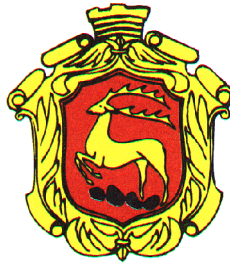


Załącznik
do Uchwały Nr 454/LXXI/06
Rady Miejskiej Łomży
z dnia 27 września 2006 r.



**ZAŁOŻENIA POLITYKI
SPOŁECZNO - GOSPODARCZEJ
MIASTA ŁOMŻA
na 2007 rok**

Łomża, wrzesień 2006

SPIS TREŚCI

ZAŁOŻENIA POLITYKI.....	1
SPOŁECZNO - GOSPODARCZEJ.....	1
<i>Łomża, wrzesień 2006.....</i>	<i>1</i>
<i>wrzesień 2005.....</i>	<i>1</i>
WPROWADZENIE	3
I. UWARUNKOWANIA.....	4
A. ZEWNĘTRZNE.....	4
B. WEWNĘTRZNE.....	5
II. CELE POLITYKI SPOŁECZNO – GOSPODARCZEJ.....	6
A. SFERA SPOŁECZNA.....	6
<i>Gospodarka mieszkaniowa budownictwa komunalnego.....</i>	<i>6</i>
<i>Tworzenie warunków do nauki oraz ogólnego rozwoju dzieci i młodzieży.....</i>	<i>6</i>
<i>Kultura i sztuka.....</i>	<i>7</i>
<i>Kultura fizyczna i sport.....</i>	<i>8</i>
<i>Turystyka.....</i>	<i>8</i>
<i>Ochrona zdrowia.....</i>	<i>8</i>
<i>Opieka społeczna.....</i>	<i>9</i>
<i>Opieka pedagogiczna oraz pomoc rodzinom zastępczym</i>	<i>10</i>
<i>Świadczenia rodzinne i zaliczki alimentacyjne.....</i>	<i>11</i>
<i>Organizacja zatrudnienia i rehabilitacja osób niepełnosprawnych.....</i>	<i>12</i>
<i>Kierunki zmniejszania bezrobocia.....</i>	<i>13</i>
<i>Promocja miasta.....</i>	<i>13</i>
B. GOSPODARKA KOMUNALNA, OCHRONA ŚRODOWISKA	
I ROLNICTWO.....	14
<i>Odtworzenie majątku komunalnego zakładów budżetowych.....</i>	<i>14</i>
<i>Kształtowanie cen usług komunalnych.....</i>	<i>14</i>
<i>Ochrona środowiska.....</i>	<i>14</i>
C. INFRASTRUKTURA TECHNICZNA.....	15
<i>Nowe inwestycje komunalne.....</i>	<i>15</i>
<i>Utrzymanie istniejącej infrastruktury technicznej.....</i>	<i>16</i>
D. GOSPODARKA PRZESTRZENNA.....	16
E. ZARZĄDZANIE NIERUCHOMOŚCIAMI I MIENIEM GMINY.....	17
F. PORZĄDEK I BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE.....	19
G. OBRONNOŚĆ I ZAPOBIEGANIE ZAGROŻENIOM ŻYCIA OBYWATELI.....	19
III. ŚRODKI NA REALIZACJĘ ZAMIERZONYCH CELÓW.....	19

Wprowadzenie

Niniejszy dokument przedstawia całokształt planowanych działań społeczno-gospodarczych miasta Łomża na 2007 rok, których realizacja wynika z dokumentów programowych na szczeblu krajowym i lokalnym oraz polityki miejskiej, przy uwzględnieniu uwarunkowań lokalnych i aktualnego stanu finansów miasta.

Podstawą niniejszego opracowania jest Uchwała Rady Miejskiej Łomży z dnia 28 listopada 2003 r. w sprawie określenia procedury uchwalania budżetu. Zgodnie z w/w uchwałą założenia polityki społeczno-gospodarczej stanowią dokument na podstawie, którego przygotowywany jest projekt budżetu Miasta.

Celem działania władz Łomży jest poprawa poziomu życia mieszkańców, usprawnienie działalności urzędów obsługujących obywateli Łomży, a także wzmocnienie roli miasta jako regionalnego ośrodka administracyjnego, oświatowego i gospodarczego.

Cele te zamierza się osiągnąć poprzez skuteczną i perspektywiczną realizację podstawowych zadań własnych miasta na prawach powiatu, zadań zleconych oraz zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawach o samorządzie gminnym i powiatowym, w tym w szczególności obejmujących sprawy:

1. edukacji oświatowej, w tym szkół podstawowych, gimnazjum, szkół ponadpodstawowych, placówek oświatowych i oświatowo - wychowawczych,
2. promocji i ochrony zdrowia, współpracy z organizacjami pozarządowymi, wspieranie osób niepełnosprawnych, zapewnienie kobietom w ciąży opieki socjalnej, medycznej i prawnej,
3. realizację polityki prorodzinnej, świadczeń rodzinnych, zaliczek alimentacyjnych,
4. łagodzenia skutków bezrobocia, wspieranie aktywnych form zwalczania bezrobocia,
5. pomocy społecznej, w tym ośrodków i placówek opiekuńczych,
6. ładu przestrzennego i nadzoru budowlanego, ochrony środowiska,
7. gospodarki nieruchomościami, geodezji, kartografii i katastru,
8. dróg publicznych gminnych, powiatowych, wojewódzkich i krajowych, lokalnego transportu zbiorowego, organizacji ruchu drogowego,
9. porządku publicznego i ochrony przeciwpożarowej, bezpieczeństwa obywateli, ochrony przeciwpowodziowej i zapobieganiu innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi oraz środowiska,
10. wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą,
11. komunalnego budownictwa mieszkalnego,
12. kultury i ochrony dziedzictwa kulturowego,
13. kultury fizycznej, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
14. targowisk i hal targowych,
15. zieleni komunalnej i zadrzewień,
16. cmentarzy komunalnych,
17. obronności,
18. promocji miasta,
19. utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych.

Sytuacja społeczno gospodarcza miasta Łomża będzie w znacznej mierze przesądzona rozstrzygnięciami dotyczącymi całego kraju zawartymi w „Założeniach polityki społeczno - gospodarczej na 2007 rok” rozpatrywanymi przez Radę Ministrów.

Przyjęta koncepcja średniookresowego rozwoju gospodarczego kraju do roku 2007, jak również zasady stosowanej polityki państwa do roku 2006 są uwarunkowaniami

zewnątrznymi, pozostającymi poza sferą możliwości oddziaływania samorządów terytorialnych.

Budżet miasta zostanie opracowany przy założeniu realnych dochodów, a środki finansowe będą skierowane przede wszystkim na zadania strategiczne warunkujące prawidłowy rozwój Łomży. Podejmowane będą działania organizacyjne i egzekucyjne w celu zwiększenia dochodów miasta.

Podstawową zasadą działań miasta będzie efektywna i oszczędna gospodarka finansowania mieniem komunalnym. Za bardzo istotną sprawę uznaje się również poprawę jakości usług w całej gospodarce komunalnej, racjonalizację struktur oraz poziomu kosztów wytwarzania.

Obok tych celów władze miasta koncentrować się będą na urzeczywistnieniu pilnych codziennych potrzeb społecznych, jak polepszenie warunków nauki w szkołach publicznych i utrzymanie dostępności dzieci do przedszkoli.

Prowadzone będą działania w zakresie dalszego rozwoju sportu i rekreacji, szczególnie wśród dzieci i młodzieży. Specjalną troską będą otoczone osoby najuboższe i niepełnosprawne.

Władze Miasta będą kontynuowały działania organizacyjno - prawne w celu dalszej poprawy systemu zarządzania miastem oraz rozwoju samorządności. Ważnym instrumentem zwiększania udziału obywateli w lokalnym i regionalnym życiu publicznym jest współpraca samorządów z organizacjami pozarządowymi. Wypracowanie stałych ram współpracy przyczyni się do ożywienia i wyzwalania inicjatyw lokalnych.

„Założenia polityki społeczno-gospodarczej” powstały w oparciu o dane dostarczone przez merytoryczne wydziały i jednostki podległe Urzędowi Miejskiemu w Łomży.

