

PREZYDENT  
MIASTA ŁOMŻA

STM.0003.2.2018

**Pan**  
**Wiesław Tadeusz Grzymała**  
**Przewodniczący**  
**Rady Miejskiej Łomży**

Zgodnie z ustalonym planem pracy Rady Miejskiej na 2018 rok w załączeniu przesyłam *"Sprawozdanie z działalności Straży Miejskiej Łomży i ocenę stanu porządku i spokoju publicznego w mieście w 2017 roku"*, przewidziane do wykorzystania podczas obrad najbliższej sesji.

PREZYDENT MIASTA

*mgr Mariusz Chrzanowski*





STRAŻ MIEJSKA ŁOMŻY  
ul. Gen. Wł. Sikorskiego 176 A  
18-400 Łomża  
tel./fax (0-86) 215-67-56  
e-mail: straz.miejska@um.lomza.pl

## SPRAWOZDANIE Z DZIAŁALNOŚCI STRAŻY MIEJSKIEJ ŁOMŻY I OCENA STANU PORZĄDKU I SPOKOJU PUBLICZNEGO W MIEŚCIE W 2017 ROKU

Łomżyńska Straż Miejska utworzona została Uchwałą nr 95/XIV Rady Miejskiej Łomży z dnia 26 czerwca 1991 roku, rozpoczynając funkcjonowanie z dniem 15 września 1991 roku. Obecnie działanie straży regulują przepisy Ustawy o strażach gminnych (miejskich) z dnia 29 sierpnia 1997 roku z ostatnimi poprawkami z 2013 roku /Dz.U.2013.1383 z dnia 27 listopada 2013r./ i przepisy wykonawcze określające uprawnienia, zadania i ujednolicone formy szkolenia, umundurowania i wyposażenia oraz sposoby nadzoru i kontroli w ramach samorządu i organów państwa.

W Łomży straż od początku funkcjonowania niezmiennie pozostaje w strukturze organizacyjnej Urzędu Miasta z odrębnością w zakresie planowania i realizacji zadań ale przy zachowaniu czynności wspólnych z innymi komórkami i jednostkami miejskimi oraz stałymi działaniami w ramach funkcjonowania urzędu.

**Ostatni rok wymiennie różnił się pod względem organizacyjnym od lat poprzednich. Straż Miejska pracowała w znacząco zmniejszonej obsadzie kadrowej w porównaniu do lat wcześniejszych.** Zatrudnienie uległo zmniejszeniu o dwóch strażników już w 2015 roku a w ubiegłym o kolejnych 6 strażników, z których jeden przeszedł na świadczenia emerytalne natomiast 5 kolejnych przeniesionych zostało do pracy na innych stanowiskach w Urzędzie Miasta i docelowo pracują jako dyżurni w Miejskim Centrum Zarządzania Kryzysowego. Z 13 zatrudnionych jeszcze w 2015 roku strażników w roku ubiegłym pozostało 5 osób, w tym komendant, zastępca komendanta, jeden strażnik rejonu i jeden patrolowo-interwencyjny oraz osoba prowadząca postępowania w sprawach o wykroczenia i zajmująca się oskarżaniem w Sądach, postępowaniami wyjaśniającymi, sprawdzeniami w bazie systemu CEPiK. Pozostawał także obsadzony etat pracownika cywilnego obsługi administracyjno-biurowej jednostki, realizujący przyjęcia zgłoszeń i prowadzenie ewidencji i rejestrów, spraw kadrowo-szkoleniowych, postępowań egzekucyjnych, rozliczeń materiałowych i innych związanych z funkcjonowaniem w Urzędzie .

**Z początkiem listopada 2017 roku w wyniku przeprowadzonej rekrutacji w drodze konkursu zatrudniono 3 osoby na etatach młodszego strażnika, kierując ich do szkolenia uprawniającego do pełnego wykonywania ustawowych obowiązków; w praktyce rozpoczęli oni właściwą pracę z początkiem lutego 2018 roku.**

Z zatrudnionych obecnie osób 4 strażników posiada ponad 26 letni staż pracy w naszej straży a 2 osoby ponad 10 letni okres zatrudnienia w tej jednostce, trzy pozostałe osoby pracują od listopada ubiegłego roku. Obecnie wśród zatrudnionych osób 3 osoby legitymuje się wyższym wykształceniem magisterskim i studiami podyplomowymi, 4 osoby wykształceniem wyższym i pozostałe 2 wykształceniem średnim. Strażnicy uczestniczyli w szkoleniach organizowanych w Urzędzie Miejskim, między innymi z zakresu ochrony danych osobowych, przestrzegania przepisów regulujących dostęp do informacji publicznej, przepisów BHP. Jedna osoba odbyła uzupełniające szkolenie z prowadzenia postępowań egzekucyjnych w administracji publicznej

a dwie osoby zakończyły studia podyplomowe, trzech strażnicy zakończyli w styczniu już tego roku szkolenie podstawowe uzyskując uprawnienia do wykonywania obowiązków na zajmowanych stanowiskach strażniczych. Korzystając z doświadczeń lat ubiegłych także w 2017 roku zorganizowano praktyki studenckie dla 3 osób, dwóm udzielono pomocy w zbieraniu materiałów i badaniach do pracy dyplomowej, przeprowadzono także sześciotygodniowe praktyki dla trójki nowoprzyjętych strażników.

