

Łomża dnia 2016.08.08

Rada Miejska Łomży

W związku ze złożonym wnioskiem grupy Radnych Rady Miejskiej o podjęcie uchwały w sprawie zmiany zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Łomży, w załączeniu przedkładam pod obrady Rady komplet dokumentów wymaganych do podjęcia uchwały, a mianowicie:

1. Wniosek Radnych wraz z uzasadnieniem.
2. Projekt uchwały.
3. Opinię Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Łomży.
4. Opinię prawną Pana Marka Stanisława Najda, Radcy Prawnego Urzędu Miejskiego w Łomży w sprawie projektu uchwały
5. Opinię płk dypl. Marcina Frączek Dowódcy Garnizonu Jednostki Wojskowej w Białymstoku.

Z poważaniem

PREZYDENT MIASTA

mgr Mariusz Chrzanowski

Włodzisław Włodzisław
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Łowicy

Łowicz, 08.08.2016r.
Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łowicy

Oświadczenie

Oświadczeniem o stronie mojej podpis Włodzisław
o podpisie uchwały w sprawie zmiany zasad wyznaczenia
mojej funkcji i podomiaru napojów alkoholowych
na terenie miasta Łowicy był świadomy. Przeg
funkcjonuje jako mianowany

Włodzisław Włodzisław



24.06.2016 *Handwritten signature*

Łomża, dnia 8 czerwca 2016 roku

Radni
Rady Miejskiej Łomży

Handwritten signatures of council members:
Andrzej Wysocki
Krzysztof Gajda
Stanisław Osłowski
Maciej J. Borysek
Janusz Demianowski
Jan Alach
Zbigniew Prociak
Włodzisław Chichot

URZĄD MIEJSKI
w ŁOMŻY
Wpłynęło

dn. 2016 -06- 23

Nr dzienn.

podpis *Handwritten signature*

Handwritten: BRM, 0001, 23.06.2016r
Stamp: Urząd Miejski w Łomży, Kancelaria Ogólna, WPŁYNĘŁO, 2016-06-23
Handwritten: Ilość za: 146/15, Nr dz.: *Handwritten signature*

Przewodniczący
Rady Miejskiej Łomży

Wniosek

o podjęcia uchwały w sprawie zmiany zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Łomży.

Na podstawie § 59 ust. 1 i § 60 Statutu Miasta Łomży grupa radnych wnosi o podjęcie uchwały w sprawie zmiany zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Łomży według załączonego projektu uchwały.

Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2016 poz. 487) w art. 12 ust. 2 upoważnia radę gminy do ustalenia, w drodze uchwały, zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Stosownie do art. 12 ust. 3 w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, zasady usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych są ustalane przez radę gminy po zasięgnięciu opinii właściwych dowódców garnizonów.

Proponowana zmiana jest realizacją postulatów przedsiębiorców oraz jest wnoszona celem zrównania zasad działania przedsiębiorców w jednym obszarze funkcjonalno – historycznym śródmieścia miasta Łomża.

Large handwritten signature and notes:
Sprawę...
Handwritten signature
Handwritten signature
Handwritten signature

W załączeniu:
- projekt uchwały wraz z uzasadnieniem.

UCHWAŁA NR

Rady Miejskiej Łomży

z dnia 2016 r.

w sprawie zmiany zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Łomży.

Na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 487) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Rada Miejska Łomży uchwała, co następuje:

§ 1

W uchwale Nr 164/XXVII/04 Rady Miejskiej Łomży z dnia 25 lutego 2004 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Łomży, zmienionej uchwałą Nr 308/XLVIII/05 z dnia 27 kwietnia 2005 r., uchwałą Nr 408/LXIII/06 z dnia 29 marca 2006 r. oraz uchwałą Nr 174/XXII/12 z dnia 21 marca 2012 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2004 r. Nr 23, poz. 467; z 2005 r. Nr 117, poz. 1411; z 2006 r. Nr 121, poz. 1144; z 2012 r. poz. 1121) § 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W obrębie miasta określonym ulicami: Długa, Rządowa, Stary Rynek, Giełczyńska, Plac Niepodległości, Krótka, Farna i Polowa do Al. Legionów zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych wydaje się, gdy punkt sprzedaży znajduje się w odległości co najmniej 30 m, mierzonej wytyczonymi ciągami przeznaczonymi dla pieszych, od granicy obiektu chronionego wymienionego w § 2 do drzwi wejściowych punktu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.”.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łomża.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 12 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 487) rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Stosownie do art. 12 ust. 3 ww. ustawy w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, zasady usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych są ustalane przez radę gminy po zasięgnięciu opinii właściwych dowódców garnizonów, a zgodnie z ust. 4 zasady te powinny być dostosowane do potrzeb ograniczania dostępności alkoholu, określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

