

PREZYDENT
MIASTA ŁOMŻA

Łomża, 12.09.2017 r.

WRF.300.1.2017

Rada Miejska Łomży

Dot.: przyjęcia Założeń Polityki Społeczno-Gospodarczej Miasta Łomża na 2018 rok

W załączeniu przedstawiam Wysokiej Radzie do zatwierdzenia projekt Uchwały w sprawie przyjęcia **Założeń Polityki Społeczno-Gospodarczej Miasta Łomża na 2018 rok**. Głównym punktem wyjścia i wyznacznikiem dla przedstawionego dokumentu jest przyjęty w styczniu br. *Program Rozwoju Miasta Łomża do roku 2020+*. Założenia przedstawiają najważniejsze kierunki działań planowanych do realizacji w roku 2018, z uwzględnieniem działań wieloletnich, które rozpoczną się w 2018 r., bądź są kontynuacją działań już rozpoczętych. Dokument jest podstawą do konstruowania budżetu Miasta Łomża na 2018 rok.

Założenia Polityki Społeczno – Gospodarczej Miasta Łomży na 2018 r. zostały przedstawione w następujących obszarach kluczowych rozwoju Miasta: Aktywne społeczeństwo, Konkurencyjna gospodarka, Sprawne miasto, Relaks/Wypoczynek.

PREZYDENT MIASTA


mgr Mariusz Chrzanowski

Załącznik:

- projekt Uchwały

NACZELNIK
Wydziału Rozwoju i Funduszy Zewnętrznych

mgr Anna Mierzejewska

INSPEKTOR

Waldemar Jastrzębski

PROJEKT UCHWAŁY

UCHWAŁA NR

RADY MIEJSKIEJ ŁOMŻY

z dnia 2017 roku

w sprawie przyjęcia Założeń Polityki Społeczno – Gospodarczej Miasta Łomża na 2018 rok

Na podstawie art. 18 ust. 2, pkt. 6 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z dn. 17 marca 2016 r. Dz.U. z 2016 r. poz. 446) Rada Miejska Łomży uchwała, co następuje:

§ 1

Zatwierdza się Założenia Polityki Społeczno - Gospodarczej Miasta Łomża na 2018 rok, stanowiące załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łomża.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący

Rady Miejskiej Łomży

Wiesław Tadeusz Grzymała

NACZELNIK
Wydziału Rozwoju i Funduszy Zewnętrznych
Anna Mierzejewska

SPRAWDZONO
POD WZGLĘDEM
FORMALNO PRAWNYM

RADCA PRAWNY
Marek Stanisław Naida

INSPEKTOR
Waldemar Jastrzębski

Założenia polityki społeczno- gospodarczej Miasta Łomża na rok 2018



Spis treści

I.	Wprowadzenie.....	2
II.	Obszary kluczowe	3
1.	Konkurencyjna gospodarka.	3
2.	Sprawne i bezpieczne miasto.	4
3.	Aktywne społeczeństwo.....	5
4.	Relaks, wypoczynek.....	6
III.	Polityka finansowa Miasta	7
IV.	Zakończenie.....	8

I. Wprowadzenie

Nadchodzący rok jest rokiem obchodów 600-lecia nadania praw miejskich Łomży oraz Stulecia Odzyskania Niepodległości Rzeczypospolitej Polskiej. Działania te są wiodącymi w założeniach polityki społeczno - gospodarczej na rok 2018 a jego celem jest pomyślne przeprowadzenie obchodów 600-lecia nadania praw miejskich i 100-lecia niepodległości. Podporządkowane temu będą działania związane z infrastrukturą, w szczególności kulturalną, edukacyjną, estetyką miasta, promocją i bezpieczeństwem mieszkańców.