Zarówno w ostatnich latach jak i w roku ubiegłym w jednostce nie doszło do żadnych przypadków naruszenia dyscypliny służbowej. Nie odnotowano też żadnego wypadku nadzwyczajnego z udziałem strażników. Nadzór opierał się o ustalone i wdrożone wcześniej kryteria ocen i opinii indywidualnych, stosowane były kontrole instruktażowe i uczestniczące oraz stały system rozliczania z realizacji stawianych zadań. Nie wpłynęła żadna skarga na działania strażników wymagająca wyjaśnienia bądź innych form ustaleń w trybie postępowania administracyjnego. Żadna z zatrudnionych w straży osób nie awansowała, nie było też podwyżek w płacach, osiem osób odebrało nagrody regulaminowe przyznane przez Prezydenta Miasta w końcu roku.

Strażnicy w 2017 roku łącznie przebywali na zwolnieniach lekarskich przez 222 dni /151 dni w 2016 r./ co nie pozostawało bez ujemnego wpływu na organizację pracy, odbierali zaległe i bieżące urlopy oraz wolne za przepracowane nadgodziny i pracę w niedziele i święta. W tych warunkach trudno było zachować przyjęty plan i wymagana była bieżąca korekta z przesunięciami przyznawanych urlopów i dni wolnych od pracy. Z nieuzupełnionymi etatami oraz długotrwałym zwolnieniem lekarskim bardzo trudno utrzymać właściwy, wcześniejszy poziom pracy i realizacji obowiązków. W praktyce wszyscy strażnicy, niezależnie od stałych zakresów czynności, realizowali także zadania w terenie w ramach patroli uzupełniając braki kadrowe w służbie patrolowej i obchodowej. Obecne zasoby kadrowe ograniczają możliwości stałych rozwiązań pracy według norm z dyżurnymi odbierającymi zgłoszenia i koordynującymi pracę strażników w terenie. Rolę tę przejmują komendant lub zastępca komendanta w godzinach pracy, wykonując jednocześnie funkcje kontrolno – nadzorcze i inne będące ich zadaniami stałymi.

**W latach ubiegłych** dyslokacja czasowa na terenie miasta patroli strażników planowana była z odpowiednim wyprzedzeniem i jedynie korygowana w zależności od bieżących potrzeb. Niezbędne, stałe minimum obliczane było na trzy patrole z ciągłością pracy od 6:00 do 22:00, uzupełniane strażnikami w „rejonach odpowiedzialności”, w możliwym zakresie patrolami pieszymi i służbami łączonymi z policjantami.

**Zadania obejmują także czynności stałe z pracownikami urzędu i jednostek miejskich, funkcje ochronne i powtarzalne sprawdzenia, kontrole i ustalone działania we współpracy z administracjami osiedli, służb i inspekcji, jak też realizację czynności typowo prewencyjnych w określonym miejscu i czasie.** Istotne znaczenie mają również zlecane zadania doraźne, formułowane na podstawie jednorazowych telefonicznych zgłoszeń o interwencję, wpływających wniosków kierowników jednostek funkcjonujących w mieście o potencjalnych zagrożeniach, występujących nieprawidłowościach i zwyczajnych próśb o obecność patroli np. w okolicach szkół, placów zabaw, prowadzonych remontów i budów, miejsc wypoczynku i spacerów, miejsc odwiedzanych przez osoby z psami, parkingów itp. Odbierane i rozpatrywane są też zgłoszenia i pisma przesyłane drogą mailową. Strażnicy świadczą pomoc przy planach oznakowań ulic i dojazdów, zmianach i egzekwowaniu wdrażanych zmian. Współpracują z pracownikami socjalnymi Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej na rzecz osób wymagających doraźnej pomocy lub koniecznych sprawdzeń okresowych w miejscach pobytu, realizacji badań lekarskich i form podjętego leczenia lub terapii. Podobną współpracę wykazują także z noclegownią miejską dla osób bezdomnych lub czasowo pozbawionych miejsc stałego pobytu na terenie miasta.

