

ZARZĄDZENIE Nr 261/2016
PREZYDENTA MIASTA ŁOMŻA

z dnia 10. 08. 2016 roku

**w sprawie organizacji i działania Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach
na terenie miasta Łomża**

Na podstawie art. 17 ust. 6, 7 oraz art. 138 ustawy z dnia 21 listopada 1967 roku o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r. poz. 827), art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 r. poz.1166), § 3 pkt. 6 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96 poz. 850), § 4, pkt 2, lit. b Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu (Dz. U. z 2013 r. poz. 96), zarządza się co następuje:

§ 1. W celu bezzwłocznego uzyskiwania informacji o zdarzeniach zagrażających ludziom, ich mieniu, środowisku naturalnemu oraz prowadzenia ciągłego monitoringu potencjalnych zagrożeń, w celu sprawnego ostrzegania i alarmowania zagrożonej ludności, ustala się organizację, sposób działania oraz zasady przekazywania informacji w Systemie Wczesnego Ostrzegania, zwanego dalej "SWO", na terenie miasta Łomża, stanowiące załącznik do niniejszego zarządzenia.

§ 2. SWO tworzą:

- 1)Prezydent Miasta – na szczeblu miasta, na potrzeby realizacji zadań systemu na administrowanym terenie;
- 2)Administracja zespolona i niezespolona oraz jednostki podległe i nadzorowane;
- 3)Operatorzy infrastruktury krytycznej zgodnie z art. 3 pkt. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

§ 3. Nadzór nad funkcjonowaniem miejskiego SWO sprawuje Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego.

§ 4. Kierownicy jednostek organizacyjnych wchodzących w skład SWO miasta, uzgodnią z Kierownikiem Biura Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności Urzędu Miejskiego w Łomży zasady funkcjonowania SWO na obszarze ich działania.

§ 5. 1. W ramach SWO współdziałają jednostki wymienione w § 1 ust. 3 załącznika nr 1 do zarządzenia.

2. Współdziałanie jednostek o których mowa w ust. 1 polega na wzajemnej wymianie informacji uzyskanych w toku ich działalności, mających bezpośredni lub pośredni związek z występowaniem zagrożeń dla ludności, mienia i środowiska, ich prognozowaniem, wykrywaniem oraz alarmowaniem i ostrzeganiem ludności.

3. Wzór raportu doraźnego/dobowego/sytuacyjnego stanowi załącznik nr 2 do zarządzenia.

§ 6. Jednostki SWO wymienione w § 1 ust. 3 załącznika nr 1 do zarządzenia opracują dla własnych służb dyżurnych instrukcje postępowania na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowej w rozumieniu ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

§ 7. Zobowiązuje się kierowników jednostek organizacyjnych wchodzących w skład systemu SWO miasta do dostosowania istniejących SWO do wymogów niniejszego zarządzenia w terminie do 30 września 2016 r.

§ 8. Wykonanie zarządzenia powierza się Kierownikowi Biura Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności Urzędu Miejskiego w Łomży.

§ 9. Traci moc Zarządzenie Nr 4/2011 Prezydenta Miasta Łomża z dnia 17 stycznia 2011 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania w mieście Łomży.

§ 10. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

PREZYDENT MIASTA


mgr Mariusz Chyżanowski

SPRAWDZONO
POD WZGLĘDEM
FORMALNO-PRAWNYM

KIEROWNIK
Biura Zarządzania Kryzysowego
i Ochrony Ludności


inż. Krzysztof Wąblewski

RADCA PRAWNY


Marek Stanisław Najda

UZASADNIENIE

Zmiana dotychczasowego zarządzenia jest następstwem wydania Zarządzenia nr 32/2016 Wojewody Podlaskiego z dnia 24 marca 2016 r. w sprawie organizacji i działania Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach w województwie podlaskim.

Dotychczas obowiązujące zarządzenie nr 4/2011 Prezydenta Miasta Łomża z dnia 17 stycznia 2011 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania w mieście Łomża wymaga również aktualizacji pod kątem wprowadzenia zmian wynikających z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013 r. poz. 96) - zostały wprowadzone nowe typy alarmów oraz przykładowe komunikaty głosowe służące do ostrzegania ludności przed zagrożeniami.

Zaproponowane zmiany uwzględniają wyniki wymiany doświadczeń pomiędzy Miejskim Centrum Zarządzania Kryzysowego a jednostkami współdziałającymi w SWO. Celem wydania nowego zarządzenia jest zaktualizowanie i doprecyzowanie organizacji systemu wczesnego ostrzegania w mieście oraz zasad jego funkcjonowania, z uwzględnieniem zapisów ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 20013 r. poz. 1166 z późn. zm.). Dotyczy to w szczególności zadań w zakresie kierowania monitorowaniem, planowaniem, reagowaniem, analizowaniem, prognozowaniem rozwoju zagrożeń oraz usuwaniem skutków zagrożeń na obszarze miasta.