Dokument niniejszy podlega uchwaleniu przez Radę Miejską Łomży i będzie wdrażany w ciągu najbliższego roku.

I. Uwarunkowania

A. ZEWNĘTRZNE

Sytuacja społeczno - gospodarcza miasta Łomża w znacznej mierze uzależniona jest od polityki gospodarczej państwa określonej w następujących dokumentach:

- Założeniach polityki społeczno - gospodarczej na rok 2007,
- obowiązującym ustawodawstwie gospodarczym,
- ustawie o dochodach samorządu terytorialnego,
- zasadach wyznaczania limitów wydatków do opracowania projektu budżetu państwa na 2007 rok - opracowanych przez Ministra Finansów.

Zakłada się, że podstawowe parametry makroekonomiczne na rok 2007 osiągną następujące wielkości:

- Utrzymanie średniorocznego wzrostu Produktu Krajowego Brutto w wysokości 4,6% co oznacza wzrost o 0,6% do roku 2006
 - Wzrost gospodarczy kraju:
 - a) utrzymanie realnego tempa wzrostu popytu krajowego na poziomie 104,6 %, co oznacza wzrost o 1,5% do przewidywanego w roku 2006,
 - Ograniczenie skali bezrobocia do 15,5% co oznacza zmniejszenie stopy bezrobocia o 1,5% do przewidywanego wykonania w 2006 r.,
 - Wskaźnik średniej inflacji w roku 101,9% co oznacza wzrost o 0,4% do przewidywanego wykonania w 2006,
- Deficyt założony przez Ministerstwo Finansów 3,4% PKB,
- Deficyt finansów publicznych wynosić ma do 30 mld zł.

Zmiany w grupie dochodów własnych:

a/ zwiększone udziały we wpływach z podatków dochodowych:

- w gminach zwiększone udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych do **39,34%**,
- w powiatach zwiększone udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych do **10,25%**.

B. WEWNĘTRZNE

W wyniku dokonujących się procesów transformacji systemowej, nastąpiła zmiana uwarunkowań i mechanizmów rozwoju miasta. Władze Miasta stanęły wobec istotnych problemów wymagających skutecznego stymulowania procesów rozwoju lokalnej gospodarki, w tym stworzenia dogodnych warunków dla lokalizacji na terenie miasta nowych podmiotów gospodarczych, instytucji i organizacji, a także dla dalszego rozwoju już istniejących.

Prowadzenie stabilnej, realistycznej polityki na rzecz rozwoju Łomży opierać się będzie na:

- zwiększeniu stawek podatków i opłat lokalnych o wskaźnik inflacji Euro do roku bazowego w zakresie podatku od środków transportowych oraz o wskaźnik inflacji za okres III kwartału 2006 do III kwart. 2005 r. dla pozostałych podatków;
- realizacji zadań przyjętych w Wieloletnim Planie Inwestycyjnym na lata 2007-2013,
- pozyskiwaniu środków finansowych na realizację projektów inwestycyjnych w ramach: Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego, Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej oraz Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, przy wykorzystaniu dofinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz Funduszu Spójności;
- pozyskiwaniu środków finansowych na realizację tzw. „miękkich” projektów w ramach: Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, przy wykorzystaniu dofinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego;
- udzielenie zwolnień od podatku od nieruchomości jako wsparcie nowych inwestycji i tworzenia nowych miejsc pracy,
- realizacja zadań w zakresie infrastruktury technicznej w obszarach scaleniowych,
- udostępnianiu nieruchomości komunalnych na cele rozwoju przedsiębiorczości;
- wspomaganie rozwoju infrastruktury ekonomicznej, szczególnie instytucji z otoczenia biznesu;
- realizacji najważniejszych dla jednostek samorządu terytorialnego reform:
 - dostosowania i wykorzystania budynków przeznaczonych na cele oświaty i wychowania do ilości uczniów,
 - zatrzymania procesu dekapitalizacji majątku komunalnego, w tym termomodernizacji placówek oświatowych i komunalnych,
- poprawie bezpieczeństwa mieszkańców,
- przygotowania dalszych przedsięwzięć w ramach funduszy unijnych na lata 2007 - 2013.

Polityka władz Łomży na rzecz rozwoju miasta opierać się będzie na takich opracowaniach jak:

- Strategia Zrównoważonego Rozwoju Miasta Łomży,
- Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Łomży,
- Wieloletni Plan Inwestycyjny na lata 2007 - 2013,
- Zintegrowany Program Gospodarki Transportowej Miasta Łomży,
- Program Ochrony Środowiska dla Miasta Łomży na lata 2004-2015,
- Plan Gospodarki Odpadami dla Miasta Łomży na lata 2004-2015,
- Strategia promocji gospodarczej Łomży na lata 2005-2010,
- Strategia rozwoju województwa podlaskiego do 2020 roku,
- Regionalny Program Operacyjny Województwa Podlaskiego na lata 2007-2013,
- Program Operacyjny Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013,

- Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko,
- Program Operacyjny Kapitał Ludzki,
- Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka,
- Programy Europejskiej Współpracy Terytorialnej,
- Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia na lata 2007-2013.

II. CELE POLITYKI SPOŁECZNO – GOSPODARCZEJ

A. SFERA SPOŁECZNA

Gospodarka mieszkaniowa budownictwa komunalnego

Przewiduje się działania zmierzające do polepszenia sytuacji w sferze usług budownictwa mieszkaniowego polegające na:

- a) ustalaniu wysokości czynszu na poziomie gwarantującym pokrycie kosztów eksploatacji lokali mieszkalnych,
- b) utrzymaniu i dalszym zwiększeniu ulg określonych w uchwale o zasadach preferencyjnej sprzedaży mieszkań komunalnych,
- c) kontynuacji remontów oraz modernizacji budynków komunalnych tworzących zasoby lokalowe miasta i Wspólnot Mieszkaniowych,
- d) przygotowaniu nowych kompleksów urbanistycznych pod potrzeby budownictwa mieszkaniowego o różnych formach własności,
- e) inwestowaniu w infrastrukturę techniczną na osiedlach mieszkaniowych, w tym współfinansowanie uzbrojenia technicznego terenów pod potrzeby spółdzielczego budownictwa mieszkaniowego,
- f) przekwalifikowywaniu lokali mieszkalnych o substandardowym wyposażeniu technicznym na lokale socjalne,
- g) wykorzystywaniu zasobów spółdzielczych przekazywanych do dyspozycji Prezydenta Miasta do zasiedlania jako lokale socjalne dla osób eksmitowanych ze spółdzielni,
- h) kontynuacja rozpoczętego w latach poprzednich procesu ratowania zasobów mieszkaniowych oraz sukcesywnego wyposażenia budynków komunalnych w czynniki techniczne, co wymaga: uporządkowania stanu prawnego budynków, racjonalizacji wysokich kosztów eksploatacji w budynkach substandardowych, systematycznego przekazywania środków finansowych na remonty, wspierania wspólnot mieszkaniowych w budynkach stanowiących współwłasność miasta, w których nakłady na osiągnięcie założonych standardów są szczególnie duże,
- i) kontynuacja budowy budynku mieszkalnego oraz opracowanie dokumentacji i w miarę możliwości rozpoczęcie budowy budynku socjalnego.