W ostatnich latach uwzględniane są też w planowaniu bieżącej pracy wyniki analiz policyjnych w zakresie czasu, miejsc i rodzaju występujących bądź prognozowanych zagrożeń bezpieczeństwa dla mieszkańców miasta. Odbywają się cyklicznie comiesięczne spotkania w ramach zespołu zadaniowego ds. koordynacji służby patrolowej w Komendzie Policji, na których przekazywane są informacje o notowanych zdarzeniach i planowanych działaniach zapobiegawczych. Także w tym zakresie Straż Miejska korzysta z tych informacji i ustaleń na potrzeby organizacji pracy.

**Zapoczątkowana we wrześniu 2016 roku dyskusja dotycząca dalszego funkcjonowania Straży Miejskiej w naszym mieście toczyła się także w początkach ubiegłego roku z odniesieniem do ostatnich 9 lat jej działania.**

Zrealizowano zapowiadane konsultacje społeczne skierowane do mieszkańców Łomży przeprowadzone między innymi w formie badania ankietowego w okresie od 10 do 31 stycznia 2017 roku, opinii przedstawicieli mieszkańców z Rad Osiedlowych, istniejących Rad Społecznych i Zarządów Spółdzielni Mieszkaniowych oraz z otwartych spotkań z mieszkańcami także z udziałem ekspertów i przedstawicieli Policji. Badanie ankietowe wykazało, że 72% uczestników badania opowiedziało się za pozostawieniem łomżyńskiej straży miejskiej z czego 26,18% w obecnym kształcie, natomiast 45,82% opiniowało dalsze funkcjonowanie straży z jednoczesnym dokonaniem wskazywanych zmian. W 28% badani wypowiedzieli się negatywnie o funkcjonowaniu jednostki opiniując jej likwidację. Z opinii osób wypowiadających się za utrzymaniem straży ponad 80% badanych dobrze lub bardzo dobrze oceniło dotychczasowe działania strażników. Przedstawiciele Spółdzielni Mieszkaniowych, Rad Społecznych i Rad Osiedli złożyli pozytywne opinie o funkcjonowaniu Straży Miejskiej ze wskazaniem konieczności jej dalszego działania w obecnej lub zmienionej strukturze. Jedynie Młodzieżowa Rada Miasta negatywnie zaopiniowała możliwość dalszej działalności jednostki.

Wnioski z bezpośrednich spotkań z mieszkańcami, ekspertami i przedstawicielami Policji oraz władz miasta sprowadzały się do konieczności zwiększenia etatowego strażników, skoncentrowania działań na poprawie i utrzymaniu ładu i porządku publicznego i pozostawienie utrzymania bezpieczeństwa już tylko Policji, zmiany czasu pracy z wprowadzeniem stałych patroli we wszystkie dni tygodnia, najlepiej przez całą dobę, zwrócenie uwagi na poprawę zachowania strażników podczas interwencji, odmłodzenie kadry strażników, poprawienie mobilności w docieraniu do wszystkich rejonów miasta i ulepszenie informacji o działaniach straży, podejmowanych inicjatywach i istniejących problemach w mieście. Straż nie może też pełnić roli wspomagającej budżet z nakładania mandatów, wykazano jednocześnie grupę realizowanych zadań przez straż, których nie może bezpośrednio przejąć Policja.

**Analizując wnioski, uwagi i opinie z kilkumiesięcznej dyskusji i jej sformalizowanego podsumowania można stwierdzić, że znacząca większość znajduje potwierdzenie w opracowanych w 2007 roku założeniach funkcjonowania i rozwoju Straży Miejskiej w Łomży z przewidywaniem sytuacji na najbliższe lata działalności.** Założenia te nigdy nie zostały zrealizowane, głównie ze względu na ograniczenia kadrowe i odkładane w czasie uzupełnienia etatowe do przewidywanych norm zatrudnienia według liczby mieszkańców miasta.

**Zmiany w przepisach prawa, zmieniające się oczekiwania mieszkańców i nowe obszary koniecznej aktywności strażników przy zmniejszającej się obsadzie kadrowej od 2015 roku w praktyce ograniczały pełne zaspokojenie istniejących potrzeb na działania Straży Miejskiej Łomży.** Kolejne znaczące ograniczenie zatrudnienia i niepewność dalszego funkcjonowania z końca 2016 roku i początków ubiegłego, wyraźnie i widocznie wpłynęły na sposób działania jednostki. Realnie nie było żadnych możliwości wywiązania się z przyjętych i sprawdzonych już wcześniej rozwiązań. Konieczne były za to działania doraźne, reakcja na bieżące potrzeby, praca odbiegająca organizacyjnie od możliwości jej planowania w czasie i dotychczasowym zakresie. Efektywność wcześniej osiągnięta pracą od 6:00 do 22:00 przez pięć

dni w tygodniu i częściowo w soboty, niedziele i dni świąteczne, nie dała się utrzymać po ograniczeniu pracy do godzin 7:30-15:30. Planowano i wykonywano zadania, które były niezbędne dla zachowania porządku i spokoju na terenie miasta, przyczyniały się do eliminowania uciążliwości dla mieszkańców a także te wynikające z bieżącej sytuacji.

