

Protokół nr 11/19
z posiedzenia Komisji Sportu Turystyki i Rekreacji
w dniu 25 września 2019 roku

Na ogólną liczbę 9 członków Komisji w posiedzeniu wzięło udział 9 zgodnie z listą obecności.

Obrady otworzył i poprowadził Przewodniczący Komisji – radny Andrzej Wojtkowski. Zapoznając się z listą obecności stwierdził prawomocność posiedzenia i poinformował, że tematem posiedzenia Komisji jest „Zaopiniowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę nr 214/XXVII/16 Rady Miejskiej Łomży z dnia 22 czerwca 2016 r. w sprawie okresowych stypendiów sportowych zmienionej Uchwałą nr 491/LIII/18 z dnia 25 kwietnia 2018 r oraz Uchwałą Nr 32/V/19 z dnia 16 stycznia 2019 r. – druk nr 257,257B”. Następnie poprosił o zreferowanie tematu Pana Józefa Babiela– Podinspektor Wydziału Kultury, Sportu i Inicjatyw Społecznych.

Pan Józef Babel– Podinspektor Wydziału Kultury, Sportu i Inicjatyw Społecznych wyjaśnił, że w związku z wczorajszym poddaniem w wątpliwość przez Pana Radnego Zbigniewa Prosińskiego zapisów jednego z punktów, pomimo, że w tamtym projekcie ten zapis nie podlegał zmianie, czuł się zobowiązany poinformować radcę prawnego o tej wątpliwości i Pan Prezydent w formie autopoprawki kieruje do radnych projekt. Następnie przedstawił proponowane zmiany zgodnie z drukiem nr 257, 257B, w załączeniu do protokołu.

Przewodniczący Komisji – radny Andrzej Wojtkowski otworzył dyskusję.

Radny Zbigniew Prosiński stwierdził, że mają bardzo mało czasu, bo tak naprawdę powinno się tą uchwałę punkt po punkcie przeanalizować, dlatego, że widział wiele orzeczeń sądu, były z latami późniejszymi niż uchwalona przez nich w 2016 r. uchwała. Wiele orzeczeń jest niekorzystnych w porównaniu do zapisów tej uchwały. Podał przykład, który był zaznaczany przez sądy i przez który unieważniane były te uchwały. Zazaczył że nie trzeba należeć do żadnego klubu, można indywidualnie, dlatego w ocenie sądu nie można ograniczać przyznawania stypendium do zawodników uprawiających sport w klubach, ponadto sąd za zasadne uznał sformułowany przez wojewodę zarzut nierówności, naruszenia art.32 Konstytucji RP - zasada równości obywatela wobec prawa, skoro współcześnie sport w rozumieniu ustawowym może być uprawiany zarówno w formach zorganizowanych jak i poza nimi, nie można wykluczyć z możliwości ubiegania się o stypendia sportowe osób, które wyniki sportowe osiągnęły nie reprezentując żadnego klubu.

Odnosząc się do uchwały stwierdził, że ciężko się to czyta, bo trzeba porównywać trzy zmiany i podstawę, ale tutaj miał jeszcze wątpliwości odnośnie § 3: „Biorąc pod uwagę wysokość środków finansowych zaplanowanych w budżecie miasta na ten cel, znaczenie danego sportu dla Miasta Łomży oraz osiągnięty wynik sportowy stypendia przyznaje Prezydent Miasta Łomża na wniosek komisji stypendialnej, którą stanowi Łomżyńska Rada Sportu”, a w § 9 „Uprawnionymi do składania wniosków o przyznanie stypendiów są osoby fizyczne i kluby sportowe działające i mające siedzibę w Łomży. Prawo składania wniosków posiada także Łomżyńska Rada Sportu”. Stwierdził, że można to różnie interpretować, ale nie wie czy przez to, że to jest niejasne i budzi jakiegokolwiek wątpliwości też nie zostanie to unieważnione.