Tworzenie warunków do nauki oraz ogólnego rozwoju dzieci i młodzieży

W roku szkolnym 2006/2007 należy realizować prace wynikające z tendencji panujących na rynku pracy oraz preferencji dzieci i młodzieży obserwowane przy decyzjach związanych z wyborem ścieżek edukacyjnych. Wobec powyższego należy podjąć działania, które mają na celu:

1. Kontynuację procesu racjonalizacji sieci i kosztów utrzymania przedszkoli,
2. Rozpoczęcie tworzenia centrum wczesnego wsparcia dziecka i rodziny,
3. Tworzenie warunków do zatrudnienia w gimnazjach i szkołach ponadgimnazjalnych doradcy zawodowego oraz uruchomienia Szkolnych Ośrodków Planowania Kariery,
4. Zabezpieczenie środków finansowych na zajęcia sportowe pozalekcyjne oraz współzawodnictwo międzyszkolne i reprezentację miasta we współzawodnictwie wojewódzkim i ogólnopolskim,
5. Zabezpieczenie środków na zajęcia pozalekcyjne związane z nauką języków obcych,

6. Rozwijanie współpracy szkół w zakresie kreowania kierunków kształcenia zawodowego i przedsiębiorczości z Powiatowym Urzędem Pracy, Powiatową Radą Zatrudnienia i Ośrodkiem Doskonalenia Nauczycieli w Łomży,
7. Zabezpieczenie środków finansowych na zakup sprzętu szkolnego i środków dydaktycznych niezbędnych w realizacji nowoczesnego systemu nauczania,
8. Kontynuację systemu stypendialnego dla uczniów i studentów za wyjątkowe osiągnięcia dydaktyczne oraz poszerzenie tego programu o wybitne osiągnięcia sportowe,
9. Prowadzenie prac budowlano – remontowych zgodnie z Harmonogramem Rzeczowo - Finansowym Remontów obiektów szkół podstawowych, publicznych gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych wynikające z przeglądów zasobów oświatowych:
 - Zespół Szkół Ogólnokształcących przy ul. Bernatowicza – adaptacja basenu na salę gimnastyczną,
 - Zespół Szkół Weterynaryjnych i Ogólnokształcących – budowa boiska lekkoatletycznego na terenie boiska ZSWiO oraz terenu Bursy Nr 2 - opracowanie dokumentacji,
 - II Liceum Ogólnokształcące – budowa hali sportowej - opracowanie dokumentacji,
 - III Liceum Ogólnokształcące – budowa muru oporowego i remont sali gimnastycznej,
 - Zespół Szkół Mechanicznych i Ogólnokształcących – budowa kompleksu boisk sportowych, budowa parkingów wspólnych dla ZSMiO oraz ZCKPiU - opracowanie dokumentacji,
 - Zespół Centrów Kształcenia Praktycznego i Ustawicznego – projekt i budowa obiektu mieszczącego hotel, bursę, część kuchenno-restauracyjną (wykorzystywane jako pracownie dla kierunków: hotelarstwo, agroturystyka, kucharz, kelner, obsługa ruchu turystycznego),
 - Szkoła Podstawowa Nr 10 – remont basenu i remont oraz modernizacja boiska,
 - Szkoła Podstawowa Nr 7 – remont (przebudowa) sali gimnastycznej i boiska,
 - Szkoła Podstawowa Nr 4 – termomodernizacja wraz z osuszeniem budynku, remont i modernizacja boisk,
 - Szkoła Podstawowa Nr 2 – osuszenie budynku i izolacja wilgotnościowa ścian, remont i modernizacja boisk,
 - Szkoła Podstawowa Nr 5 – termomodernizacja budynku, remont i modernizacja boisk,
 - Publiczne Gimnazjum Nr 3 – termomodernizacja budynku, remont pomieszczeń wewnętrznych, remont i modernizacja boisk - opracowanie dokumentacji,
 - Bursa Nr 3 – wymiana wewnętrznej instalacji elektrycznej,
10. Budowa basenu w kompleksie, typu aqua park – opracowanie dokumentacji,
11. budowa bieżni 6-torowej wokół boiska do piłki nożnej przy Szkole Podstawowej Nr 9 wraz ze skocznią w dal celem możliwości przeprowadzenia zawodów lekkoatletycznych,
12. Modernizacja kotłowni w Przedszkolu Publicznym Nr 1 na gazową.

Kultura i sztuka

W ramach budżetu miasta realizowane będą działania w zakresie upowszechniania kultury i ochrony dziedzictwa kulturowego w mieście, w tym:

1) Dofinansowanie działalności programowej miejskich instytucji kultury:

- *Miejskiego Domu Kultury - Domu Środowisk Twórczych,*
- *Teatru Lalki i Aktora,*
- *Łomżyńskiej Orkiestry Kameralnej,*
- *Miejskiej Biblioteki Publicznej,*
- *Muzeum Północno – Mazowieckiego,*

- 2) Budowa Sali widowiskowej z kinem - opracowanie dokumentacji,
- 3) Nagrody Prezydenta Miasta Łomży w dziedzinie tworzenia i upowszechniania kultury w celu promocji środowisk twórczych i animatorów kultury,
- 4) Dofinansowanie działalności towarzystw społeczno-kulturalnych,
- 5) Dofinansowanie imprez kulturalnych,
- 6) Dofinansowanie różnych form edukacji kulturalnej.

Kultura fizyczna i sport

- 1) Ponoszenie wydatków związanych z utrzymaniem Stadionu Miejskiego przy ul. Zjazd, oraz prowadzenie dalszych starań o pozyskanie środków zewnętrznych na remont Stadionu, w tym z funduszy unijnych,
- 2) Realizacja inwestycji objętej projektem „Budowa zespołu terenowych obiektów sportowo-rekreacyjnych na Osiedlu Konstytucji 3-go maja w Łomży”,
- 3) Realizacja działań mających na celu poprawę stanu bazy sportowej przy łomżyńskich szkołach,
- 4) Kontynuacja prac w celu pozyskania środków pozabudżetowych na modernizację stadionu miejskiego,
- 5) Dofinansowanie realizacji programów szkoleń sportowych,
- 6) Dofinansowanie sportu szkolnego – współzawodnictwo szkół,
- 7) Dofinansowanie imprez sportowych: imprezy sportowo - rekreacyjne o randze międzyszkolnej, miejskiej, wojewódzkiej, ogólnopolskiej i międzynarodowej, turnieje w sportach walki, zawody lekkoatletyczne oraz gry zespołowe i sporty indywidualne, imprezy i festyny dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnej,
- 8) Zakup niezbędnego sprzętu i urządzeń sportowych.

Turystyka

- 1) Realizacja zadań w zakresie upowszechniania turystyki: wszelkie formy upowszechniania turystyki wśród dzieci i młodzieży, w szczególności turystyki kwalifikowanej. Przewiduje się dofinansowanie rajdów, spływów, zlotów i wycieczek organizowanych przez stowarzyszenia takie jak: Łomżyńska Komenda Hufca Związku Harcerstwa Polskiego, Polskie Towarzystwo Turystyczno-Krajoznawcze Oddział w Łomży, Łomżyńskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe, Miejskie Towarzystwo Krzewienia Kultury Fizycznej, Powiatowe Zrzeszenie Ludowe Zespoły Sportowe w Łomży, szkoły i placówki opiekuńczo-wychowawcze,
- 2) Utrzymanie strzeżonego kąpieliska miejskiego i zadania z zakresu ratownictwa wodnego,
- 3) Utworzenie Biura Obsługi Ruchu Turystycznego.

Ochrona zdrowia

W trosce o zdrowie i edukację zdrowotną mieszkańców, niezbędne jest stworzenie warunków do realizowania zadań oraz wspierania działań mających na celu profilaktykę, promocję zdrowego stylu życia, pomoc chorym i ich rodzinom, a także profilaktykę i rozwiązywanie problemów alkoholowych.

W sferze ochrony zdrowia, prowadzone będą działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu, takie jak: prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przemocy w rodzinie w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych, prowadzenie ośrodka wsparcia dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie oraz udzielanie pomocy społecznej osobom uzależnionym od narkotyków i ich rodzin z zakresu przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu i integracji ze środowiskiem lokalnym. Realizacja w/w zadań prowadzona będzie w ramach corocznie uchwalanego „Łomżyńskiego Programu Profilaktyki

i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Patologii Społecznej”, na co zabezpieczone są środki stanowiące dochody z tytułu wniesionych opłat za wydanie oraz korzystanie (z wydanego) z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Ponadto w ramach ochrony zdrowia wspierane będą działania dotyczące profilaktyki, zdrowego stylu życia, pomocy chorym i ich rodzinom. Główne kierunki tych działań to:

- opieka hospicyjno-paliatywna nad chorymi w terminalnym stadium choroby nowotworowej,
- programy służące profilaktyce i wczesnej wykrywalności chorób,
- wydawnictwa propagujące zagadnienia ochrony zdrowia,
- promocja zdrowia i zdrowego stylu życia.