**Wyposażenie i warunki funkcjonowania jednostki nie uległy w 2017 roku żadnym istotnym zmianom.** Kilka ostatnich lat strażnicy dysponują w pracy:

- dwoma pojazdami oznakowanymi, spełniającymi wymogi samochodów uprzywilejowanych, bez miejsc do przewozu osób nietrzeźwych i niebezpiecznych – ujętych lub zatrzymanych :

- KIA Soul 1.6 D z 2009 roku
- PEUGEOT Partner 1.6. D z 2008 roku

- dwoma radiostacjami przewoźnymi w pojazdach i stacją bazową w siedzibie straży

- siedmioma sztukami radiotelefonów przenośnych

- sześcioma zestawami komputerowymi z oprogramowaniem w niezbędnym zakresie, kopiarką i trzema drukarkami

- dostępem do bazy danych systemu Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców na zasadzie zapytania i wygenerowanej odpowiedzi w czasie kilkugodzinnym;

korzystają także z dostatecznego wyposażenia osobistego: /latarek, 2 aparatów fotograficznych, 2 telefonów komórkowych w radiowozach/ oraz ze środków przymusu bezpośredniego: /pałki TONFA, kajdanki, gaz obездwładniający/ i umundurowania zgodnego z wymogami określonymi w stosownym rozporządzeniu.

Warunki lokalowe też nie uległy zmianie od 13 października 2014 roku kiedy Straż Miejska przeniosła się do nowych pomieszczeń przeznaczonych docelowo na siedzibę w części administracyjnej nowej Hali Targowej przy ulicy Gen. Władysława Sikorskiego 176 A.

W lutym 2017 roku wyniki działań Straży Miejskiej w oparciu o przedłożone *"Sprawozdanie z działalności Straży Miejskiej Łomży i ocenę stanu porządku i spokoju publicznego w mieście za 2016 rok"* podlegały ocenie Radnych z Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, a także na Sesji Rady Miejskiej. Nie było istotnych zastrzeżeń i wniosków.

**Radni w ciągu roku złożyli 20 interpelacji, zapytań i wniosków dotyczących zakresu pracy Straży Miejskiej.** Dotyczyły one w większości pojedynczych, konkretnych spraw związanych z porządkiem w miejscach publicznych, stwierdzanymi przypadkami zachowań patologicznych, zaniedbań osób bądź instytucji wpływających na spokój i porządek publiczny. Każda ze zgłaszanych spraw była przedmiotem sprawdzeń i działań z właściwą odpowiedzią, zgodnie z przyjętymi procedurami i zachowanym terminem. Odnotowano także dwa wystąpienia poselskie wymagające odpowiedzi oraz czynności sprawdzających z lat wcześniejszych.

**Kontynuowano przyjęte rozwiązania współpracy strażników z przedstawicielami Spółdzielni Mieszkaniowych, administratorami osiedli, wspólnot mieszkaniowych i administracją zasobów komunalnych miasta w zakresie eliminowania, poprawiania i zmian w sferach będących uciążliwościami dla mieszkańców konkretnych rejonów i miejsc naszego miasta.** Kontakty te ograniczone zostały ze względu na odejścia strażników rejonów odpowiedzialnych w ostatnich latach za przydzielone części miasta i brak możliwości ich zastąpienia. Właściwą miarę przywiązywano także do spraw sygnalizowanych formalnie i poprzez bieżące kontakty z przedstawicielami wspólnot i rad osiedlowych. Niezwykle pomocnymi były także debaty organizowane przez Komendę Miejską Policji w ramach Krajowej Mapy Zagrożeń z napływem informacji o potencjalnych zagrożeniach bezpieczeństwa, porządku i spokoju publicznego w mieście. Często informacje świadczą jedynie o utrudnieniach i uciążliwościach w szeroko rozumianej sferze bezpieczeństwa publicznego. Eliminowanie przyczyn zagrożeń staje się zadaniem nie tylko Policji czy Straży Miejskiej ale również innych instytucji, służb i organizacji publicznych odpowiedzialnych za działania poprawiające poczucie bezpieczeństwa ogólnego mieszkańców przyjmowane i realizowane w znaczącej ilości przez Straż Miejską jako służbę samorządu miasta mającą kontakt bezpośredni z właściwymi pracownikami Urzędu i jego instytucjami.

Straż Miejska będąc samorządową formacją powołaną do działań i nadzoru nad przestrzeganiem zasad i przepisów regulujących porządek i spokój publiczny w szerokim, sprawdzonym zakresie korzysta z wniosków i uwag przedstawicieli społeczności lokalnych i samych mieszkańców naszego miasta.