Zmienia się wizerunek Łomży. Miasto staje się silnym ośrodkiem subregionalnym województwa podlaskiego z rosnącym potencjałem kulturowym, gospodarczym i społecznym. Władze Łomży konsekwentnie realizują Program Rozwoju Miasta Łomża 2020+, którego wizją jest Łomża – MIASTO, w którym ŻYJĘ I PRACUJĘ. Ważnymi elementami mającymi wpływ na zmiany w wizerunku miasta jest uchwalona Strategia Promocji Miasta Łomża i Lokalny Program Rewitalizacji.

Strategia Promocji Miasta Łomża ma na celu kreowanie i promowanie marki Łomży. Obejmuje promocję miasta, obszary, na których będzie opierać się promocja, odnosząc się potencjału tożsamościowego kultury, sportu, turystyki, przedsiębiorczości, edukacji oraz wybranych zagadnień społecznych. Załącznikami do Strategii Promocji Miasta Łomża są kierunki rozwoju obszarów funkcjonowania miasta: sportu, polityki kulturalnej, promocji gospodarczej; trzeciego sektora, polityki senioralnej.

Drugim ważnym dokumentem jest Lokalny Program Rewitalizacji, który określił obszar zdegradowany Łomży obejmujący 15,84% jego powierzchni i wyznaczając cele i kierunki wyprzedzania tego obszaru ze stanu kryzysowego. Przedsięwzięcia rewitalizacyjne odnoszą się do zidentyfikowanych problemów oraz potencjałów obszarów rewitalizacji. Skupiają się na poprawie warunków i jakości życia mieszkańców poprzez zintegrowane działania w sferach: społecznym, przestrzenno-funkcjonalnym i gospodarczym.

Przedstawione powyżej opracowania są dwoma z kilku programów operacyjnych miasta, dlatego też działania w nim zaproponowane wpisują się w skutecznie prowadzoną politykę rozwojową Miasta i są spójne z wizją, do której dąży wspólnota samorządowa. Jednocześnie są uzupełnieniem dokumentów planistycznych i strategicznych obowiązujących dla Miasta Łomża.

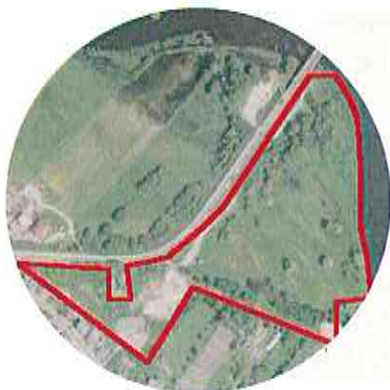
Szczególnie ważne w roku 2018 będzie kontynuacja zadań rozpoczętych w 2017 roku oraz podejmowanie nowych działań mających na celu dalszy rozwój gospodarczy miasta jako ośrodka subregionalnego zgodnie z Programem Rozwoju Przedsiębiorczości. Zadania realizowane w ramach Założeń i budżetu przygotowują miasto Łomża pod względem gospodarczym do powstającej obwodnicy oraz następstw związanych ze zmieniającym się zewnętrznym otoczeniem gospodarczym. Planowanie działania infrastrukturalne dotyczące np. modernizacji, przebudowy, budowy dróg, zainteresowania inwestorów, promocji gospodarczej będą odpowiedzią na te wyzwania.



Rok 2018 jest kontynuacją działań w obszarach kluczowe rozwoju Miasta Łomża wskazanych w roku 2017: Konkurencyjna gospodarka; Sprawne i bezpieczne miasto; Aktywne społeczeństwo; Relaks, wypoczynek.

II. Obszary kluczowe

1. Konkurencyjna gospodarka.



Tworzenie jak najlepszych warunków do rozwoju gospodarki lokalnej oraz wzrostu atrakcyjności gospodarczej miasta i nowych inwestycji.

Urząd Miejski, Park Przemysłowy Łomża Sp. z o.o., Agencja Rozwoju Regionalnego, Społeczne Forum Gospodarcze, organizacje wspierające biznes, przedsiębiorcy, Łomżyńskie Centrum Rozwoju Edukacji (LCRE), uczelnie wyższe.