Wyżej wymienione działania będą określane w uchwalanym corocznie Łomżyńskim Programie Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi. Środki na wspieranie zadań z zakresu ochrony zdrowia, zabezpieczone będą w budżecie miasta w wysokości określonej przez Radę Miejską.

Opieka społeczna

1) Prowadzenie podstawowych zadań własnych gminy z zakresu pomocy społecznej przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej:

- udzielanie schronienia, zapewnienie posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym,
- przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych. W 2007 r. minimalna wysokość zasiłku okresowego pozostaje na takim samym poziomie jak w roku 2006, jednak kwota ta może zostać podwyższona w drodze uchwały Rady Miejskiej,
- przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych,
- przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego,
- przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom nie mającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie NFZ,
- przyznawanie zasiłków celowych w formie biletu kredytowego,
- opłacanie składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za osobę, która zrezygnuje z zatrudnienia ze względu na opiekę nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny,
- praca socjalna, organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania,
- prowadzenie i zapewnienie miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych wsparcia dziennego lub mieszkaniach chronionych,
- dożywianie dzieci,
- sprawienie pogrzebu,
- przyznawanie i wypłacanie zasiłków specjalnych,
- przyznawanie i wypłacanie pomocy na usamodzielnienie ekonomiczne w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze,
- prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej,
- kontynuacja programu dożywiania dzieci i młodzieży w 13 szkołach, 13 przedszkolach i 4 innych placówkach. Na realizację zadania środki pochodzą z budżetu państwa oraz z budżetu gminy – planowany udział w 2007 r. 20%,
- kontynuacja „Lokalnego programu opieki nad dzieckiem i rodziną na lata 2006-2008”, uchwalonego przez Radę Miejską w kwietniu 2006 r.,
- realizacja programów lokalnych w ramach posiadanych środków, tj.: wychodzenie z bezdomności, praca z rodziną dysfunkcyjną, edukacja zapobiegania przestępczości dzieci i młodzieży, aktywizacja bezrobotnych - spotkania z doradcą zawodowym.

Ponadto w dalszym ciągu kontynuowana będzie działalność placówek:

- **Klub Seniora**, finansowany w całości z budżetu miasta,

- **Środowiskowy Dom Samopomocy** dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Działalność finansowana jest z budżetu państwa. Osoby tam przebywające korzystają z terapii grupowej i indywidualnej,
- **Punkt Konsultacyjno-Informacyjny Przeciw Przemocy w Rodzinie i Punkt Konsultacyjny ds. Narkomanii**, finansowany ze środków przeznaczonych na utworzenie Ośrodka Interwencji Kryzysowej.

2) Realizacja **zadań zleconych** z zakresu administracji rządowej realizowanych przez gminę:

- przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych,
- opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w odrębnych przepisach,
- organizowanie i świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
- przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie kosztów związanych z klęską żywiołową i ekologiczną,
- prowadzenie i rozwój infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
- realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mającej na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia.

Środki na realizację w/w zadań zapewnia budżet państwa.

3) Realizacja **zadań własnych powiatu**: organizowanie opieki zastępczej dla dzieci częściowo lub całkowicie pozbawionych opieki rodziców biologicznych i udzielanie pomocy na częściowe pokrycie kosztów utrzymania tych dzieci, a także prowadzenie i rozwój infrastruktury domów pomocy społecznej oraz pomoc w integracji ze środowiskiem niektórych grup społecznych i pomoc w sytuacji kryzysowej. W 2007 r. koszt pobytu dzieci w placówkach opiekuńczo wychowawczych nadal pokrywany będzie przez powiat, z którego dziecko pochodzi.

Poza udzielaniem rodzinom pomocy finansowej pracownicy socjalni MOPS prowadzą pracę socjalną w środowisku. Ma ona na celu poprawę funkcjonowania rodziny, pomoc w rozwiązywaniu trudnych sytuacji rodzinnych. Wielostronność wykonywania różnych zadań wymaga wielokierunkowego systematycznego kształcenia pracowników. W 2007 r. należy w budżecie miasta zabezpieczyć odpowiednią kwotę na dodatek do wynagrodzenia dla pracowników socjalnych zatrudnionych w samorządowych jednostkach pomocy społecznej.

4) Funkcjonowanie **Zespołu Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych**. W tym celu niezbędne są: remont elewacji zewnętrznej budynku z dociepleniem, wymiana posadzki w pokojach, sypialniach i uczelniach, wymiana instalacji elektrycznej.

Opieka pedagogiczna oraz pomoc rodzinom zastępczym

Zadania z zakresu opieki pedagogicznej oraz pomocy rodzinom zastępczym wykonuje **Ośrodek Adopcyjno-Opiekuńczy** w Łomży. Główne kierunki działań to:

- propagowanie zastępczego środowiska rodzinnego dla dzieci społecznie osieroconych,
- pozyskiwanie, diagnozowanie, szkolenie i kwalifikowanie kandydatów na opiekunów zastępczych tj. rodziny adopcyjne i zastępcze,
- prowadzenie miejskiego banku danych o dzieciach społecznie osieroconych,
- diagnoza dzieci przebywających w rodzinach zastępczych,
- regulowanie sytuacji prawnej dzieci przebywających w rodzinach zastępczych i w placówkach opiekuńczo-wychowawczych,
- praca socjalna z rodziną naturalną dzieci społecznie osieroconych,
- opieka pedagogiczna nad rodzinami zastępczymi,
- przygotowanie dokumentacji adopcyjnej sądom rodzinnym wg właściwości,
- opieka nad matką i dzieckiem w przypadku tzw. zrzeczenia blankietowego,
- realizacja orzeczeń sądów rodzinnych dotyczących zabezpieczenia małoletnich w wieku niemowlęcym i przedszkolnym,

- opiniowanie na zlecenie sądów rodzinnych,
- udział w rozprawach sądowych opiekuńczych,
- współpraca z jednostkami pomocy społecznej, pedagogami szkolnymi oraz kuratorami sądowymi.

Świadczenia rodzinne i zaliczki alimentacyjne

Ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych określa warunki nabywania prawa do świadczeń rodzinnych oraz zasady ustalania, przyznawania i wypłacania tych świadczeń. Na mocy ustawy w okresie zasiłkowym tj. od 01.09.2006 r. do 31.08.2007r. Prezydent Miasta jako organ właściwy przejmuje całość zadań z zakresu obsługi świadczeń rodzinnych od wszystkich wnioskodawców zamieszkujących na terenie miasta Łomża, tj:

I. Zasiłków rodzinnych dla wnioskodawców ubiegających się o 8 dodatków do zasiłku rodzinnego z tytułu:

- urodzenia dziecka,
- opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego,
- samotnego wychowywania dziecka i utraty prawa do zasiłku dla bezrobotnych na skutek upływu ustawowego okresu jego pobierania,
- samotnego wychowywania dziecka,
- wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej,
- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego,
- rozpoczęcia przez dziecko nauki w szkole,
- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania,

II. Zasiłków pielęgnacyjnych,

III. Świadczeń pielęgnacyjnych,

IV. Zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka.

Prezydent Miasta jako organ właściwy realizuje zadania w zakresie świadczeń rodzinnych jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej

Świadczenia rodzinne i koszty ich obsługi, składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego oraz składki na ubezpieczenie zdrowotne są finansowane w formie dotacji celowej z budżetu państwa. Koszty obsługi świadczeń rodzinnych wynoszą 3% otrzymanej dotacji na świadczenia rodzinne oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego.

Ponadto na mocy ustawy z dnia 22 kwietnia 2005 r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej Prezydent Miasta jako organ właściwy prowadzi:

I. Postępowanie wobec osób zobowiązanych do świadczenia alimentacyjnego na podstawie tytułu wykonawczego, jeżeli egzekucja prowadzona przez komornika sądowego jest bezskuteczna,

II. Przyznaje zaliczki alimentacyjne dla osób samotnie wychowujących dzieci, uprawnionych do świadczenia alimentacyjnego na podstawie tytułu wykonawczego, którego egzekucja jest bezskuteczna.