W dniu 25 lutego 2004 r. Rada Miejska Łomży uchwałą Nr 164/XXVII/04 ustaliła zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Łomży. W § 1 uchwały ustalono, że zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych wydaje się, gdy punkt sprzedaży znajduje się w odległości co najmniej 90 m, mierzonej najkrótszą drogą dojścia po ciągach komunikacyjnych od granicy geodezyjnej obiektu chronionego do wejścia budynku, w którym znajduje się punkt sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych, a w § 2 określono obiekty chronione, którymi są: uczelnie, szkoły, domy studenckie, internaty, placówki oświatowo – wychowawcze i opiekuńcze, domy kultury, Teatr Lalki i Aktora, biblioteki publiczne, obiekty kultu religijnego, cmentarze, publiczne zakłady opieki zdrowotnej, zakłady pomocy społecznej, dworzec autobusowy, plaża miejska oraz obiekty sportowe w czasie trwania imprez sportowych. Następnie w dniu 27 kwietnia 2005 r. Rada Miejska Łomży uchwałą Nr 308/XLVIII/05 zmieniła sposób mierzenia minimalnej odległości obiektu chronionego do drzwi wejściowych punktu sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w następujący sposób: „zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych wydaje się, gdy punkt sprzedaży znajduje się w odległości nie mniejszej niż 90 m, mierzonej wytyczonymi ciągami przeznaczonymi dla pieszych, od granicy obiektu chronionego wymienionego w § 2 do drzwi wejściowych punktu sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych”. W dniu 29 marca 2006 r. Rada Miejska Łomży uchwałą Nr 408/LXIII/06 z wykazu obiektów chronionych skreśliła biblioteki publiczne. Kolejną zmianą zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Łomży ustaliła Rada Miejska Łomży uchwałą Nr 174/XXII/12 z dnia 21 marca 2012 r. Zmiana ta dotyczyła zmniejszenia do 30 m minimalnej odległości punktu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży od granicy obiektu chronionego w obrębie miasta określonymi ulicami: Długa, Rządowa, Stary Rynek, Giełczyńska, Plac Niepodległości, Krótka i Farna (§ 1 ust. 2 uchwały Nr 164/XXVII/04 w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Łomży).

Proponowana zmiana polega na objęciu ul. Polowej do Al. Legionów zasadami usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych ustalonymi dla obrębu miasta określonego ulicami: Długa, Rządowa, Stary Rynek, Giełczyńska, Plac Niepodległości, Krótka i Farna. Zmiana ta nie narusza zasady dostosowania usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych do potrzeb ograniczania dostępności alkoholu, określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych uchwałą Nr 159/XX/15 Rady Miejskiej Łomży z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie Łomżyńskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Innych Uzależnień na 2016 rok, ponieważ program ten nie określa szczególnych zasad usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych dotyczących potrzeb ograniczania dostępności alkoholu, a jedynie w pkt II Załącznika Nr 3 do ww. uchwały wskazuje uprawnienia ustawowe Rady Miejskiej wynikające z art. 12 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Wpisuje się także w działania zmierzające do zmiany struktury spożywania oraz obyczajów w zakresie sposobu spożywania napojów alkoholowych, o których mowa w art. 1 ust. 1 ww. ustawy.

Zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego miasta Łomża dla terenów śródmieścia ulice: Długa, Rządowa, Stary Rynek, Giełczyńska, Plac Niepodległości,

Krótką i Farna oraz ul. Polowa do Al. Legionów znajdują się w jednej jednostce strukturalnej o wyróżniającej się funkcji podstawowej przeznaczenia, określonej jako jednostka „A” o wiodącej funkcji mieszkaniowej wielorodzinnej i usług śródmiejskich.