Pan Józef Babel – Podinspektor Wydziału Kultury, Sportu i Inicjatyw Społecznych stwierdził, że myśl była taka, żeby wprowadzić w tym układzie osoby fizyczne, które mają prawo składania wniosków, natomiast prawo do składania wniosków przez Łomżyńską Radę Sportu powoduje, że czasami osoby, te które osiągają wynik są praktycznie na tyle skromne, że same o siebie nie chcą zabiegać. Rada widząc jakiś wynik sportowy osiągnięty przez mieszkańca Łomży będzie miała prawo do tego, żeby sama taki wniosek złożyć.

Radny Zbigniew Prosiński poprosił o wyjaśnienie czy jest potrzebny ten zapis w § 3, który jest dużo szerszy, a tutaj zawężają do Łomżyńskiej Rady Sportu.

Pan Józef Babel – Podinspektor Wydziału Kultury, Sportu i Inicjatyw Społecznych stwierdził, że wprowadzona jest komisja stypendialna, którą stanowi Rada Sportu, czyli nie będziemy każdorazowo powoływać komisji stypendialnej, tylko zawsze komisję stypendialną będzie stanowić Łomżyńska Rada Sportu.

Radny Zbigniew Prosiński zapytał czy to dla wszystkich jest to tak zrozumiałe, jak dla niego czy to jest niezrozumiałe. Zwrócił uwagę na zapis § 3 „stypendia przyznaje Prezydent Miasta Łomża na wniosek komisji stypendialnej, którą stanowi Łomżyńska Rada Sportu”, następny paragraf „uprawnionymi do składania wniosków o przyznanie stypendiów są osoby fizyczne i kluby sportowe działające i mające siedzibę w Łomży. Prawo składania wniosków posiada także Łomżyńska Rada Sportu”, to jest dla niego jasne i myśli, że mniej to wprowadza zamieszania sam ten zapis niż ten § 3.

Przewodniczący Komisji – radny Andrzej Wojtkowski podziękował Radnemu za ten głos i stwierdził, że rozpoczęli analizę projektu uchwały, tylko poprosił, żeby dzisiaj tego projektu uchwały „nie zatrzymywać” z tego względu, że za chwilę będą składane wnioski i będzie trzeba przydzielać. Zawsze Pan Prezydent Miasta ma ostatnie zdanie i może to wszystko zupełnie zmienić, jest to tylko opinia komisji stypendialnej, natomiast jeśli chodzi o sprawę tego punktu, jest coś takiego jak za osiągnięty wynik sportowy, w szczególnych sytuacjach, bo są kluby, które mają licencje, mają polskie związki, ale są stowarzyszenia i kluby, które nie mają swoich polskich związków dlatego ten zapis jest koniecznie potrzebny.

Radny Dariusz Domasiewicz zwrócił uwagę, czy nie będzie takiej sytuacji, że dwie osoby fizyczne, ze stowarzyszeń nie tak mocno sformalizowanych, jak do tej pory były, złożą wniosek i wtedy Pan Prezydent jednym przyzna, drugim nie i znowu będzie „dlaczego przyznał tym a nie tamtym”, bo w myśl tego regulaminu jedni i drudzy będą mieli prawo składać.

Przewodniczący Komisji – radny Andrzej Wojtkowski stwierdził, że jest to słuszna uwaga, z tego względu, że dzisiaj rozszerzając to, o co prosił Pan Radny Prosiński robią swoisty problem, bo rozszerzają pewne zadania a i tak komisja stypendialna, którą tworzy Rada Sportu, będzie występowała z tymi wnioskami. To nie tyle będzie pretensja do Pana Prezydenta, co może być do Rady Sportu.

Radny Dariusz Domasiewicz zwrócił uwagę, że mieszkaniec wczytując się w ten regulamin będzie myślał, że ma prawo składać, będzie mógł zgłosić.

Radny Ireneusz Cieślik poprosił o wyjaśnienie do ilu lat zawodnik jest juniorem.

Przewodniczący Komisji – radny Andrzej Wojtkowski stwierdził, że to zależy w jakiej dyscyplinie sportu.

Radny Ireneusz Cieślik zapytał jak jest najwyższa granica.

Przewodniczący Komisji – radny Andrzej Wojtkowski stwierdził, że 18 lat.