Zaliczki oraz koszty ich obsługi są finansowane w formie dotacji celowej z budżetu państwa na świadczenia rodzinne. Koszty obsługi zaliczek wynoszą 3% wydatków za zaliczki alimentacyjne.

Dłużnik alimentacyjny jest zobowiązany do zwrotu organowi właściwemu wierzyciela należności w wysokości zaliczek wypłaconych osobie uprawnionej powiększonej o 5%. 50% tej kwoty stanowi dochód własny gminy, pozostałe 50 % tej kwoty stanowi dochód budżetu państwa. Całość zadań wynikających z ustawy o dłużnikach i zaliczce alimentacyjnej jest zadaniem nowym.

Wobec wzrostu liczby świadczeniobiorców w 2007 r. szacunkowo o 1200 (ogółem około 7000-8000 wniosków), zmianie procedur przyznawania, wypłaty i sprawozdawczości świadczeń rodzinnych i zaliczki alimentacyjnej, nie jest możliwa, przy obecnej obsadzie etatowej, prawidłowa obsługa interesantów i zagwarantowanie im usługi rzetelnej, terminowej i zgodnej z prawem.

Organizacja zatrudnienia i rehabilitacja osób niepełnosprawnych

Realizując zasadę równości szans osób niepełnosprawnych w społeczeństwie, działania podejmowane na ich rzecz, powinny być ukierunkowane na kontynuowanie procesu rehabilitacji zawodowej i społecznej. Obejmują one:

a) w zakresie rehabilitacji zawodowej

- rzystosowanie tworzonych lub istniejących stanowisk pracy do potrzeb wynikających z niepełnosprawności zatrudnionych na tych stanowiskach osób niepełnosprawnych;
- finansowanie kosztów szkoleń osób niepełnosprawnych organizowanych przez Powiatowy Urząd Pracy – jest jedną z form podniesienia aktywności zawodowej osób niepełnosprawnych, jak też podwyższenia, zmiany czy uzupełnienia kwalifikacji zawodowych. Rodzaj i kierunek szkolenia dyktują potrzeby lokalnego rynku pracy;
- zwrot kosztów poniesionych przez pracodawcę na szkolenia zatrudnionych osób niepełnosprawnych;
- udzielanie dofinansowania do oprocentowania kredytów bankowych zaciąganych przez osoby niepełnosprawne na kontynuowanie działalności gospodarczej;
- udzielanie osobom niepełnosprawnym pożyczek na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Podstawowym celem udzielania pożyczek jest aktywizacja zawodowa osób niepełnosprawnych poprzez pracę na własny rachunek, a także przeciwdziałanie zjawisku bezrobocia.

b) w zakresie rehabilitacji społecznej

- dofinansowanie uczestnictwa dorosłych osób niepełnosprawnych oraz dzieci i młodzieży niepełnosprawnej w turnusach rehabilitacyjnych,
- dofinansowanie do likwidacji barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych, w związku z indywidualnymi potrzebami osób niepełnosprawnych,
- dofinansowanie sportu, kultury, rekreacji i turystyki osób niepełnosprawnych. Z tej formy pomocy mogą skorzystać osoby prawne i jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej, jeżeli prowadzą działalność statutową na rzecz osób niepełnosprawnych,
- dofinansowanie zaopatrzenia w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze przyznawane osobom niepełnosprawnym. Dofinansowanie do zakupu przedmiotów ortopedycznych i środków pomocniczych odbywa się zgodnie z Rozporządzeń Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowych wykazów i limitów z Narodowego Funduszu Zdrowia,
- finansowanie w części lub całości kosztów tworzenia i działalności warsztatów terapii zajęciowej. W Łomży funkcjonuje jeden warsztat terapii zajęciowej prowadzony przez Zakłady Spożywcze „BONA” zpch, skupiający 35 uczestników. Wprowadzono zmiany obowiązujące od 2007 r. w zasadach finansowania działalności warsztatów terapii zajęciowej - maksymalne dofinansowanie ze środków PFRON wynosi 95%, pozostałe 5% - finansuje jednostka samorządu.

c) programy celowe

Planowane jest przystąpienie do programu „Wyrównywanie różnic pomiędzy regionami”, zatwierdzonego uchwałą Rady Nadzorczej PFRON. Celem strategicznym programu jest wyrównanie szans osób niepełnosprawnych, zamieszkujących regiony słabo rozwinięte gospodarczo i społecznie w dostępie do rehabilitacji zawodowej i społecznej. Chęć uczestnictwa w tym programie zgłosiły zakłady pracy i szkoły z terenu miasta Łomży. Opracowywany program będzie szansą rozwoju lokalnych firm, poprawy warunków życia i funkcjonowania osób niepełnosprawnych oraz przyczyni się do zmniejszenia bezrobocia.

Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności realizuje zadania z zakresu administracji rządowej dla mieszkańców Miasta Łomży oraz powiatów łomżyńskiego i zambrowskiego zgodnie z decyzją Wojewody Podlaskiego z dnia 7 maja 2002 r. określającą właściwość miejscową zespołów orzekających.

W planie budżetowym Wojewody na rok 2007 przewiduje się łączną dotację budżetową w wysokości 140.000 zł na realizację zadań orzecznich dla podanego

obszaru. Środki finansowe z budżetu Wojewody nie zabezpieczają w wystarczającym stopniu kosztów działalności Zespołu, wobec czego niezbędne będzie ich uzupełnienie z budżetu Miasta Łomża. Przepisy określające niezbędne wyposażenie zespołów w środki techniczne i urządzenia biurowe nie wskazują możliwości uzyskania niezbędnych środków na ich zakup z innych źródeł niż budżet samorządu.

Kierunki zmniejszania bezrobocia

Za podstawowe zadania w zakresie dalszego pobudzania przedsiębiorczości w Łomży, przyciąganie inwestorów, tworzenie nowych miejsc pracy uznaje się:

- modernizację i rozwój infrastruktury, w celu zapewnienia warunków inwestowania,
- zapewnienie sprawnej komunikacji, usług komunalnych, bezpieczeństwa oraz stabilności prawa lokalnego,
- poprawa estetyki i podnoszenie walorów przyrodniczych miasta i ochrona dóbr kultury poprzez: modernizację ulic, remonty budynków, właściwą gospodarkę odpadami komunalnymi,
- wykorzystanie w rozwoju gospodarczym miasta jego atutów - położenia na obszarze rolniczym Zielonych Płuc Polski,
- współpraca z Wojewódzkim i Powiatowym Urzędem Pracy w zakresie rozwoju rynku pracy - podnoszenie aktywności ekonomicznej ludności i zmniejszania stopy bezrobocia,
- poprawa funkcjonowania urzędu, stałe podnoszenie jakości świadczonych usług na rzecz mieszkańców, profesjonalizm i życzliwość w obsłudze interesantów,
- wszechstronna promocja Łomży - udział w imprezach promocyjnych ukazujących wyjątkowość i atrakcyjność miasta i okolic, z wykorzystaniem środków masowego przekazu, udział w targach gospodarczych,
- realizacja programu współpracy pomiędzy organami samorządu terytorialnego a organizacjami pozarządowymi w celu wsparcia dotacjami zgłoszonych wniosków i przedsięwzięć,
- rozwój technologii informatycznych w urzędzie - internet jako system informacji przestrzennej, system partnerski pomiędzy administracją a społecznością lokalną,
- wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy, poprzez stosowanie zwolnień w podatku od nieruchomości.

Promocja miasta

Promocja stanowi czynnik wspierający politykę władz samorządowych skierowaną na otoczenie miasta i społeczność lokalną. Działania w ramach promocji miasta w 2007 r. oparte będą o zapisy zawarte w „Strategii Promocji Gospodarczej Łomży 2004-2010”.

Główne kierunki działań to:

- rzetelna informacja, w tym aktywne budowanie strony internetowej miasta,
- współpraca między różnymi podmiotami a miastem, w celu tworzenia korzystnego klimatu dla rozwoju przedsiębiorczości,
- obsługa przedsiębiorców,
- pozyskiwanie inwestorów zewnętrznych.