Biorąc pod uwagę realizację postulatów przedsiębiorców oraz charakter obszarów wskazanych w projekcie niniejszej uchwały zasadne jest wniesienie proponowanej zmiany celem zrównania zasad działania przedsiębiorców w jednym obszarze funkcjonalno – historycznym śródmieścia miasta Łomża.

Wyniki głosowania jawnego imiennego nad punktem:

19. przekazanie pisma grupy radnych do Prezydenta Miasta celem przygotowania materiałów na sesje

Wyniki zapisano dnia: 2016-06-22, 15:34

| Lp. | Imię i nazwisko | ZA | PRZECIW | WSTRZYMANY |
|--------------------|----------------------------|----|---------|------------|
| 1. | Borysewicz Maciej | X | | |
| 2. | Chludzińska Ewa Małgorzata | X | | |
| 3. | Chludziński Witold | X | | |
| 4. | Gałązka Hanka | X | | |
| 5. | Grzymała Wiesław | X | | |
| 6. | Jóskowiak Marianna | X | | |
| 7. | Konopka Alicja | X | | |
| 8. | Mieczkowski Janusz | X | | |
| 9. | Mężyńska Wanda | X | | |
| 10. | Olbryś Bogumiła | X | | |
| 11. | Olszewski Jan | X | | |
| 12. | Oszkinis Stanisław | X | | |
| 13. | Prosiński Zbigniew | X | | |
| 14. | Rabczyńska Elżbieta | X | | |
| 15. | Śledziwska Edyta | X | | |
| 16. | Śleszyński Lech | X | | |
| 17. | Zwierzyński Adam | X | | |
| Wyniki głosowania: | | 17 | 0 | 0 |

Głosy oddane jako wybór opcji NIE GŁOSUJĘ:

| Lp. | Imię i nazwisko | NIE GŁOSUJĘ |
|--------|--------------------|-------------|
| 1. | Wojtkowski Andrzej | X |
| Razem: | | 1 |

Osoby nieobecne w trakcie głosowania:

| Lp. | Imię i nazwisko | NIEOBECNY / NIEOBECNA |
|--------|----------------------|-----------------------|
| 1. | Cieślak Ireneusz | X |
| 2. | Domasiewicz Dariusz | X |
| 3. | Godlewska Anna Maria | X |
| 4. | Kacprowski Łukasz | X |
| 5. | Zaremba Tadeusz | X |
| Razem: | | 5 |

COP
29.06.2016

MIEJSKA KOMISJA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH W ŁOMŻY
18 – 400 Łomża, ul. Polna 16, tel. 86 216 09 96



WSZ.8141. 2016

Łomża, dnia 29 czerwca 2016r.

Urząd Miejski w Łomży
Centrum Obsługi Mieszkańców
W P Ł Y N Ę Ł O

2016 -06- 29

Ilość zał
Nr dz. 15058 Podpis
[Signature]

Pan MARIUSZ CHRZANOWSKI
PREZYDENT MIASTA ŁOMŻA

W odpowiedzi na pismo COP.0710.2.2016 z dnia 24.06.2016r. uprzejmie informuję, że podczas posiedzenia w dniu 28 czerwca 2016 r. Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Łomży, opiniowała przedłożony projekt Uchwały w sprawie zmiany zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Łomży.

W wyniku głosowania, Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Łomży zaopiniowała **negatywnie** (jednogłośnie) przedłożony projekt w/w Uchwały (*przebieg głosowania: za-0, przeciw-7, wstrzymał się-0*).