Radny Ireneusz Cieślik zwrócił uwagę, że jeśli jest taka sytuacja, to dlaczego w tabeli mają „seniorzy i młodzieżowcy- 100%, juniorzy - 70%”, a osoba może mieć przyznane stypendium mając 18 lat. Poprosił o wyjaśnienie, bo jeśli junior ma 17 lat, to stypendium nie dostanie, bo musi mieć ukończone 18 lat.

Pan Józef Babel – Podinspektor Wydziału Kultury, Sportu i Inicjatyw Społecznych stwierdził, że warunkiem jest ukończenie 18 roku życia lub branie udziału w rywalizacji sportowej na poziomie seniorskim, jeżeli nawet będzie juniorem to musi mieć 18 lat, jeżeli w kategorii juniorskiej występuje, jeżeli np. piłkarz ŁKS nie będzie miał 18 lat, ale będzie grał w seniorskiej drużynie, to ma prawo ubiegać się o stypendium.

Radny Ireneusz Cieślik stwierdził, że jest tutaj niejasność.

Radny Zbigniew Prosiński odnosząc się do warunku ukończenia 18 lat, zwrócił uwagę, że tak naprawdę znowu blokują drogę juniorom. 17 latek, który zostanie powołany np. na mecz kadry narodowej takiego stypendium nie będzie mógł mieć.

Przewodniczący Komisji – radny Andrzej Wojtkowski stwierdził, że spotkali się dzisiaj w związku ze zmianą przez Pana mecenasa zapisu, była Komisja Sportu, na której tak naprawdę nie było żadnej dyskusji, to co Pan Radny Prosiński wniósł, dzisiaj rozpatrują. Dodał, że nad tą uchwałą mogą pracować, mają jeszcze cztery lata, mogą jeszcze w następnym roku nad nią popracować w szczegółach. Mogą za chwilę wszystko zmienić, nic nie przyjąć, ale niech uwierzą, że wtedy zrobi się problem. zaproponował, żeby dzisiaj, z tym wyjątkiem, jeśli tak jest faktycznie, Pan mecenas tak przyjął, przyjęli to na sesji i pracowali nad tym następnym rok.

Radny Artur Nadolny odnosząc się wypowiedzi radnego Dariusza Domasiewicza, że każdy może przyjąć i się ubiegać zwrócił uwagę, że § 6 i § 8 ogranicza w jakimś stopniu.

Radny Zbigniew Prosiński stwierdził, że sprawa jest niewątpliwie pilna, ale jeśli uchwałą uchwałę, która będzie niezgodna z prawem, Wojewoda ją unieważni.

Przewodniczący Komisji – radny Andrzej Wojtkowski zwrócił uwagę, że tę uchwałę podpisał mecenas.

Radny Zbigniew Prosiński stwierdził, że wielokrotnie nie tylko on, ale również w trakcie pracy w samorządzie Przewodniczący widział wiele takich dokumentów z pieczętkami, które były później unieważnione.

Przewodniczący Komisji – radny Andrzej Wojtkowski stwierdził, że do grudnia wpływają wnioski z klubów, czekają na tę uchwałę. Do tej pory był projekt uchwały, który nie zawierał tych treści, które Pan Radny wskazuje i był podpisany przez Pana Wojewodę. Oni jako Komisja i Rada Sportu chcąc udoskonalić w pewnym sensie, przystąpili do pracy nad regulaminem przyznawania stypendiów. Dodał, że nim to wróci od Pana Wojewody minie miesiąc i zacznie się znowu problem. Stwierdził, że na pewno będą się nad tym pochylać od początku, nowy rok budżetowy, nowe rozdanie, będą nad tym rozmawiać. Cieszy się, że jest tutaj taka uwaga, że chcą o tym rozmawiać, to jest bardzo ważna sprawa, gros młodzieży i sportowców miasta Łomża czeka na projekt uchwały, który dzisiaj zostanie poddany pod głosowanie. Zwracając się do Pana Mecenasa zwrócił uwagę, że są niejasności odnośnie tego czy ten projekt uchwały przejdzie czy nie przejdzie, czy Pan Wojewoda podpisze to w takim kształcie.

