

Łomża, dnia 7.11.2012r.

WOR.0006.3.2012

Sz. Pan
Maciej Borysewicz
Przewodniczący
Rady Miejskiej Łomży

Zwracam się z prośbą do Pana Przewodniczącego o wprowadzenie do porządku Sesji Rady Miejskiej w dniu 28 listopada 2012r. punktu:
„Podjęcie uchwały w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Łomża”.

Uzasadnienie:

Obowiązująca Uchwała Nr 276/XLIX/97 z dnia 5 listopada 1997 roku w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta:

- w zbyt ograniczonym stopniu w stosunku do aktualnie obowiązujących regulacji prawnych określa obszary poddawane konsultacjom,
- nieprecyzyjnie wskazuje uczestników konsultacji społecznych,
- wskazuje wnioskodawców nieistniejących – Zarząd Miasta,
- nie zabezpiecza prawa do wnioskowania w sprawie konsultacji reprezentantom Mieszkańców,
- nie określa czytelnej procedury przeprowadzania konsultacji,
- łączy funkcję decyzyjną i wykonawczą w rękach Rady uniemożliwiając prawidłowe realizowanie zadania.

Obowiązujący akt prawa miejscowego wymaga znacznego przeformułowania, uspołnienienia, usystematyzowania wytycznych i rekomendowania określonych zasad do przeprowadzania konsultacji społecznych. Zatem niezbędne stało się podjęcie nowej uchwały dostosowanej do obowiązujących regulacji prawnych.

Konsultacje społeczne są działaniem ze wszech miar pożytecznym. Są elementem procesu komunikacji społecznej, budują płaszczyznę współuczestnictwa i zaangażowania Mieszkańców w rozwój Miasta, wpływają na kształtowanie postawy współodpowiedzialności za jego rozwój. Konsultacje społeczne przynoszą szereg wymiernych korzyści, gdyż planowane inwestycje i projekty miejskie konsultowane ze społeczeństwem mają szansę być lepiej dostosowane do sytuacji społeczno – ekonomicznej oraz potrzeb i oczekiwań Mieszkańców.

Biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia, proszę o podjęcie przedłożonej uchwały.

PREZYDENT MIASTA

Mieczysław Leon Czerniawski

RADY MIEJSKIEJ ŁOMŻY

z dnia 28 listopada 2012 r.

**w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych
z mieszkańcami Miasta Łomża**

Na podstawie art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.: Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281 oraz z 2012 poz. 567) **uchwala się co następuje:**

§1. Określa się zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Łomża zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§2. Traci moc Uchwała Nr 276/XLIX/97z dnia 5 listopada 1997 roku w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta.

§3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łomża.

§4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Łomży

Maciej Andrzej Borysewicz

RADCA PRAWNY

Mieczysław Jagielak

Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Łomża

Rozdział 1. Przepisy ogólne

§ 1

Ilekróć w tekście jest mowa o:

- 1) **Radzie** – rozumie się przez to Radę Miejską Łomży,
- 2) **Prezydencie** – rozumie się przez to Prezydenta Miasta Łomża,
- 3) **Mieście** – rozumie się przez to Miasto Łomża,
- 4) **konsultacjach** – rozumie się przez to konsultacje społeczne przeprowadzane na podstawie niniejszej procedury,
- 5) **organizacjach pozarządowych** – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 6) **Urzędzie** – rozumie się przez to Urząd Miejski w Łomży.

§ 2

1. Konsultacje społeczne z mieszkańcami Miasta przeprowadza się:
 - a) w przypadkach określonych ustawami,
 - b) w innych sprawach ważnych dla Miasta.
2. Konsultacje z mieszkańcami Miasta przeprowadza się w sprawach ważnych dla Miasta dotyczących w szczególności:
 - a) strategii rozwoju Miasta,
 - b) wieloletnich planów inwestycyjnych,
 - c) inwestycji budowlanych Miasta,
 - d) organizacji komunikacji miejskiej w Mieście,
 - e) programu ochrony środowiska,
 - f) programów współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
 - g) projektów wieloletnich programów gospodarczych,
 - h) podejmowania realizacji zadań inwestycyjnych powodujących znaczne pogorszenie warunków życia mieszkańców Miasta ze względu na ochronę środowiska,
 - i) nadawania nazw ulicom i placom.
3. Decyzję o przeprowadzeniu konsultacji podejmuje Prezydent w drodze zarządzenia. W treści zarządzenia określa się:
 - a) cel i przedmiot konsultacji,
 - b) czas rozpoczęcia i zakończenia konsultacji,
 - c) zasięg terytorialny oraz podmioty uczestniczące w konsultacji,
 - d) formy przeprowadzenia konsultacji,
 - e) wydział Urzędu lub jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za przeprowadzenie konsultacji.