Przedłożony wniosek oraz projekt Uchwały dotyczy rozszerzenia (wymienionych w § 1 pkt 2) ulic, o część ulicy Polowej do skrzyżowania z ulicą Al. Legionów. Przedstawiona w uzasadnieniu argumentacja:

„Zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego miasta dla terenów śródmieścia ulice: Długa, Rządowa, Stary Rynek, Gielczyńska, Plac Niepodległości, Krótka, Farna oraz Polowa do Al. Legionów, znajdują się w jednostce strukturalnej o wyróżniającej się funkcji podstawowej przeznaczenia, określonej jako jednostka „A” o wiodącej funkcji mieszkaniowej wielorodzinnej i usług śródmiejskich”,

powołuje się na jednostkę strukturalną. Jednak w wyznaczonym obszarze nie uwzględniono innych ulic z tego terenu. Takie zapisy w Uchwale mogą skutkować zgłaszaniem kolejnych ulic jako rozszerzanie obszaru wydzielonego.

Komisja stoi na stanowisku, że należy w sposób kompleksowy opracować zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, na terenie miasta Łomży i dlatego projekt w/w Uchwały został zaopiniowany negatywnie.

ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO
MKRPA W ŁOMŻY

PAWEŁ KOLAKOWSKI
[Signature]

Łomża, dnia 24.06.2016 r.

COP.0710.2.2016

Miejska Komisja Rozwiązywania
Problemów Alkoholowych
w Łomży

Powołując się na Art. 12 i 18 Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi /Dz.U. z 2016 r. poz.487/ zwracamy się z prośbą o wydanie opinii w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Łomży zgodnie z dołączonym wnioskiem Rady Miejskiej Łomży z dnia 23.06.2016 r.

PREZYDENT MIASTA


mgr Mariusz Chrzanowski

NACZELNIK
Centrum Obsługi Przedsiębiorców

mgr Małgorzata Puchala

COP
21.07.2016



Łomża, dnia 20 lipca 2016 r.

Pan Mariusz Chrzanowski

Prezydent Miasta Łomża

OPINIA PRAWNA

Dotyczy:

pisma Centrum Obsługi Przedsiębiorców Urzędu Miejskiego w Łomży z dnia 24 czerwca 2016 r., nr COP.0710.2.2016 w sprawie wniosku o podjęcie uchwały dotyczącej zmiany zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Łomży zgodnie z dołączonym wnioskiem Rady Miejskiej Łomży z dnia 23 czerwca 2016 r.

W związku z prośbą o zajęcie stanowiska w przedmiocie wniosku 8 Radnych Rady Miejskiej Łomży z dnia 8 czerwca 2016 r. o podjęcie uchwały w sprawie zmiany zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Miasta Łomży (do wniosku załączono projekt Uchwały Rady Miejskiej Łomży wraz z uzasadnieniem), przedstawiam niniejszą opinię:

Jak wynika z treści ww. wniosku 8 Radnych Rady Miejskiej w Łomży proponowana zmiana dotyczy uchwały Nr 164/XXVII/04 Rady Miejskiej Łomży z dnia 25 lutego 2004 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Łomży, zmienionej uchwałą Nr 408/LXIII/06 z dnia 29 marca 2006 r. oraz uchwałą Nr 174/XXII/12 z dnia 21 marca 2012 r. i jest realizacją postulatów przedsiębiorców oraz jest wnoszona celem zrównania zasad działania przedsiębiorców w jednym obszarze funkcjonalno-historycznym śródmieścia miasta Łomża. W uzasadnieniu do projektu uchwały czytamy natomiast, że proponowana zmiana polega na objęciu ul. Polowej do Al. Legionów zasadami usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych ustalonymi dla obrębu miasta określonego ulicami: Długa, Rządowa, Stary Rynek, Giełczyńska, Plac Niepodległości, Krótka i Farna. Zmiana ta nie narusza zasady dostosowania usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych do potrzeb ograniczania dostępności alkoholu, określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych uchwałą Nr 159/XX/15 Rady Miejskiej Łomży z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie Łomżyńskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Innych Uzależnień na 2016 rok, ponieważ program ten nie określa szczególnych zasad usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych dotyczących potrzeb ograniczania dostępności alkoholu, a jedynie w pkt II Załącznika Nr 3 do ww. uchwały wskazuje uprawnienia ustawowe Rady Miejskiej wynikające z art. 12 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Wpisuje