Kontynuowane będą działania związane z poprawą warunków dla wzrostu konkurencyjności przedsiębiorstw lokalnych i wzrostu zainteresowania inwestorów zewnętrznych Łomżą, poprzez:

- poprawę sytuacji w zakresie obsługi przedsiębiorców poprzez rozwój działalności Centrum Obsługi Interesanta Biznesowego utworzonego w ramach realizacji projektu „Biznes bez barier – Utworzenie Transgranicznego Punktu Obsługi Interesanta Biznesowego”,
- intensyfikację działań miasta w sferze Internetu, w tym opracowanie internetowego planu miasta, bieżąca aktualizacja informacji, itp.,

- wydawanie i kolportaż folderów, przewodników turystycznych, płyt CD o mieście i innych materiałów promocyjnych,
- aktualizowanie i rozpowszechnianie ofert inwestycyjnych,
- prezentację miasta w wydawnictwach obcych: gazety targowe, czasopisma,
- udział w wybranych targach i organizacja imprez o charakterze gospodarczym,
- współpracę z jednostkami kulturalno – oświatowymi tworzącymi wizerunek miasta,
- wspieranie imprez i wydarzeń kulturalnych i oświatowych,
- intensyfikację współpracy z innymi miastami, w tym z zagranicą,
- współpracę z samorządem regionalnym,
- intensyfikację współpracy z lokalnymi przedsiębiorcami,
- utrzymanie stałego kontaktu miasto – instytucje otoczenia biznesu,
- utrzymanie stałego kontaktu z mediami,
- pozyskiwanie środków zewnętrznych,
- współpraca na rzecz promocji i rozwoju turystyki w mieście m.in. ze Stowarzyszeniem Na Rzecz Budowy Grodu Łomżyńskiego”,
- udział w projekcie „Turystyka Wspólna Sprawa”, którego celem jest wykreowanie i promocja zintegrowanego sieciowego produktu turystycznego,
- obsługa ruchu turystycznego w zakresie informacji turystycznej,
- współorganizacja imprez pod nazwą Złot Pojazdów Zabytkowych i Rajd 4x4
- udział w targach o charakterze turystycznym.

B. GOSPODARKA KOMUNALNA, OCHRONA ŚRODOWISKA I ROLNICTWO

Odtworzenie majątku komunalnego zakładów budżetowych

W celu nie dopuszczenia do dekapitalizacji majątku ruchomego komunalnych zakładów budżetowych należy uwzględnić w budżecie na rok 2007 środki finansowe na zakupy inwestycyjne.

a. Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacji Z.B.

Kontynuacja realizacji projektu pn. „Rozbudowa i modernizacja miejskiego systemu transportowego Łomży i okolic” w tym:

- modernizacja bazy MPK,
- sukcesywna odnowa taboru autobusowego,
- budowa systemu bezpieczeństwa i informacji komunikacji zbiorowej.

b. Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Z.B.

Zakupy inwestycyjne: solarka, samochód wywrotka z systemem hakowym, koparko-ładowarka, samochód dostawczy, pług do odśnieżania, ciągnik max, zakupy drobnego sprzętu do utrzymania dróg i zieleni. Ponadto należy zabezpieczyć środki na remont budynku bazy przy ul. Poznańskiej oraz na zadanie pn. „Rozbudowa systemu utylizacji odpadów komunalnych”.

Kształtowanie cen usług komunalnych

a. ceny biletów komunikacji miejskiej

Należy dążyć do jak największego pokrycia kosztów funkcjonowania komunikacji wpływami ze sprzedaży biletów. Wielkość dotacji refundujących utracone wpływy z tytułu przejazdów bezpłatnych i ulgowych przewiduje się utrzymać na dotychczasowym poziomie. Ponadto planuje się wprowadzenie biletu elektronicznego.

b. polityka czynszowa MPGKiM

MPGKiM prowadzi politykę czynszową w oparciu o ustawę o ochronie praw lokatorów i mieszkaniowym zasobie gminy. Na 2007 nie planuje się podwyżki stawki bazowej czynszu.

Ochrona środowiska

Zadania miasta w zakresie ochrony środowiska koncentrować się będą na ochronie wód powierzchniowych i podziemnych oraz ochronie powierzchni ziemi i walorów przyrodniczych, poprzez następujące działania:

- budowę urządzeń do oczyszczania wód deszczowych (separatory zanieczyszczeń ropopochodnych na wylotach kanalizacji deszczowej – tam gdzie dotychczas nie zostały wykonane),
- kontynuacja działań w zakresie zintegrowanego systemu gospodarki odpadami stałymi, zgodnie z dyrektywami Unii Europejskiej i Planu Gospodarki Odpadami,
- stosowanie rozwiązań energooszczędnych w zakresie gospodarki ciepłej;
- kontynuacja modernizacji miejskiej oczyszczalni ścieków w zakresie gospodarki osadowej;
- wykonanie instalacji antyodorowej na miejskiej oczyszczalni ścieków.

Należy zapewnić środki finansowe na prowadzenie monitoringu stanu gleb, do którego Miasto jest zobowiązane w ramach zadań powiatu.

Ponadto w zakresie poprawy wizerunku miasta należy kontynuować prace związane z waloryzacją miejskich terenów rekreacyjnych i zielonych poprzez:

- uzupełnienie nasadzeń drzew i krzewów na terenach administrowanych przez Urząd Miejski,
- współorganizowanie i dofinansowanie działań proekologicznych, w tym akcji „Sprzątanie Świata”,
- kontynuacja urządzania parku Jana Pawła II Papieża Pielgrzyma,
- sukcesywna budowa bulwaru rekreacyjnego nad Narwią od ul. Zjazd do ul. Sikorskiego.

C. INFRASTRUKTURA TECHNICZNA

Nowe inwestycje komunalne

W 2007 r. priorytetem będzie przygotowanie projektów (opracowanie dokumentacji technicznych i wniosków aplikacyjnych), które zostaną zgłoszone do Programu Operacyjnego Rozwoju Polski Wschodniej, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego oraz Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007-2013.

Planowane są do realizacji następujące zadania:

a/ w zakresie transportu i dróg publicznych

- realizowanie programu budowy infrastruktury technicznej ulic miejskich z uwzględnieniem Wieloletniego Planu Inwestycyjnego,
- modernizacja lokalnych ulic o nawierzchniach nie ulepszonych,
- sukcesywne poprawianie dostępności komunikacyjnej, zwiększenie ilości miejsc parkingowych w rejonach koncentracji usług oraz zespołach zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej (przy udziale środków innych inwestorów),
- uzupełnienie sprzętu do bieżącego utrzymania i remontu dróg,
- przygotowanie i realizacja projektu pn. „Usprawnienie drogowych połączeń regionalnych w granicach Łomży”, zgłoszonego do dofinansowania z Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej,
- przygotowanie i realizacja zadań z dofinansowaniem unijnym: remont dr. kraj. Nr 61 – ul. Zjazd i Wojska Polskiego, przebudowa dr. Nr 63 – ul. Sikorskiego (remont) i Szosa Zambrowska (druga jezdnia i remont), remont i przebudowa dr. pow. Nr 2598B – ul. Piłsudskiego,
- wykonanie zatoki do ważenia pojazdów.

b/ w zakresie gospodarki odpadami

- rozszerzanie o kolejne osiedla mieszkaniowe programu segregacji i selektywnej zbiórki odpadów komunalnych,
- rozpoczęcie realizacji obiektów do utylizacji unieszkodliwienia odpadów komunalnych z wykorzystaniem współfinansowania unijnego w ramach projektu pn. „Rozbudowa systemu utylizacji odpadów komunalnych”,

c/ w zakresie zaopatrzenia w wodę i odprowadzenia ścieków:

- sukcesywne realizowanie zadań wynikających z programu budowy urządzeń infrastruktury technicznej ulic miejskich w zakresie wodociągów,
- odprowadzenie ścieków
 - realizacja inwestycji objętej II etapem „Systemu wodno-kanalizacyjnego Łomży i przyległych gmin”, planowanej do zgłoszenia do dofinansowania ze środków unijnych,
 - realizacja inwestycji objętej projektem „Modernizacja odwodnienia układu komunikacyjnego miasta Łomży”,

d/ w zakresie zaopatrzenia w ciepło

- sukcesywna realizacja zadań wynikających z „Planu ucieplnienia miasta Łomży”,
- wdrażanie zadań dot. modernizacji i rozbudowy systemu ciepłowniczego /przez MPEC Sp. z o.o./ zgodnie z przyjętymi „Kierunkami inwestowania...” oraz Wieloletnim Planem Inwestycyjnym.