**W planowaniu pracy Straży Miejskiej na 2017 rok przyjęto kierunki działań uwzględniające stale tendencje obserwowane w latach wcześniejszych, jak też bieżące sygnały, wnioski i zgłoszenia mieszkańców miasta.** Założenia musiały uwzględnić także realne i możliwe działania w przewidywanej sytuacji organizacyjnej, kadrowej i kompetencyjnej naszej jednostki. Podejmowane działania miały prowadzić do:

- maksymalnego wykorzystania potencjału patroli pieszych i możliwości zwiększenia obecności strażników w dni świąteczne i wolne od pracy, łącząc służby z policjantami w rejonach miasta i miejscach zdiagnozowanych pod względem występowania aktów wandalizmu, przypadków związanych z alkoholem i innymi przejawami zachowań nie akceptowanych społecznie,
- elastyczne prowadzenie polityki represyjnej wobec sprawców ujawnianych wykroczeń, określenia grup czynów do bezwzględnego eliminowania w określonych uwarunkowaniach i sposobach działania sprawców,
- aktywności w działaniach edukacyjno - wychowawczych, propagujących akceptowane i oczekiwane w społeczności lokalnej wzorce zachowań z poszanowaniem prawa w przestrzeni publicznej,
- ochrony osób słabszych przed działaniami innych, wykorzystujących często przewagę wieku, sprawności i bezkompromisowości w obecnych realiach,
- wykorzystania wszelkich dostępnych możliwości poprawiających komunikację z mieszkańcami miasta, przepływu informacji ułatwiających wzajemne relacje i eliminujących ewentualne niewłaściwe interpretacje działań, zdarzeń i oczekiwaniami.

Weryfikację tych założeń spowodowały ograniczenia opisane powyżej związane ze zmniejszeniem zatrudnienia o 6 strażników, co musiało przełożyć się na stałe i doraźne działania oraz ich efekty usystematyzowane w poniższych zestawieniach.

#### KLASYFIKACJA UJAWNIONYCH WYKROCZEŃ W 2017 ROKU

Rodzaje wykroczeń	2017	
	Liczba wykroczeń	Ilość pouczeń
<b>przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu</b> - naruszenie przepisów porządkowych - sprzedaż w niedozwolonym miejscu - prywatne ogłoszenie	17	15
<b>przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym</b> - wprowadzenie w błąd	-	-
<b>Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia</b> - niepanowanie nad zwierzętami	28	25
<b>Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji</b> - tamowanie lub utrudnianie ruchu - niezastosowanie się do znaku lub sygnału drogowego - prowadzenie pojazdu bez uprawnień - prowadzenie pojazdu bez dokumentów - naruszenie porządku lub bezpieczeństwa na drodze	282	262
<b>Wykroczenia przeciwko zdrowiu</b> - niezachowanie czystości w obrębie nieruchomości	36	36
<b>Wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej</b> - nieobyczajny wybryk - używanie nieprzyzwoitych słów	13	10

<b>Wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego</b> - uszkodzanie roślinności - zanieczyszczanie lub zaśmiecanie	<b>46</b>	<b>39</b>
<b>Wychowanie w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi</b>	<b>36</b>	<b>25</b>
<b>Tytoń i wyroby tytoniowe</b>	<b>6</b>	<b>6</b>
<b>Czystość i porządek w gminach</b>	<b>7</b>	<b>1</b>
<b>Odpady</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
<b>RAZEM</b>	<b>475</b>	<b>423</b>

