

Łomża, dnia 11 stycznia 2022 r.

Pani
Alicja Konopka
Przewodnicząca
Rady Miejskiej Łomży

Uprzejmie proszę o wprowadzenie do porządku obrad najbliższej Sesji Rady Miejskiej Łomży projektu uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w żłobkach prowadzonych przez Miasto Łomża, wysokości maksymalnej opłaty za wyżywienie oraz warunków zwolnienia od opłat

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2021 r. poz. 75 i 952), wysokość opłaty za pobyt dziecka w żłobku utworzonym przez gminę oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustala rada gminy w drodze uchwały. W związku z powyższym niniejsza uchwała zakłada wprowadzenie opłaty za pobyt dziecka w żłobku prowadzonym przez Miasto Łomża w wysokości 400,00 zł miesięcznie oraz wprowadzenie maksymalnej opłaty za wyżywienie w wysokości 10,00 zł za całodzienne wyżywienie dziecka.

Propozycja wprowadzenia nowych zasad i wysokości odpłatności za pobyt dziecka w miejskich żłobkach jest wynikiem:

- wejścia w życie od 1 stycznia 2022 roku ustawy z dnia 17 listopada 2021 r. o rodzinnym kapitale opiekuńczym i przejęcia części finansowania opieki żłobkowej przez budżet państwa,
- zmiany orzecznictwa sądowego umożliwiającej wprowadzenie opłaty zryczałtowanej.

Wspomniana ustawa wprowadza do systemu prawnego nowe świadczenie – rodzinny kapitał opiekuńczy (RKO). Jest ono skierowane do rodzin mających na utrzymaniu dzieci, a jego celem jest przede wszystkim pokrycie wydatków związanych z opieką nad drugim i kolejnym dzieckiem w wieku między 12. a 36. miesiącem życia.

W ramach RKO rodzice otrzymają na ten cel 12.000 zł. Postępowanie w sprawie kapitału prowadzi oraz kapitał wypłaca Zakład Ubezpieczeń Społecznych (art. 8 ust. 1 tejże ustawy). W myśl art. 5 ust. 1 wskazanej ustawy, kapitał przysługuje w wysokości 500 zł (przez

24 miesiące) albo 1000 zł miesięcznie na dziecko (przez 12 miesięcy). Powyższe świadczenie przysługuje na drugie i każde kolejne dziecko w rodzinie (art. 4 ust. 1).

Ustawa o RKO zakłada także wprowadzenie dofinansowania do funkcjonowania miejsc opieki dla dzieci nieobjętych Rodzinnym Kapitałem Opiekuńczym (np. pierwszych dzieci w rodzinie). Tu przysługuje refundacja kosztów opieki w wysokości 400 zł miesięcznie (art. 64c ust. 5). Postępowanie w sprawie dofinansowania prowadzi Zakład Ubezpieczeń Społecznych (art. 64d ust. 1). Rozwiązanie to będzie obowiązywać od 1 kwietnia 2022 r., dofinansowanie przysługiwać będzie jednak z wyrównaniem od 1 stycznia 2022 r.

Świadczenie wypłacane będzie bezpośrednio na rachunek bankowy placówki sprawującej opiekę nad dzieckiem. Ustalenie opłaty poniżej 400 zł miesięcznie na jedno dziecko, skutkowałoby zatem zaniechaniem przez samorząd możliwości pobrania środków z budżetu państwa w ustalonej w ustawie wysokości.

Wskazana ustawa spowoduje również zmiany w dotychczasowych przepisach dotyczących opieki nad dziećmi do lat 3, w szczególności w rządowym projekcie Maluch+.

Instrumenty przewidziane w RKO zastąpią dotychczas otrzymywaną przez samorząd dotację, wynikającą z art. 62 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. W 2021 roku miasto Łomża z tego tytułu otrzymało łącznie 163.080 zł.