Rozdział 2

Zasady przeprowadzania konsultacji społecznych

§ 3

1. Z wnioskiem o przeprowadzenie konsultacji społecznych mogą wystąpić:
 - a) Rada Miejska,
 - b) Prezydent,
 - c) Rada Osiedla,
 - d) organizacja pozarządowa, w dziedzinach dotyczących prowadzonej przez nią działalności statutowej.
2. Wniosek powinien zawierać:
 - a) przedmiot konsultacji (zawierający opis proponowanego przedsięwzięcia),

- b) termin i zakres terytorialny konsultacji – czas przeprowadzenia konsultacji nie może być krótszy niż 14 dni i dłuższy niż 50 dni od dnia wydania zarządzenia w sprawie przeprowadzenia konsultacji,
 - c) formę konsultacji, określenie sposobu zgłaszania opinii, uwag i propozycji,
 - d) uzasadnienie z określeniem celu konsultacji,
 - e) dane dotyczące wnioskodawcy,
 - f) wskazanie osoby, z którą należy się kontaktować w sprawie złożonego wniosku oraz danych kontaktowych,
 - g) sposób i tryb podsumowania opinii wniosków zgłoszonych w toku konsultacji,
 - h) informację o sposobie dostępu do dokumentacji dotyczącej przedmiotu konsultacji.
3. Wniosek spełniający wymogi określone w ust. 3 jest rozpatrywany przez Prezydenta w terminie 14 dni od dnia złożenia.
4. Wnioski niekompletne powinny zostać uzupełnione w terminie 3 dni od daty wezwania do uzupełnienia. Wnioski nieuzupełnione nie podlegają rozpatrzeniu.
5. O przeprowadzeniu konsultacji lub odmowie ich przeprowadzenia Prezydent informuje wnioskodawcę w terminie nie dłuższym niż 10 dni od daty rozpatrzenia wniosku.
6. Konsultacje wynikające z przepisów ustaw przygotowuje i przeprowadza Prezydent. Konsultacje przeprowadzane na podstawie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym przeprowadzane są w trybie określonym w tych ustawach.

§ 4

1. Konsultacje przeprowadza się w następujących formach:
 - a) otwartych spotkań z mieszkańcami,
 - b) badania opinii mieszkańców poprzez umieszczenie projektu dokumentu (lub założeń do projektu dokumentu) na stronie internetowej Urzędu i przyjmowanie uwag na piśmie za pomocą m.in. poczty elektronicznej, formularza zgłoszenia uwagi, formularza ankietowego itp.,
 - c) zebrań z przedstawicielami organizacji pozarządowych działających na terenie Miasta,
 - d) przekazanie do zaopiniowania projektu dokumentu organizacjom pozarządowym.
2. Konsultacje powinny być przeprowadzone w innej określonej formie, o ile została ona zaprezentowana w sposób zrozumiały dla adresatów i zapewnia możliwość swobodnej wypowiedzi.
3. Prezydent dokonuje wyboru form (jednej lub kilku) konsultacji społecznych w zależności od potrzeb i zaistniałych okoliczności.
4. Konsultacje są wiążące dla Miasta o ile ustawa tak stanowi.

§ 5

1. W konsultacjach mają prawo brać udział wszyscy mieszkańcy Miasta, którym przysługuje czynne prawo wyborcze do Rady Miejskiej, działający w sposób niezorganizowany, a także organizacje polityczne, związki zawodowe, społeczno-zawodowe organizacje rolników, organizacje spółdzielcze, młodzieżowe, kobiece, religijne, sportowe, stowarzyszenia, jak również inne organizacje zrzeszające mieszkańców Miasta i prowadzące działalność w Mieście.
2. W konsultacjach podmioty wymienione w § 5 pkt. 1. wypowiadają swoje opinie i zgłaszają wnioski co do sposobu rozstrzygnięcia sprawy poddanej konsultacji.