## DZIAŁANIA STAŁE I DORAŻNE STRAŻNIKÓW w 2017 ROKU

Lp.	DZIAŁANIA STRAŻNIKÓW	2017
<b>1</b>	Kontrole:	
-	placówek oświatowo-wychowawczych	<b>2256</b>
-	miejsc przebywania osób bezdomnych	<b>1181</b>
-	miejsc uznawanych za stwarzające zagrożenie przestępczością i wykroczeniami	<b>2095</b>
-	targowisk, miejsc handlu	<b>932</b>
-	parków miejskich, plaży, bulwarów	<b>1565</b>
-	miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych	<b>226</b>
-	/ilość wydanych opinii związanych z lokalizacją punktów sprzedaży i podawania alkoholu/	<b>86</b>
<b>2</b>	Kontrole sposobu trzymania zwierząt	<b>478</b>
	Zgłoszenia braku rejestracji psów	<b>3</b>
	Kontrole miejsc przebywania bezpańskich psów	<b>486</b>
	Potwierdzenia zgłoszenia psów do odłowu jako bezpańskie	<b>11/23</b>
<b>3</b>	Doprowadzenie do miejsc zamieszkania /przekazanie do policyjnej izby zatrzymań / przekazanie placówkom medycznym, inne	<b>96</b>
<b>4</b>	Wypadki, kolizje drogowe, czasowe utrudnienia w ruchu	<b>13</b>
	Wypadki budowlane, awarie wodno – kanalizacyjne	
<b>5</b>	Uporządkowania terenu, nieruchomości, drogi	<b>91</b>
	Usunięcia nielegalnych reklam i ogłoszeń	<b>5</b>
	Poprawy, naprawy, wymiany oznakowania	<b>13</b>
<b>6</b>	Imprez kulturalno-rozrywkowych, uroczystości religijnych, procesji, imprez sportowych, festynów, wyborów, zgromadzeń publicznych i innych	<b>41</b>
<b>7</b>	Ilość podjętych interwencji	<b>1850</b>
<b>8</b>	Liczba legitymowanych osób	<b>1965</b>
<b>9</b>	Akcje obejmujące działania mające na celu rozwiązywanie problemów w określonym czasie i miejscu	<b>3</b>
<b>10</b>	Ujawnione przestępstwa i zawiadomienia o uzasadnionym podejrzeniu ich popełnienia	<b>11</b>
<b>11</b>	Konwoje wartości pieniężnych i przedmiotów podlegających ochronie na potrzeby Urzędu Miasta, MOPS i BSOP	<b>153</b> <b>797 km</b> <b>96,5 h</b>



## UJAWNIONE WYKROCZENIA I POSTĘPOWANIA Z 2017 ROKU

Ilość ujawnionych wykroczeń	475
Udzielone pouczenia	423
Ilość nałożonych mandatów	39
Łączna kwota nałożonych mandatów	3 350,00
Ilość wniosków skierowanych do Sądu Rejonowego	10
Ilość odstąpień od kierowania wniosku o ukaranie	9
Ilość wniosków przekazanych do prowadzenia Policji	13
Zawiadomienia do prokuratury	2
Wystawiono tytułów wykonawczych, skierowano upomnień w postępowaniu egzekucyjnym	<b>123 tytuły wykonawcze i 135 upomnień skutkujących wpływami na kwotę łączną 15 546,04 zł.</b>
Czynności procesowe zlecone przez inne straże	117

W dniach i godzinach pracy administracji Straży Miejskiej przyjęto **1409** telefonicznych zgłoszeń mieszkańców /1443 w 2016r./ oraz **37 /40 w 2016r./** zgłoszeń od dyżurnego Komendy Policji, **55 /61 w 2016r./** zgłoszeń od operatorów Wojewódzkiego Centrum Powiadamiania Ratunkowego, **2** zgłoszenia od Dyżurnego Straży Pożarnej, **3** zgłoszenia z Inspekcji Transportu Drogowego, **11 /17 w 2016r./** zgłoszeń Dyżurnego Pogotowia Ratunkowego, **53 /37 w 2016r./** zgłoszenia za pośrednictwem poczty elektronicznej, najczęściej jako typowych, jednorazowych interwencji. W przyjmowanych zgłoszeniach uwzględnić należy także **80 /89 w 2016r./** miejsc zgłoszonych jako zagrożone w ramach **Krajowej Mapy Zagrożeń** koordynowanej przez Komendę Miejską Policji oraz sytuacje i wskazania przekazywane w formie pism instytucji i mieszkańców. Analizując zarówno zgłoszone interwencje jak i podejmowane bezpośrednio przez strażników, stwierdzić należy, że najczęściej dotyczyły one:

- niewłaściwych zachowań kierujących pojazdami, parkowania, utrudnień w komunikacji – **36,3%** - /34,5%-2016 r./
- niszczenia infrastruktury miejskiej, zieleni – **9,27%** - /9,2%-2016 r./
- zaniedbań w utrzymaniu czystości i porządku na posesjach, w miejscach publicznych, niewłaściwego trzymania psów i psów bezpańskich z regulaminu utrzymania czystości na terenie miasta – **28,0%** - /26,0%-2016 r./
- zakłócania spokoju i porządku publicznego – **7,3%** - /7,3%-2016 r./
- spożywania alkoholu i pobytu osób nietrzeźwych, nieobyczajne wybryki, głośnie zachowania w miejscach publicznych – **9,43%** - /11,3%-2016 r./
- niewłaściwego zabezpieczenia budynków miejsc i urządzeń użyteczności publicznej, handel w miejscach do tego niewyznaczonych, niewłaściwego oznakowania – **2,0%** - /2,4% - 2016 r./
- podejrzenia o spalanie odpadów – **3,7%** - /2,8% - 2016 r./
- inne interwencje – **4%** - /6,5%-2016r./

Strażnicy kontynuowali rozpoczęte w 2016 roku sprawdzenia i kontrole podmiotów gospodarczych działających w mieście w zakresie realizowania obowiązków związanych z zabezpieczeniem odbioru nieczystości stałych. Przeprowadzono **105 kontroli**, w tym **26 rekontroli** po stwierdzonych nieprawidłowościach i wydanych zaleceniach. Wykonali także **52** ustalenia dotyczące posesji w mieście pozostających bez osób zameldowanych na stałe i nie

objęte zgłoszeniem w ramach deklaracji ustalających odbiór odpadów z nieruchomości. Przeprowadzili **86 kontrole** punktów sprzedaży i podawania alkoholu w celu wydania opinii na uzyskanie lub przedłużenie koncesji dla ubiegających się o ten rodzaj działalności.