Dotychczas odpłatność była zróżnicowana w zależności od liczby godzin pobytu dziecka w żłobku. Aktualne orzecznictwo sądowo-administracyjne umożliwi ustalenie opłaty za pobyt dziecka w żłobku w formie zryczałtowanej, niezależnej od okoliczności faktycznego korzystania z placówki przez dziecko, lecz z uwagi na gotowość do przyjęcia dziecka i objęcia go opieką. Zapewnienie konkretnemu dziecku miejsca w żłobku skutkuje tym, że niezależnie od tego czy dziecko cały czas, czy tylko częściowo korzysta z usług żłobka, jest ono dla niego zarezerwowane i nie może zostać udostępnione innemu dziecku, co w oczywisty sposób przedkłada się na ogólne koszty związane z działalnością placówki (wyrok NSA z dnia 23 sierpnia 2013 r. IOSK 896/13, wyrok NSA z dnia 4 marca 2014 r., OSK 2868/13).

Mając powyższe na uwadze przedstawiamy projekt uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w żłobkach prowadzonych przez Miasto Łomża, wysokości maksymalnej opłaty za wyżywienie oraz warunków zwolnienia od opłat. Proponowane rozwiązanie, wprowadzające stałą kwotę opłaty za pobyt dziecka w żłobku spowoduje uproszczenie zasad rozliczania opłaty za żłobek (zastąpi opłatę godzinową zależną od faktycznego pobytu dziecka w żłobku w danym miesiącu), istotne jest to w szczególności z uwagi na konieczność raportowania do ZUS.

Reasumując, wprowadzenie przewidzianych uchwałą rozwiązań spowoduje, że koszty związane z objęciem opieką dzieci w żłobkach, będą pokrywane z rządowego programu RKO. Rodzice nie będą musieli, jak ma to miejsce obecnie, ponosić z tego tytułu wydatków z własnej kieszeni.

Mając powyższe na uwadze proszę o podjęcie uchwały w zaproponowanej treści.

z up. PREZYDENTA MIASTA

mgr Andrzej Stypulkowski
ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA

NACZELNIK
Wydziału Edukacji
Piwowski
mgr Paweł Piwowarski

UCHWAŁA NR,
RADY MIEJSKIEJ ŁOMŻY
z dnia 2021 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w żłobkach prowadzonych przez Miasto Łomża, wysokości maksymalnej opłaty za wyżywienie oraz warunków zwolnienia od opłat

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 i 1834) i art. 58 ust. 1 w związku z art. 12 ust. 2 i 3 oraz art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2021 r., poz. 75 i 952) uchwała się, co następuje:

§ 1

Ustala się stałą miesięczną opłatę za pobyt dziecka w żłobkach prowadzonych przez Miasto Łomża do 10 godzin dziennie w wysokości 400 zł.

§ 2

Ustala się dodatkową opłatę za każdą rozpoczętą godzinę opieki w żłobkach prowadzonych przez Miasto Łomża powyżej wymiaru określonego w § 1 w wysokości 10 zł.

§ 3

Ustala się maksymalną opłatę za wyżywienie dziecka w żłobkach prowadzonych przez Miasto Łomża w wysokości 10 zł dziennie.

§ 4

Zwalnia się z opłaty określonej w § 1 uczestników projektu „Nowe miejsca opieki w Łomżyńskim Żłobku” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020 realizowanego przez Miasto Łomża – w okresie do 31 lipca 2022 r.

§ 5

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łomża.

§ 6

Tracą moc:

- 1) uchwała Nr 477/LVI/14 Rady Miejskiej Łomży z dnia 9 lipca 2014 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w żłobkach prowadzonych przez Miasto Łomża, wysokości maksymalnej opłaty za wyżywienie oraz warunków zwolnienia od opłat (Dz. Urz. Woj. Podl., poz 2633),
- 2) uchwała Nr 286/XXVIII/20 Rady Miejskiej Łomży z dnia 26 sierpnia 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w żłobkach prowadzonych przez Miasto Łomża, wysokości maksymalnej opłaty za wyżywienie oraz warunków zwolnienia od opłat (Dz. Urz. Woj. Podl., poz. 3679).

§ 7

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

RADCA PRAWNY

mgr Dariusz Wasowski

NACZELNIK
Wydziału Edukacji

mgr Paweł Piwowarski