się także w działania zmierzające do zmiany struktury spożywania oraz obyczajów w zakresie sposobu spożywania napojów alkoholowych, o których mowa w art. 1 ust. 1 ww. ustawy. Zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego miasta Łomża dla terenów śródmieścia ulice: Długa, Rządowa, Stary Rynek, Giełczyńska, Plac Niepodległości, Krótka i Farna oraz ul. Polowa do Al. Legionów znajdują się w jednej jednostce strukturalnej o wyróżniającej się funkcji podstawowej przeznaczenia, określonej jako jednostka „ A ” o wiodącej funkcji mieszkaniowej wielorodzinnej i usług śródmiejskich. Biorąc pod uwagę realizację postulatów przedsiębiorców oraz charakter obszarów wskazanych w projekcie niniejszej uchwały zasadne jest – zdaniem wnioskodawców - wniesienie proponowanej zmiany celem zrównania zasad działania przedsiębiorców w jednym obszarze funkcjonalno-historycznym śródmieścia miasta Łomża.

Stosownie do art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 487) rada gminy ustala, w drodze uchwały zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Zgodnie z aktualnym stanowiskiem wyrażonym w orzecznictwie przepis art. 12 ust. 2 ustawy uprawnia radę gminy jedynie do określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Zawarte w art. 12 ust. 2 omawianej ustawy upoważnienie do ustalenia "zasad usytuowania miejsc" podlegać musi ścisłej wykładni językowej. Tak zatem, usytuowanie to położenie, lokalizacja, umiejscowienie, umiejscowienie czegoś, to miejsce, jakie to coś zajmuje względem czegoś. Wskazanie miejsc sprzedaży napojów alkoholowych nie odnosi się do zasad usytuowania na terenie gminy takich miejsc, gdyż zasady usytuowania odnoszą się do ogólnych norm prawnych, pod jakimi mieszczą się regulacje dotyczące rozmieszczenia w terenie punktów sprzedaży i podawania alkoholu oraz ich usytuowanie względem obiektów zasługujących na ochronę. (zob. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Gorzowie Wlkp. z dnia 3 września 2014 r., sygn. akt II SA/Go 554/14, Wyrok NSA z dnia 5 lipca 2007 r., sygn. akt II GSK 81/07).

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 6 maja 1994 r., SA/Gd 2824/93 wskazał, że pod pojęciem zasad usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych (art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r.) należy rozumieć ich rozmieszczenie w terenie, a w szczególności ich usytuowanie względem miejsc chronionych, takich jak szkoły, przedszkola, miejsca kultu religijnego itp. Zasady dotyczące budowy takich obiektów regulują przepisy Prawa budowlanego, a o tym, czy obiekt spełnia wymogi architektoniczne, decyduje na podstawie przepisów Prawa budowlanego właściwy organ budowlany.

Treść i zakres zawartego w art. 12 ust. 2 upoważnienia rady gminy do ustalania zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych wskazuje, że upoważnienie to dotyczy miejsc nie objętych zakazem sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych. Uchwała rady gminy wydana na podstawie tego upoważnienia nie może więc wskazywać obiektów, na terenie których nie może być usytuowany punkt sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, gdyż wkroczyłaby w ten sposób w zagadnienia zakazów, o których mowa w art. 14 tej ustawy.

Przy podejmowaniu uchwały o zasadach usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, jak również przy rozpatrywaniu projektu uchwały zmieniającej funkcjonującą już w obrocie prawnym uchwałę (jak w omawianym przypadku), należy wziąć pod uwagę istniejące regulacje ustawowe, które wprowadzają określone ograniczenia w tym zakresie. W szczególności art. 14 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, który zabrania sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych: 1) na terenie szkół oraz innych zakładów i placówek oświatowo-wychowawczych, opiekuńczych i domów studenckich; 2) na terenie zakładów pracy oraz miejsc zbiorowego żywienia pracowników; 3) w miejscach i czasie masowych zgromadzeń; 4) w środkach i obiektach komunikacji publicznej; 5) w obiektach zajmowanych przez organy wojskowe i spraw wewnętrznych, jak również w rejonie obiektów koszarowych i zakwaterowania przejściowego jednostek wojskowych. W przypadku innych, niewymienionych w ustawie miejscach, obiektach lub określonych obszarach gminy, rada gminy może wprowadzić czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania lub spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych – ze względu na charakter tych miejsc (art. 14 ust. 6 ww. ustawy). Tych zasad rada gminy nie może złagodzić, może jedynie ustalić inne warunki usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Mając na uwadze powyższe regulacje prawne zgodzić się należy ze stanowiskiem wyrażonym w doktrynie, że Gmina nie dysponuje nieograniczoną swobodą w zakresie tworzenia norm prawnych ustalających zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych. Celem ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest bowiem tworzenie warunków ograniczających dostęp do alkoholu oraz ochrona obiektów uznanych za szczególnie istotne ze społecznego punktu widzenia (zob. Aneta Majchrzak. Zasady mierzenia odległości pomiędzy punktami sprzedaży alkoholu a obiektami podlegającymi ochronie). W podobnym tonie wypowiedziała się judykatura wskazując, że swoboda gminy w zakresie tworzenia norm prawnych ustalających zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych jest ograniczona przez obowiązek realizowania celów ustawy o wychowaniu w trzeźwości. (zob. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 25 stycznia 2012 r., sygn. akt IV SA/Po 1056/11).