W okresie od stycznia do końca maja 2017 roku strażnicy realizowali ustalone zadania prewencyjne przy przejściach dla pieszych na Rondzie Kościuszki, ograniczając potencjalne zagrożenia dla pieszych, głównie młodzieży szkolnej w godzinach porannych. Podobnie wspierano policjantów ruchu drogowego w udroźnieniu i poprawie płynności przejazdu na tym rondzie w okresie realizacji remontu nawierzchni ulicy Zjazd. Podejmowane były też działania na ulicach w starej części miasta podczas przebudowy ulicy Polowej i zmianach czasowej organizacji ruchu z ograniczeniami w ulicach przyległych.

**Realizowano zapisy "Porozumienia w sprawie współpracy Straży Miejskiej Łomży i Komendy Miejskiej Policji w Łomży w zakresie ochrony bezpieczeństwa obywateli oraz utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego", zawarte przez Prezydenta Miasta i Komendanta Miejskiego Policji w Łomży, które określa ramowo zakres współpracy strażników i policjantów.** Raz w miesiącu odbywały się spotkania w ramach Zespołu Zadaniowego d/s Koordynacji Służby Patrolowej jako stała forma obiegu informacji. Zasadniczym kierunkiem współpracy jest współdziałanie i uzupełnianie, eliminowanie zbędnych czynności, dublowania interwencji i sprawdzeń na rzecz działań zachowujących właściwe uprawnienia i kompetencje służb. Wykonano **25 /43 w 2016 r./** służb w ramach patroli łączonych strażników i policjantów, z dzielnicowymi przy działaniach prewencyjnych i w ramach realizowanych programów prewencyjnych oraz służb we współdziałaniu patroli. Wspólnie podejmowane były zabezpieczenia w ruchu drogowym w sytuacjach wymagających większych sił i środków oraz przy okazji działań kontrolno – prewencyjnych na rzecz uczestników ruchu drogowego.

**Utrzymywana była bieżąca współpraca z dyżurnymi Komendy Miejskiej i osobami obsługującymi monitoring miasta, także w ramach bezpośredniego kontaktu z patrolami straży.** Strażnicy brali czynny udział przy wspieraniu działań policyjnych zabezpieczających imprezy masowe, uroczystości i realizując zadania akcji o charakterze ogólnokrajowym, wojewódzkim i lokalnie w mieście, takich jak:

- „*Błysk*”, „*Trzeźwy Poranek*”, „*Znicz*”, „*Bezpieczna droga do szkoły*”, „*Pieszy*” zmierzające do poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym organizowane cyklicznie. W działaniach tych łączono patrole także z Inspektorami Transportu Drogowego, uzupełniając możliwości zwiększenia liczby kontroli na terenie miasta transportu wielkogabarytowego.

- „*Bezpieczne wakacje*”, „*Bezpieczne ferie*”, „*Plaża*” i inne z programu „*Nasze Bezpieczeństwo*” ograniczające zagrożenia wśród dzieci i młodzieży, propagujące właściwe zachowania i postępowanie dla unikania i przeciwdziałania zagrożeniom

- „*Nie bądźmy obojętni*”, „*Stop Bezmyślności*”, mające zapobiegać skutkom bezdomności, zagrożeń dla osób samotnych eliminowania nietrzeźwych z miejsc publicznych i kierowania ich do zaopatrzenia medycznego, uwrażliwiania mieszkańców na symptomy zagrożeń dla innych. Podjęto tu współpracę także ze studentami Państwowej Wyższej Szkoły Informatyki i Przedsiębiorczości w Łomży, Grupą Ratowniczą „*Nadzieja*” i Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej podpisując stosowne porozumienie i realizując ustalone formy współdziałania.

- ograniczenie zjawiska handlu wyrobami tytoniowymi i alkoholem bez znaków akcyzy poprzez wsparcie i współdziałanie z Inspektorami Urzędu Celnego i innych służb; strażnicy brali udział w 2 tego rodzaju działaniach.

