

UCHWAŁA Nr II-00311-48/15
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 1 grudnia 2015 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie
Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2016-2030

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Aleksander Piszczatowski	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Prezydenta Miasta Łomża projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2016-2030, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2016-2030, zawartym w zarządzeniu Nr 319/15 Prezydenta Miasta Łomża z dnia 10 listopada 2015 r. (data wpływu do RIO: 13.11.2015 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej miasta Łomża na 2016 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 320/15 Prezydenta Miasta z dnia 10 listopada 2015 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016-2030 spełnia podstawowe wymagania formalne określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92). Przyjęte w prognozie finansowej dla 2016 roku podstawowe wartości są zgodne z projektem budżetu na 2016 rok. Miasto zamierza pozyskać w 2016 roku przychody z tytułu kredytu długoterminowego w wysokości 21 785 109,30 zł, który ma stanowić źródło sfinansowania

planowanego na 2016 rok deficytu budżetu w kwocie 14 455 954 zł oraz całości rozchodów tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych planowanych na kwotę 7 329 155,30 zł.

Z opiniowanego projektu uchwały wynika, że w latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych. Miasto Łomża zamierza spłacać zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania finansowe do końca 2030 roku, przy czym począwszy od 2017 roku nie zakłada się zaciągania nowego długu publicznego; wartość długu na koniec 2016 roku ma wynosić 129 989 555,97 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć (w latach 2017-2028 przyjmuje się rozchody tytułem spłaty długu w przedziale wartości 9 279,7 tys. zł – 9 880,9 tys. zł, a w latach 2029-2030 w kwotach 7 624 tys. zł i 7 601,1 tys. zł). Według założeń przedłożonego projektu WPF, od 2017 roku miasto ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Prognozowane zachowanie relacji z art. 243 ustawy oparte jest zarówno na założeniu osiągnięcia nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), jak i projekcji dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2016-2028.

Projekcja dochodów ze sprzedaży majątku (w 2016 roku w wysokości 8 581 396 zł, w latach 2017-2028 w granicach wartości 3 070 tys. zł – 2 500 tys. zł) znajduje uzasadnienie w danych historycznych z lat 2012-2015 obrazujących możliwości realizacji wpływów z tego źródła (Skład Orzekający przyjmuje, że wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w bieżącym roku nastąpi na poziomie przewidywanym). Odnośnie do nadwyżek operacyjnych Skład Orzekający dostrzega, iż przyjęta w opiniowanym projekcie uchwały prognoza tych wartości została znacznie zredukowana w stosunku do założeń wynikających z obowiązującej prognozy finansowej na lata 2015-2028 (ostatnio zmienionej uchwałą Nr 98/XV/15 Rady Miejskiej z dnia 30 września 2015 r.). W przedłożonym projekcie uchwały przyjęto stały wzrost sald operacyjnych budżetów, przy czym najwyższą dynamikę tego wzrostu zaprojektowano w okresie lat 2016-2019 – z wartości 9 888 428 zł wynikającej z projektu budżetu na 2016 rok do wartości 17 886 176,82 zł w roku 2019; począwszy od 2020 roku założono niższy przyrost nadwyżek operacyjnych – w ostatnim roku objętym prognozą kwoty długu nadwyżkę oszacowano w wysokości 19 955 040,30 zł. Skład Orzekający zauważa jednakże potrzebę stałego, wnikliwego monitorowania poziomu realizacji założeń planistycznych i prognostycznych oraz zachowywania dyscypliny w wykonywaniu budżetów poszczególnych lat – jako działań niezbędnych dla dokonywania spłat długu w sposób przyjęty w opiniowanym projekcie uchwały. Konstatacja taka wynika, zdaniem Składu Orzekającego, z analizy prognozowanych sald operacyjnych na tle ich wykonania w latach 2012-2015. W okresie tym najwyższą nadwyżką operacyjną wypracowano w roku 2014 – wyniosła ona 15 999 080,55 zł – wartość ta jest niższa od prognoz przyjętych w opiniowanym projekcie uchwały począwszy od roku 2019. W objaśnieniach przyjętych w WPF wartości

(załącznik nr 3 do projektu uchwały) wskazano założenia, które legły u podstaw szacunków dynamiki dochodów i wydatków bieżących, w tym w odniesieniu do wydatków bieżących podano, bez dalszego rozwinięcia, że już w bieżącym roku podjęto działania zmierzające do stopniowego zmniejszania wydatków bieżących w kolejnych latach, oraz że „Docelowo planuje się zmniejszenie wydatków bieżących o co najmniej 5%”. W tym stanie rzeczy Skład Orzekający, mając na uwadze wartość długu publicznego wynikającą z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, przyjmuje założenie, że w najbliższych latach miasto Łomża wdroży działania skutkujące faktyczną realizacją sald operacyjnych na poziomie wyższym od dotychczas osiąganego.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że:

- w świetle projektu planu dochodów i wydatków budżetu na 2016 rok w kol 1.1.3, 11.1 oraz 11.6 tabeli WPF powinny być wykazane dla 2016 roku następujące wartości (odpowiednio): 45 376 135 zł, 121 021 885 zł, 806 000 zł;
- w obowiązującej WPF na lata 2015-2028 określano wartości odsetek i rozchodów podlegających wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań; w opiniowanym projekcie uchwały takie wartości nie zostały określone, zaś objaśnienia przyjętych wartości nie zawierają wzmianki w tym względzie.

Mając na uwadze przedstawione założenia prognostyczne, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renczyński