Z formalnego punktu widzenia przedmiotowy projekt zmiany uchwały stosownie do § 63 i nast. Statutu Miasta Łomży (Uchwała Nr 45/XIII/03 Rady Miejskiej Łomży z dnia 14 maja 2003 r. z późn. zm) winien być w pierwszej kolejności przekazany do rozpatrzenia i zaopiniowania przez właściwą podmiotowo komisję, w tym przypadku przez Miejską Komisję do Spraw Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, a następnie skierowany do ewentualnego dalszego procedowania, zgodnie z postanowieniami Statutu.

RADCA PRAWNY

Marek Stanisław Najda

Łomża, dnia 24.06.2016 r.

COP.0710.2.2016


Szanowny Pan

Marek Stanisław Najda

Radca Prawny

Proszę o wydanie opinii w sprawie wniosku o podjęcie uchwały dotyczącej zmiany zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Łomży zgodnie z dołączonym wnioskiem radnych Rady Miejskiej Łomży z dnia 23.06.2016 r.

PREZYDENT MIASTA


mgr Mariusz Chrzanowski

NACZELNIK
Centrum Obsługi Przedsiębiorców


mgr Małgorzata Puchała

6


JEDNOSTKA WOJSKOWA
NR 3519
Nr 2384/16
29 CZE. 2016
15-601 Białystok

COP
30.06.2016 Hlunsky

Białystok dn. 19. czerwca 2016 r.

Urząd Miejski w Łomży
Kancelaria Ogólna
W P Ł Y N Ę Ł O
2016-06-30
Nr d. 15092
Podpis Hlunsky

PREZYDENT
MIASTA ŁOMŻY
ul. Stary Rynek 14
18-400 Łomża
polecony - priorytet

Dotyczy: wyrażenia opinii w sprawie zmiany zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Łomży.

Szanowny Panie PREZYDENCIE,

W odpowiedzi na pismo COP.0710.2.2016 z dnia 24.06.2016r. Prezydenta Miasta Łomża, w sprawie wyrażenia opinii na okoliczność zmiany zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Łomża, informuję iż nie zgłaszam zastrzeżeń do projektu przedmiotowej uchwały, przedstawionej mi jako załącznik do pisma z dnia 24.06.2016r.

Z poważaniem

DOWÓDCA
GARNIZONU BIAŁYSTOK

plk dypł. Marcin FRĄCZEK

ppor. Damian BERNATOWICZ, 261 398 425,
29.06.2016 r.,
T-1/9
tylko adresat

Łomża, dnia 24.06.2016 r.

COP.0710.2.2016

Dowódca Garnizonu
w Białymstoku
ul. Kawaleryjska 70/3
15-325 Białystok

Powołując się na Art. 12 Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi /Dz.U. z 2016 r. poz.487/ zwracamy się z prośbą o wydanie opinii w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Łomży zgodnie z dołączonym wnioskiem Rady Miejskiej Łomży z dnia 23.06.2016 r.

PREZYDENT MIASTA


mgr Mariusz Chrzanowski

NACZELNIK
Centrum Obsługi Przedsiębiorców

mgr Małgorzata Puchała