§ 6

1. Prezydent jest zobowiązany zapewnić odpowiednią opiekę merytoryczną i organizacyjną nad spotkaniami z mieszkańcami oraz bezstronny sposób ich prowadzenia, w tym w szczególności:
 - a) zaprezentowanie informacji w sposób zapewniający zapoznanie mieszkańców Miasta z planowanymi rozstrzygnięciami, celami tych rozstrzygnięć i przewidywanymi skutkami,
 - b) wskazanie osoby / osób odpowiedzialnych za prezentowanie i uzasadnianie planowanych rozstrzygnięć w poszczególnych środowiskach Miasta,
 - c) zapewnia sporządzenie właściwej dokumentacji obrazującej przebieg i wyniki konsultacji.
2. Ze spotkania sporządza się protokół, do którego dołącza się listę obecności osób biorących udział w spotkaniu. Protokół zamieszcza się na okres 10 dni na stronie internetowej Urzędu w celu umożliwienia zainteresowanym zgłaszania uwag do treści protokołu.
3. Spotkanie jest ważne bez względu na liczbę przybyłych mieszkańców.
4. Informacja o spotkaniach powinna być podana do wiadomości publicznej co najmniej na 2 tygodnie przed terminem spotkania w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Urzędu oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty.
5. Spotkania powinny odbywać się w godzinach popołudniowych w dni powszednie, można przyjąć, że dniem przeprowadzania konsultacji społecznych jest poniedziałek - czyli dzień, w którym Urząd jest dłużej

otwarty dla interesantów. Jeżeli istnieje potrzeba, możliwe jest wyznaczenie innego terminu spotkania konsultacyjnego, za zgodą wnioskodawcy.

§ 7

1. Konsultacje w formie badania opinii mieszkańców z wykorzystaniem formularza ankietowego prowadzone są poprzez:
 - a) opublikowanie treści ankiety na stronie internetowej Urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej,
 - b) umieszczenie w Punkcie Informacji Mieszkańców Urzędu urny oraz wyłożenie obok niej formularzy ankiety,
 - c) wręczenie kwestionariusza ankiety wszystkim osobom opuszczającym Urząd w ciągu jednego, wybranego dnia z prośbą o jej wypełnienie i wrzucenie do urny.
2. Formularz ankiety powinien zawierać informację na temat konsultacji i krótką charakterystykę zagadnienia oraz odsyłać do źródła szczegółowych informacji (np. adres strony internetowej, wydziału w Urzędzie, konkretnej osoby, etc.) oraz wskazanie formy komunikacji zwrotnej (adres e-mail, adres pocztowy, inne).
3. Prezydent jest zobowiązany do informowania mieszkańców o celu przeprowadzenia badania, temacie planowanych konsultacji, a w szczególności o zagadnieniach stanowiących przedmiot konsultacji, w tym o konsekwencjach podjęcia lub zaniechania działań stanowiących przedmiot konsultacji.
4. Prezydent, po zasięgnięciu opinii Rady, może zlecić przeprowadzenie konsultacji wyspecjalizowanemu podmiotowi (np. zajmującemu się badaniem opinii publicznej).
5. Konsultacje społeczne prowadzone w formie ankiet nie mogą trwać krócej niż 14 dni i powinny zostać zakończone upublicznieniem raportu zawierającego wyniki przeprowadzonych konsultacji oraz informację o kolejnych planowanych działaniach w przedmiocie konsultacji.

Rozdział 3 Przepisy końcowe

§ 8

1. Prezydent podaje do publicznej wiadomości wyniki konsultacji w terminie 10 dni od daty ich zakończenia, poprzez zamieszczenie na stronie internetowej Urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. Do wiadomości publicznej podane zostaną: przebieg konsultacji, złożone wnioski, wyniki przeprowadzonych badań (o ile takie prowadzono), wnioski uwzględnione w planach dotyczących konsultowanego tematu, wnioski odrzucone - wraz z uzasadnieniem oraz podsumowanie konsultacji.
2. Prezydent Miasta przedstawia wyniki konsultacji na najbliższej sesji Rady.

§ 9

Koszty związane z przygotowaniem i przeprowadzeniem konsultacji pokrywane są z budżetu Miasta.

§ 10

Nieprzedstawienie opinii w terminie wyznaczonym na konsultacje społeczne oznacza rezygnację podmiotu z prawa jej wyrażenia.