Kierunkowe działania w obszarze kluczowym:

- działania wspierające Program Rozwoju Przedsiębiorczości mających na celu przyspieszenie rozwoju gospodarki wdrażającej innowacje technologiczne generowane przez endogeniczny potencjał przedsiębiorczości i tworzenie trwałych miejsc pracy,
- wzmocnienie aktywności przedsiębiorczej mieszkańców oraz lepsze dostosowanie systemów kształcenia i szkolenia do potrzeb rynków pracy,
- udział we wdrażaniu programów rządowych realizowanych w obszarze gospodarczym-między innymi: Program Rozwoju Elektromobilności, Bezemisyjny transport publiczny, Pakiet dla średnich miast,
- budowa nowych i przebudowa kluczowych dróg dla rozwoju gospodarczego miasta: Zawadzka i Poligonowa,
- uzbrojenie terenów inwestycyjnych w Strefie Aktywności Gospodarczej,
- modernizacja ulic, chodników, parkingów i układu komunikacyjnego miasta w celu poprawy funkcjonalności i bezpieczeństwa użytkowników,
- realizacja Lokalnych Inicjatyw Gospodarczych,
- misje gospodarcze w oparciu o miasta partnerskie,
- przeprowadzenie cyklicznej imprezy gospodarczej „Przedsiębiorcza Łomża” i kontynuacja Śniadań biznesowych,
- kontynuacja prac nad Centrum Przesiadkowo - Komunikacyjnym w Łomży.



2. Sprawne i bezpieczne miasto.

Obszar
kluczowy

• Sprawne i bezpieczne miasto



Zapewnienie, najwyższej jakości wypełniania zadań publicznych oraz rozwijanie czynników wpływających na profesjonalną i przyjazną obsługę mieszkańców i klientów Urzędu, podnoszenie bezpieczeństwa, atrakcyjności i jakości życia w mieście.

Urząd Miejski i jednostki podległe, mieszkańcy Miasta.

Kierunkowe działania w obszarze kluczowym:

- działania w zakresie optymalizowania kosztów energii, takie jak modernizacje oświetlenia, termomodernizacje, modernizacje ogrzewania, poprawianie efektywności energetycznej w budynkach użyteczności publicznej poprzez ich termomodernizację,
- kontynuację działań zapewniających mieszkańcom bezpieczeństwo publiczne i ekologiczne (poprawa jakości powietrza),
- infrastruktura do ładowania autobusów elektrycznych oraz zakup autobusów elektrycznych wraz z inteligentnymi systemami transportowymi,
- rozbudowa sieci szerokopasmowej i telefonii VOIP w UM i jednostkach podległych,
- zakup i ustawienie wiat na przystankach autobusowych z uwzględnieniem elementów Smart City i OZE,
- odnawialne źródła energii na terenie miasta Łomża,
- realizacja II etapu rewitalizacji parku Jana Pawła II – Papieża Pielgrzyma,
- kontynuacja rozbudowy systemu monitorowania oraz rozwój infrastruktury w przestrzeni publicznej, wpływającej na poprawę bezpieczeństwa mieszkańców.



3. Aktywne społeczeństwo.

Obszar
kluczowy

• Aktywne społeczeństwo



Pobudzenie i utrzymywanie aktywności społecznej, gospodarczej, obywatelskiej, samoorganizacji i uczestnictwa partycypacyjnego mieszkańców, angażowanie ich w życie miasta.

Urząd Miejski i jednostki podległe, Łomżyńska Społeczna Rada Seniorów, Klub Seniora, Centrum Integracji Społecznej, Łomżyńska Społeczna Rada ds. Osób z Niepełnosprawnością, Młodzieżowa Rada Miejska, organizacje pozarządowe, mieszkańcy Miasta.