Utrzymanie istniejącej infrastruktury technicznej

W zadaniach na 2006 r. w zakresie utrzymania istniejącej infrastruktury należy uwzględnić przede wszystkim:

- utrzymanie istniejących urządzeń drogowych, w tym nawierzchni, oznakowania, sygnalizacji świetlnej, mostów, kanalizacji deszczowej, i innych we właściwym stanie technicznym, założenie ewidencji dróg według nowych zasad,
- remonty i modernizacje dróg i skrzyżowań w celu poprawy bezpieczeństwa ruchu,
- wykonanie niezbędnych odnow i modernizacji nawierzchni bitumicznych ulic, w szczególności remontu wymagają nawierzchnie ulic Wojska Polskiego, Zjazd, Piłsudskiego i Sikorskiego (odcinkami),
- utrzymanie terenów zieleni miejskiej, w tym kontynuacja modernizacji i urządzania parków miejskich,
- utrzymanie i rozbudowa systemu monitoringu miasta,
- opłaty za energię elektryczną do oświetlenia ulic, bieżące utrzymanie i kontynuacja remontów istniejącej sieci oświetlenia ulicznego,
- wykonywanie prac porządkowych na ulicach i placach miejskich oraz na terenach zieleni miejskiej, także odśnieżanie i zwalczanie śliskości w okresie zimowym,
- utrzymanie targowisk miejskich. Koszty utrzymania, zgodnie z umowami ponosi administrator targowisk w ramach pobieranej prowizji od opłat targowych,
- utrzymanie i modernizacja szaletów miejskich,
- utrzymanie cmentarzy komunalnych w ramach dochodów z opłat cmentarnych,
- odłowy zwierząt bezpańskich i koszty ich pobytu w schronisku dla zwierząt.

D. GOSPODARKA

PRZESTRZENNA

Plan prac na rok 2007:

1. Zakończenie rozpoczętych prac nad opracowaniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla terenów:

- Obszar P9c – Tereny byłej rezerwy pod kolej PKP, od ul. Nowogrodzkiej w kierunku Łasku Jednaczewskiego,
- Obszar P10 – Tereny przyległe do ul. Nowogrodzkiej (strona północna),

- Obszar P11 – Tereny położone przy ul. Szosa Zambrowska (Os. Wschód).
2. Kontynuacja prac nad opracowaniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego miasta Łomża na terenach, dla których podjęte zostały uchwały w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego:
- Obszar P1 - Tereny Śródmieścia, w rejonie Starówki,
 - Obszar P16 – Tereny przyległe do os. Kraska w sąsiedztwie Urzędu Celnego,
 - Obszar P7 – Tereny położone w rejonie ul. Piłsudskiego, Spokojnej i Wesolej – „Os. Łomżyca”,
 - Obszar położony w obrębie lewego brzegu Narwi od rejonu Starego Mostu w ciągu ul. Sikorskiego do Nowego Mostu w ciągu ul. Zjazd – „Bulwary Nadnarwiańskie”.
3. Rozpoczęcie prac nad opracowaniami nowych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego miasta Łomża na terenach określonych w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta:
- tereny istniejącego i planowanego układu komunikacyjnego miasta,
 - Obszar P13 – tereny przyległe do Woj. Polskiego (przy Ciepłowni Miejskiej),
 - Obszar P12 – tereny położone pomiędzy ul. Woj. Polskiego i Piaski,
 - Obszar P6 – tereny położone pomiędzy ul. Piłsudskiego, Zawadzką i Sybiraków,
 - Obszar P4 – tereny położone wzdłuż Al. Legionów,
 - Obszar P15 – tereny położone w rejonie ul. Poznańskiej w sąsiedztwie linii kolejowej PKP,
 - Obszar P14 – Tereny przyległe do ul. Poznańskiej,
 - Obszar P17 – Tereny przyległe do ul. Zdrojowej,
 - Wykonywanie opracowań planistycznych dla innych obszarów, gdzie zajdzie taka konieczność ze względu na zainteresowanie potencjalnych inwestorów.
4. Kontynuacja prac nad zmianą studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Łomża, obejmującą tereny położone w strefie IV A, zawarte pomiędzy ulicami Szosą Zambrowską i Sikorskiego oraz rzeką Narew i projektowanym przebiegiem obwodnicy.
5. Wykonanie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Łomża dot. obiektu wielkopowierzchniowego (hipermarket).
6. Prowadzenie obsługi Komisji Urbanistyczno - Architektonicznej.
- Koszty funkcjonowania Komisji uzależnione będą między innymi od ilości rozpatrywanych przez tą komisję spraw.
7. Ustalanie w drodze decyzji lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz ustalanie warunków zabudowy w odniesieniu do innych inwestycji.
- Zgodnie z wymogami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym na terenach, gdzie brak jest obowiązującego planu zagospodarowania przestrzennego ustalanie warunków zabudowy oraz lokalizacja inwestycji celu publicznego następuje w drodze decyzji administracyjnej po przeprowadzeniu stosownego postępowania administracyjnego i przygotowaniu projektu takiej decyzji powierza się osobie posiadającej odpowiednie przygotowanie zawodowe – wpisanej na listę izby samorządu zawodowego urbanistów lub architektów.
8. Bieżąca realizacja zadań z zakresu administracji architektonicznej - budowlanej.

E. ZARZĄDZANIE

NIERUCHOMOŚCIAMI I MIENIEM GMINY

W 2007 roku w ramach zarządzania nieruchomościami i mieniem miasta planuje się:

a) Scalenia i podziały nieruchomości

- Scalenie i podział nieruchomości w kompleksie ul. Mickiewicza – Sikorskiego
- Procedura scalenia i podziału na terenie położonym w obrębie ulic Mickiewicza - Sikorskiego została zakończona w grudniu 2005 roku. W roku 2006 zostaną wyłonieni w drodze przetargu wykonawcy na wykonanie dokumentacji projektowej uzbrojenia technicznego

terenu. W roku 2007 zostaną przeprowadzone pierwsze roboty drogowe ze środków pozyskanych z opłat adiacenckich i dopłat gotówkowych oraz ma być wykonana przez MPWiK kanalizacja sanitarna i sieć wodociągowa.

- Scalenie i podział nieruchomości w kompleksie ul. Szosa do Mężenina w sąsiedztwie ogrodów działkowych

Scalenie na terenie przyległym do ogrodów działkowych przy Szosie do Mężenina zakończono w grudniu 2005. Na rok 2007 planowane są do wykonania przez MPWiK kanalizacja sanitarna i sieć wodociągowa.

- Scalenie i podział nieruchomości w kompleksie Osiedle Wschód w rejonie ulicy Wąskiej – I etap

W 2006 roku zostaną zakończone prace nad przygotowaniem planu miejscowego terenu Osiedla Wschód w części północnej od ulicy Wąskiej do granic opracowania planu. Przeznaczenie terenu pod budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne oraz pod park miejski będzie wymagać zabezpieczenia z budżetu miasta środków finansowych, w tym na roboty geodezyjne i prace szacunkowe. W przypadku zaistnienia możliwości zakupu gruntów od właścicieli działek dodatkowej powierzchni terenów scalanych przed wszczęciem postępowania scaleniowego należy zabezpieczyć dodatkowe środki.