Pan Mieczysław Jagielak – radca prawny wyjaśnił, że jest to projekt, który powstał metodą kolejnych przybliżeń, on nie jest zgodny z treścią pierwszego projektu, ale on powstał poprzez dokładanie innych rozwiązań, które zostały przyjęte w pierwotnym projekcie. Jest projektem, który uwzględnia tę częściową bazę, która była pierwotnym wzorem oraz to co po kolei dodawano. Poprosił radnych o przedstawienie wątpliwości.

Przewodniczący Komisji – radny Andrzej Wojtkowski stwierdził, że jest taka potrzeba na dzień dzisiejszy, będą pracować nad projektem uchwały przez cały następny rok, będą go udoskonalać i na pewno zrobią tak, że będzie dobry, na dzień dzisiejszy prosi Komisję i Radę o to, żeby ten projekt został przyjęty.

Pan Mieczysław Jagielak – radca prawny stwierdził, że ten projekt jest w miarę pozbawiony już takich elementów, które mogą świadczyć o jego nieważności. Oczywiście decyzję podejmuje Wojewoda, tylko jak jest dzisiaj dużo dobrego orzecznictwa, które kształtuje niejako politykę stypendialną. Ta polityka stypendialna różni się trochę od ministerialnej. Podstawowa różnica polega na tym, że nie jest ona uznaniowa, wysokości stypendium ustala Rada, jeżeli Rada ustaliła stypendium na określonym poziomie, to Rada Sportu nie ma możliwości manipulacji wysokością. Drugą wątpliwością, która się rysuje to jest tzw. powszechność możliwości korzystania ze stypendium.

Radny Zbigniew Prosiński stwierdził, że ryzykują tym, że uchwała zostanie unieważniona.

Pan Mieczysław Jagielak – radca prawny stwierdził, że nie zostanie unieważniona cała, bo nie może, jeżeli już byłoby rozstrzygnięcie nadzorcze, to do konkretnego paragrafu, natomiast nie ma możliwości, żeby ten akt zakwestionować. Jediną możliwością zakwestionowania aktu byłoby powszechność dostępu do stypendium, jeżeli rzeczywiście nie byłaby po zmianach przyjęta, tak jak jest teraz i tzw. manipulowanie wysokością.

Radny Dariusz Domasiewicz zwrócił uwagę, że z projektu uchwały wynika, że ktokolwiek nie uprawia sport może ubiegać się o stypendium, a to Pan Prezydent będzie decydował kto może dostać, kto nie, to wtedy nie jest stypendium, bo stypendium, to jeżeli spełnia się jakieś określone wymogi, to z automatu się dostaje, bądź się nie dostaje.

Pan Mieczysław Jagielak – radca prawny zwrócił uwagę, że przyjęto tzw. „klausulę budżetową”. Przyjęto tam także limity osobowe.

Radny Dariusz Domasiewicz poprosił o wyjaśnienie na jakiej zasadzie będzie określane, jeżeli ktoś spełni te wymogi, to Pan Prezydent zdecydował, że ta osoba dostaje, a ta nie, jeżeli jedna i druga spełnia wymogi.

Przewodniczący Komisji – radny Andrzej Wojtkowski stwierdził, że za chwilę dojdą do takiej sytuacji, że będą dawać stypendium każdemu kto na W-F ćwiczy, bo uprawia sport. Poprosił Pana mecenasa o wyjaśnienie czy jeśli dzisiaj przyjmą projekt uchwały, obiecuje, że będą nad nim pracować w dalszym ciągu, Pan Wojewoda w całości tego „nie uwali”

Pan Mieczysław Jagielak – radca prawny stwierdził, że nie powinien.

Więcej pytań Komisja nie zgłosiła.

Komisja w wyniku głosowania głosami 4 za, przy 2 głosach przeciw i 3 wstrzymujących się pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr 214/XXVII/16 Rady Miejskiej Łomży z dnia 22 czerwca 2016 r. w sprawie okresowych stypendiów sportowych zmienionej Uchwałą nr 491/LIII/18 z dnia 25 kwietnia 2018 r oraz Uchwałą Nr 32/V/19 z dnia 16 stycznia 2019 r.

W związku z wyczerpaniem porządku dziennego Przewodniczący obrad zamknął posiedzenie komisji.

Przewodniczący Komisji
Sportu, Turystyki i Rekreacji

Andrzej Wojtkowski

Protokołowała:

Izabela Jankiewicz