Kierunkowe działania w obszarze kluczowym:

- udział we wdrażaniu programów rządowych realizowanych w obszarze społecznym w szczególności dotyczących wsparcia dla rodzin,
- wspieranie działań mających na celu równoczesne ponadregionalną popularyzację aktywności, produktów i wydarzeń w sferze artystycznej, kulturalnej, sportowej, edukacyjnej.
- realizację miejskich programów dla rodzin z dziećmi oraz programów dedykowanych osobom starszym,
- kontynuację działań w zakresie włączenia społecznego osób wymagających opieki z tytułu niepełnosprawności, niedostosowania społeczno-ekonomicznego, marginalizacji i wykluczenia – CIS,
- rozwój sektora ekonomii społecznej,
- przegląd i modernizacja zasobów mieszkaniowych miasta,
- realizacja przebudowy budynku hotelu robotniczego na ul. Wesołej,
- udział w programie nisko czynszowego budownictwa - Mieszkanie Plus,
- kontynuacja i wzrost finansowania zadań z Budżetu Obywatelskiego.
- wprowadzenie i realizacja Młodzieżowego Budżetu Obywatelskiego.



4. Relaks, wypoczynek.

Obszar
kluczowy

• Relaks, wypoczynek



Rozwój turystyki i spędzania czasu wolnego jako uzupełnienie gospodarki Miasta w tworzeniu nowych miejsc pracy i źródło dochodów mieszkańców.

Urząd Miejski i jednostki podległe działające w sferze edukacji, ochrony zdrowia, kultury i sportu, organizacje pozarządowe, kluby sportowe.

Kierunkowe działania w obszarze kluczowym:

- realizacja modernizacji Hali Kultury,
- tworzenie w ramach Lokalnego Programu Rewitalizacji atrakcyjnych przestrzeni publicznych poprzez kontynuację inwestycji z zakresu niezbędnej infrastruktury społecznej i technicznej,
- zakończenie etapu przebudowy Filharmonii Kameralnej im. Witolda Lutosławskiego w Łomży,
- tworzenie warunków dla bezpiecznego i płynnego ruchu rowerowego w mieście,
- tworzenie warunków do korzystania z wysokiej jakości działań kulturalno - artystycznych, edukacyjnych i usług sportowych,
- organizacja wydarzeń dla mieszkańców,
- wzmocnienie promocji turystyki miasta i Subregionu poprzez organizację Jarmarków – Zasmakuj w Łomży,
- oznakowanie turystyczne miasta,
- realizacja kolejnego etapu Terenów Sportowo Rekreacyjnych na Narwią – Bulwary połączenia z plażą miejską,
- realizacja Lokalnego Planu Rewitalizacji,
- podpisanie umowy ramowej z PKP Intercity na rozbudowę linii cargo Łomża-Śniadowo-Czerwony Bór oraz wspólną promocję subregionu.



III. Polityka finansowa Miasta

W zakresie polityki finansowej Miasta na 2018 rok, najważniejszym celem będzie zapewnienie finansowania działań związanych z obchodami 600-lecia nadania praw miejskich Łomży. Jednocześnie ważne pozostaną główne cele realizowane dotychczas, takie jak: utrzymanie indywidualnego wskaźnika zadłużenia na bezpiecznym poziomie, utrzymanie dobrego wyniku operacyjnego budżetu (dochody bieżące – wydatki bieżące), niskie koszty obsługi długu oraz zabezpieczenie odpowiednich środków na realizację zadań bieżących i inwestycyjnych.