- Scalenie i podział nieruchomości w pozostałych kompleksach

Zostały przygotowane plany miejscowe terenów przeznaczonych pod scalenie i podział na działki budowlane w obrębie ulic: (1) Szosa Zambrowska – Zawadzka (ok.10 ha), (2) część osiedla Zawady-Przedmieście (ok.12 ha), (3) Żabia – Piłsudskiego. Brak zainteresowania właścicieli gruntów takim sposobem sfinalizowania budownictwa mieszkaniowego (obawa przed ponoszeniem opłat adiacenckich) uniemożliwia dalsze działania, gdyż udział gruntów miejskich w w/w gruntach nie przekracza 50% (wymóg ustawy) powierzchni terenów scalanych, co skutkuje niemożnością wszczęcia postępowania scaleniowego z urzędu.

W 2007 roku planuje się uruchomienie scalenia gruntów przemysłowych w kompleksie Żabia – Piłsudskiego (ok. 15 ha) celem stworzenia dodatkowych terenów inwestycyjnych. W przypadku zainteresowania scaleniem przez właścicieli i wszczęcia postępowania, należy zabezpieczyć środki finansowe w kwocie ok. 130 tyś zł. Ponadto w 2007 roku planuje się rozpoczęcie prac nad przygotowaniem scalenia „Koloni D” tj. terenów w kompleksie Szosa Zambrowska - Zawadzka do realizacji w 2008 roku.

b) Dzierżawy i najem nieruchomości miejskich

Miasto przekazało w dzierżawę i najem nieruchomości miejskie pod małymi punktami handlowymi, garażami oraz tereny na cele rolne, produkcyjno-usługowe i mieszkaniowe. Zawarto ok. 220 umów najmu i dzierżawy terenów. Z uwagi na warunki zawieranych umów dzierżawnych, zawierających możliwość zmian opłat czynszów dzierżawnych i najmu, przewiduje się dalszy wzrost wpływów z tego tytułu o wskaźnik inflacji.

c) Gospodarka zasobem mieszkaniowym

Obecnie sprzedaż lokali dotyczy 56 budynków mieszkalnych. W 2006 roku sprzedano dotychczas 23 lokale mieszkalne na własność (ich dotychczasowym najemcom). Przewiduje się, iż w 2007 roku poziom sprzedaży lokali utrzyma się na podobnym poziomie.

d) Użytkowanie wieczyste osób fizycznych i prawnych, oraz zarząd trwały

Zmiany wysokości opłat rocznych z tytułu użytkowania wieczystego gruntów na rok 2007 są wykonywane sukcesywnie – wraz z zakończeniem kolejnych inwestycji komunalnych podnoszących wartość gruntów miejskich.

e) Odszkodowania za przejęcie gruntów na rzecz Miasta Łomża

W dalszym ciągu ustalane są odszkodowania do zapłaty za już przejęte grunty pod wydzielone ulice miejskie, a także przewidziane do przejęcia w celu realizacji inwestycji miejskich ustalonych w programie inwestycyjnym miasta.

f) Sprzedaż nieruchomości miejskich

g) Gospodarka nieruchomościami Skarbu Państwa

Zgodnie z ustawą kompetencyjną utworzono zasób nieruchomości Skarbu Państwa, gospodarowanie, których przypisano Radzie Miejskiej. Prezydentowi powierzono prowadzenie zadań w zakresie:

- gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa,
- orzekanie w sprawach wyłączenia nieruchomości,

- ustalania odszkodowań oraz zwrotów wywłaszczonych nieruchomości zbędnych na cel, na który zostały wywłaszczone,
- orzekanie w sprawach mienia pozostawionego poza granicami Państwa - mienie „zabużańskie”,
- wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej,
- przekształcanie prawa użytkowania wieczystego przysługującego osobom fizycznym w prawo własności.

F. PORZĄDEK I BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE

W celu ograniczenia zjawiska przestępczości i jednocześnie zwiększenia poziomu bezpieczeństwa mieszkańców miasta organy samorządu będą współpracować z Policją i Strażą Miejską w zakresie:

- zapewnienia porządku podczas zgromadzeń i zbiórek publicznych,
- nadzoru sprzedaży napojów alkoholowych.

Ponadto za istotne uznaje się podejmowanie działań na rzecz sprawnego i efektywnego działania Straży Miejskiej poprzez zwiększenie obsady etatowej straży i wprowadzenie dwuzmianowej pracy strażników oraz kontynuowanie współdziałania z policją w ramach wspólnych patroli.

G. OBRONNOŚĆ I ZAPOBIEGANIE ZAGROŻENIOM ŻYCIA OBYWATELI

Głównym celem realizacji polityki Prezydenta Miasta jako Szefa Obrony Cywilnej miasta będzie:

- utrzymanie systemu łączności, alarmowania i ostrzegania mieszkańców miasta,
- utrzymanie w gotowości do działania w sytuacjach kryzysowych Centrum Zarządzania Kryzysowego mieszczącego się w Urzędzie Miejskim,
- realizacja wszystkich wytycznych w sprawie gotowości planistycznej i logistycznej obrony cywilnej miasta,
- nadzór merytoryczny nad działaniami wszystkich służb miejskich potrzebnych na wypadek nadzwyczajnych zagrożeń.

Aby zrealizować powyższe cele należy zabezpieczyć środki finansowe na: opłaty za energię elektryczną do obsługi syren alarmowych, zakup wyposażenia i urządzeń dla potrzeb OC i reagowania kryzysowego, opłaty za konserwację systemu alarmowego magazynu OC.

III. ŚRODKI NA REALIZACJĘ ZAMIERZONYCH CELÓW

Podstawowym warunkiem umożliwiającym realizację przedstawionych celów jest ich finansowe zabezpieczenie.

Dochody własne będą realizowane:

- a) z podatków i opłat lokalnych wg stawek uchwalonych przez Radę Miejską Łomży,
- b) z podatków i opłat realizowanych przez Urząd Skarbowy płaconych przez jednostki organizacyjne nie mające osobowości prawnej, osoby prawne i fizyczne w zakresie:
 - podatku od spadków i darowizn,
 - podatku od czynności cywilno prawnych,
 - z tytułu karty podatkowej,
- c) Ministerstwo Finansów określi szacunkową wielkość udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych dla gminy i powiatu, który zostanie określony w nowej ustawie o dochodach samorządu terytorialnego, obowiązującej na 2006 r.
- d) z majątku komunalnego, a mianowicie:
 - ze sprzedaży mieszkań,
 - ze sprzedaży gruntów lub przekształceń z prawa wieczystego użytkowania w prawo własności,
 - opłat z pozostałego majątku komunalnego w tym:

- opłat targowych na podstawie uchwalonych stawek targowych,
- opłat adiacenckich,
- opłat za dzierżawę gruntów i nieruchomości przy zastosowaniu wskaźników inflacyjnych narastająco za każdy kwartał,

Zewnętrzne środki finansowe z budżetu państwa zostaną określone przez:

1. Ministerstwo Finansów w zakresie subwencji ogólnej dla gminy i powiatu,
2. Podlaski Urząd Wojewódzki w zakresie dotacji celowych na zadania zlecone gminie i powiatu oraz dofinansowanie określonych zadań własnych.

Dochody budżetu miasta na 2007r.	171 642 774 zł
Przychody budżetu miasta	1 004 660 zł
Spłata rat pożyczek i kredytów	9 050 330 zł
Wydatki budżetu miasta	163 597 104 zł
w tym: wydatki bieżące	145 310 552 zł
wydatki inwestycyjne	18 286 552 zł

Miasto ubiega się o dotację z budżetu państwa i funduszy celowych, w tym z funduszy pomocowych Unii Europejskiej w zakresie dofinansowania wieloletnich inwestycji realizowanych w ramach zadań własnych.

Przy realizacji programów strukturalnych wystąpi konieczność prefinansowania inwestycji, tj. zaciągnięcia kredytów inwestycyjnych. Środki pomocowe z Unii Europejskiej będą zwracane sukcesywnie po zrealizowaniu robót i sfinansowaniu określonych w harmonogramie rzeczowo-finansowym etapów projektu, w przyjętym w umowie procencie dofinansowania.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Łomży

Maciej Głaz

Opracowano
w Wydziale Polityki Gospodarczej i Inwestycji
Urzędu Miejskiego w Łomży
w oparciu o materiały dostarczone
przez wydziały i jednostki merytoryczne