rachunku bankowego, na który ma być przekazana dotacja*

3. Liczba dzieci w miesiącu roku..... wynosi, w tym:
w oddziale: 5-cio godzinnym (nie dot. „zerowego”).....

w oddziale 5-cio godzinnym „zerowym”w oddziale 10-cio godzinnym.....

1) z Miasta Łomża w oddziale 5-cio godz. w oddziale 10-cio godz.

2) z innych gmin (wymienić) wg poniższego wzoru:

Lp.	Imię i nazwisko dziecka	5-cio godz.	10-cio godz.	Adres zamieszkania	Nazwa Gminy

w tym w oddziale realizującym obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego

Lp.	Imię i nazwisko dziecka	5-cio godz.	10-cio godz.	Adres zamieszkania	Nazwa Gminy

3) Liczba dzieci niepełnosprawnych w przedszkolu ogółem, w tym:

a) dzieci niepełnosprawne posiadające orzeczenia, których mowa w art.71b ust.3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn.: Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)według wag**:

Waga P28 – liczba dzieci

Waga P36 – liczba dzieci

Waga P38 - liczba dzieci

b) w oddziale 5-cio godzinnym w oddziale 10-cio godzinnym

Lp.	Imię i nazwisko dziecka	5-cio godz.	10-cio godz.	Adres zamieszkania	Nazwa Gminy

Na podstawie art. 233 § 1 Kodeksu Karnego oświadczam, że powyższe dane są zgodne ze stanem faktycznym.
Termin składania informacji **15 dnia** każdego miesiąca

.....
(pieczętka i podpis osoby prowadzącej)

* wypełniają przedszkola otrzymujące dotacje po raz pierwszy, w pozostałych przypadkach należy wypełnić wyłącznie w miesiącu, w którym nastąpiła zmiana konta.

** - niepełnosprawność według wag jest ustalona w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw edukacji w sprawie podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego obowiązującego w roku w którym jest wykorzystywana.