W tym celu kontynuowane będą działania służące wzmocnieniu finansów Miasta polegające w szczególności na wykorzystaniu możliwości w zakresie pozyskania dodatkowych dochodów m.in. poprzez prowadzenie aktywnej polityki lokalnej zmierzającej do wzrostu dochodów ze źródeł, na które Miasto ma bezpośredni wpływ oraz kontynuowane będą działania zwiększające dyscyplinę budżetową w zakresie wydatków bieżących. Podobnie jak w latach poprzednich prowadzone będą również dalsze działania, zwiększające efektywność w ściągłości należności budżetowych tak, aby osiągnięte dochody własne, w tym dochody z podatków i opłat zachowały stabilną wysokość w budżecie Miasta, zapewniając istotne źródło finansowania wydatków. Przewiduje się utrzymanie dotychczasowej polityki podatkowej poprzez utrzymanie stawek podatków i opłat lokalnych poniżej ich maksymalnych wielkości określonych przez Ministerstwo Finansów, co tworzyć będzie sprzyjające warunki wspierania lokalnej przedsiębiorczości i zwiększania atrakcyjności inwestycyjnej Miasta.

Rok 2018 będzie rokiem szczególnym z uwagi, iż nastąpi zwiększenie nakładów finansowych przeznaczonych na przygotowanie infrastruktury technicznej oraz przeprowadzenie w Łomży wielu imprez związanych z obchodami 600-lecia. Dodatkowo konieczne będzie zabezpieczenie środków na realizację przedsięwzięć kontynuowanych oraz na inwestycje, dla których już wykonano prace przygotowawcze oraz te, na które pozyskano, bądź możliwe jest pozyskanie dofinansowania z budżetu Unii Europejskiej.

Priorytetem pozostaje nadal, zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta, systematyczna redukcja deficytu i ograniczanie przyrostu zadłużenia oraz niskie koszty obsługi długu w celu wzmocnienia finansów Miasta w horyzoncie wieloletnim. Na przestrzeni ostatnich trzech lat udało nam się systematycznie ograniczyć przyrost zadłużenia oraz obniżyć koszty obsługi długu. Nie mniej jednak, ze względu na pozyskanie w bieżącym roku zewnętrznego dofinansowania do wielu zadań bieżących jak i inwestycyjnych, a także planowanych wielu działań związanych z obchodami 600-lecia nadania praw miejskich Łomży, w 2018 roku konieczne będzie zaciągnięcie kredytu w kwocie wyższej niż miało to miejsce na przestrzeni ostatnich dwóch lat.

W świetle przepisów art. 243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. maksymalna wysokość wskaźnika obsługi zadłużenia, w relacji do planowanych dochodów ogółem budżetu na 2018 r. będzie warunkowana sytuacją budżetową Miasta z lat 2015, 2016 oraz 2017. Dzięki temu, że podjęto szereg działań racjonalizujących wydatki jak i zwiększających stronę dochodową budżetu, wykonanie budżetu Miasta w w/w latach gwarantuje jego bezpieczny poziom.

Podsumowując, celem polityki finansowej w roku 2018 i latach następnych będzie prowadzenie działań wspierających stronę dochodową budżetu Miasta poprzez zwiększenie aktualnych źródeł dochodów przy wykorzystaniu możliwości, jakie dają regulacje zawarte w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Ze względu na ryzyka makroekonomiczne i polityczne, które mogą przełożyć się na poziom dochodów z PIT I CIT (np. zwiększenie kwoty wolnej od podatku) oraz zmiany w ustawach określających zadania jednostek samorządu terytorialnego i źródła ich finansowania (m.in. ustawa o systemie oświaty, ustawa o pomocy społecznej) konieczne będzie utrzymania zwiększonej dyscypliny

budżetowej tak, aby zachować odpowiednia relacje pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi zarówno na etapie planowania, jak i wykonania.

IV. Zakończenie

Założenia polityki społeczno-gospodarczej Miasta Łomża są realizacją celów wskazanych w Programie Rozwoju Miasta Łomża 2020. Realizowane zadania mają na celu rozwój funkcji subregionalnej Łomży oraz umacniania jej pozycji w województwie. W roku 2018 podejmowane będą nowe przedsięwzięcia gospodarcze, społeczne, edukacyjne, kulturalne oraz partnerskiej współpracy z sąsiednimi gminami. Celem tych działań jest sprawne, zrównoważone, konkurencyjne, silne Miasto Łomża.