- kontrole na targowisku miejskim z pracownikami Powiatowego Inspektoratu Sanitarno-Epidemiologicznego i Powiatowego Lekarza Weterynarii rozpoznające możliwość naruszania przepisów ograniczających rozprzestrzenianie ASF

Znaczące było zaangażowanie strażników w organizację zabezpieczenia obchodów i uroczystości okolicznościowo - rocznicowych, świąt i uroczystości religijnych, imprez sportowych i kulturalno-rekreacyjnych, koncertów i plenerowych występów artystycznych, cyklicznych jarmarków różnorodności, zgromadzeń publicznych stałych i z przemarszami oraz zabezpieczeń czasowych na miejscach zdarzeń, podejrzeń przestępstw, uszkodzeń infrastruktury miejskiej itp. Strażnicy zrealizowali samodzielnie lub we współdziałaniu łącznie **41 /73 w 2016r./** zabezpieczeń imprez i **13** zdarzeń; brało w nich udział 101 strażników. Zabezpieczane były wizyty parlamentarzystów i członków Rządu RP, asystowano podczas upamiętniania rocznic a także uroczystości pogrzebowych z udziałem przedstawicieli władz miasta.

W minionym roku aktywność strażników kierowana była w obszary najbardziej zauważalnych i dokuczliwych społecznie zachowań patologicznych zdiagnozowanych i możliwych do wystąpienia oraz w sferę profilaktyki wymuszającej lub jedynie wskazującej właściwe postawy w przestrzeni publicznej. Ograniczeniu uległy działania represyjne co spowodowane było sytuacją kadrową.

**Podsumowując pracę i funkcjonowanie Straży Miejskiej Łomży w 2017 roku, określając jej priorytety na rok bieżący i formułując ocenę stanu porządku i spokoju publicznego w mieście z punktu widzenia tej formacji, należy zwrócić uwagę na niezwykle ważne w możliwościach właściwego działania jednostki wyniki konsultacji społecznych i znaczące zmniejszenie zatrudnienia.**

Przyjmując wyniki działań Straży Miejskiej Łomży w 2017 roku z odniesieniem do warunków kadrowo-organizacyjnych można jednoznacznie stwierdzić, że nadal utrzymywany jest dobry poziom efektywności i skuteczności pracy strażników przy ewidentnym zmniejszeniu potencjału etatowego w porównaniu do lat wcześniejszych. Ujawnianie nieprawidłowości i wykroczeń wiąże się z właściwą reakcją na zgłoszenia mieszkańców, utrzymywaniem bieżącego kontaktu z przedstawicielami instytucji, administratorami osiedli i wspólnot mieszkańców, radnymi, samorządami osiedlowymi i lokalnymi mediami. Największe znaczenie ma sama obecność patroli w miejscach, gdzie najczęściej dochodzi do łamania prawa. Mieszkańcy jednoznacznie wyrażają oczekiwania obecności takich patroli mając możliwość bezpośredniego kontaktu, sygnalizują i wskazują zjawiska negatywne oraz formułują swoje oczekiwania. Zmniejszenie poziomu restrykcji w formie nakładanych mandatów karnych na rzecz pouczeń i zwracania uwagi, przypominania i uczulania na oczekiwania innych także wpływa wymiennie na ograniczanie zjawisk i zachowań negatywnie kształtujących poczucie bezpieczeństwa mieszkańców i postrzeganie porządku i spokoju w miejskiej przestrzeni publicznej. Istnieje powszechne zapotrzebowanie na skuteczne, szybkie i sprawne działanie służb i instytucji odpowiedzialnych za egzekwowanie przestrzegania prawa i eliminowanie sytuacji potencjalnie budzących obawy, zagrożenia lub zakłócających wyobrażenie o porządku i spokoju publicznym.

**W ostatnich latach bezpieczeństwo, porządek i spokój publiczny w Łomży kształtuje się na podobnym poziomie a opinie mieszkańców o stanie i rodzaju zagrożeń sprowadzają się coraz częściej do określania uciążliwości napotykanych w pobliżu miejsca zamieszkania.** Świadczą o tym nie tylko analizy własne służb ale także prowadzone szeroko badania opinii publicznej i bezpośrednie kontakty z mieszkańcami, ich uwagi, wnioski i zgłoszenia kierowane także do miejskich władz samorządowych. **Tym samym Straż Miejska jest niezbędnym narzędziem samorządu do zarządzania miastem zgodnie z oczekiwaniem mieszkańców. W założeniach miała być i nadal powinna pozostać formacją przeznaczoną do zajmowania się drobnymi naruszeniami porządku, które są dla mieszkańców uciążliwe i kłopotliwe.** Ubiegłoroczne konsultacje społeczne pokazały to najdobitniej wskazując jednocześnie kierunki działania straży, także te organizacyjne, konieczne jest podjęcie decyzji planujących jej funkcjonowanie w najbliższych latach.