Załącznik do zarządzenia zawiera zaktualizowany wykaz jednostek funkcjonujących w miejskim systemie wczesnego ostrzegania, sposób przekazywania informacji oraz nowy wzór raportu.

Wejście w życie przedmiotowego zarządzenia nie spowoduje skutków finansowych.

PREZYDENT MIASTA

mgr Mariusz Chrzanowski

Organizacja, sposób działania oraz zasady przekazywania informacji w Systemie Wczesnego Ostrzegania na terenie miasta Łomża (SWO)

§ 1.

1. System Wczesnego Ostrzegania tworzą jednostki podstawowe oraz jednostki współdziałające.
2. Jednostką podstawową jest Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego, usytuowane w Urzędzie Miejskim w Łomży, tworzone przez Prezydenta Miasta Łomża - zwane dalej MCZK.
3. Do jednostek współdziałających należą:
 - 1) Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Łomży;
 - 2) Komenda Miejska Policji w Łomży;
 - 3) Straż Miejska w Łomży;
 - 4) Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Łomży;
 - 5) Powiatowy lekarz Weterynarii w Łomży;
 - 6) Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Łomży;
 - 7) Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Łomży;
 - 8) Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Łomży;
 - 9) Miejskie Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. w Łomży;
 - 10) Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacji w Łomży;
 - 11) Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Łomży;
 - 12) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łomży;
 - 13) Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Łomży;
 - 14) Jednostki oświatowo-wychowawcze miasta Łomży;
 - 15) Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna nr 2 w Łomży;
 - 16) Sąd Okręgowy w Łomży;
 - 17) Prokuratura Okręgowa w Łomży;
 - 18) Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska – Delegatura w Łomży;
 - 19) Szpital Wojewódzki w Łomży;
 - 20) Rozlewnia Gazu Płynnego GASPOL S.A. w Łomży;
 - 21) Rejon Dystrybucji Gazu w Łomży;
 - 22) Rejon Energetyczny Łomża;
 - 23) Warsztaty Techniczne Łomża 2-giej Regionalnej Bazy Logistycznej;
 - 24) Wojskowa Komenda Uzupełnień w Łomży.
4. Do jednostek współdziałających zalicza się jednostki podległe lub nadzorowane przez jednostki wymienione w ust. 3.
5. Do jednostek współdziałających zalicza się również operatorów infrastruktury krytycznej zgodnie z art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

§2.

1. Do głównych zadań jednostki podstawowej w ramach SWO należy w szczególności:
 - 1) zapewnienie obiegu informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego poprzez całodobowe dyżury;
 - 2) informacje uzyskane w ramach działania SWO, MCZK weryfikuje, analizuje i ocenia

otrzymane informacje, a w razie konieczności przekazuje do WCZK – Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Białymstoku ;

- 3)MCZK/PCZK współdziałają ze sobą w zakresie wymiany informacji o zagrożeniach i zdarzeniach oraz w zakresie ostrzegania i alarmowania ludności;
2. Zadania wspólne jednostek SWO:
 - 1)monitorowanie, prognozowanie i analiza informacji o możliwości wystąpienia sytuacji kryzysowych, zagrożeń, skażeń i zakażeń zagrażających życiu, zdrowiu oraz środowisku oraz mieniu w znacznych rozmiarach;
 - 2)pozyskiwanie informacji, co do rodzaju, miejsca, czasu, przebiegu i skali zaistniałych zjawisk;
 - 3)wymiana informacji o sytuacjach kryzysowych, zagrożeniach dla ludności, zwierząt, środowiska, skażeniach, zakażeniach oraz podejmowanych działaniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi i współdziałającymi w odniesieniu do statutowych zadań danej instytucji, będącej ogniwem systemu;
 - 4)natychmiastowe przekazywanie informacji uzyskanych w toku własnej działalności statutowej, mających bezpośredni lub pośredni związek z wystąpieniem zagrożeń dla ludności, zwierząt, środowiska oraz skażeniach , zakażeniach do WCZK;
 - 5)okresowa wymiana informacji i przekazywanie danych dotyczących warunków meteorologicznych, pomiarów mocy dawki w terenie, kontroli napromieniowania, skażeń komponentów środowiska i żywności;
 - 6)ostrzeganie i alarmowanie ludności oraz Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej o zagrożeniach, skażeniach, zakażeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed i w trakcie ich wystąpienia za pomocą środków masowego przekazu;
 - 7)koordynacja i współpraca w likwidacji skutków sytuacji kryzysowych, zagrożeń, skażeń i zakażeń;
 - 8)realizacja zadań stałego dyżuru na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa;
 - 9)dokumentowanie podejmowanych działań;
 - 10)udział w ćwiczeniach i treningach sprawdzających organizowanych przez organy zarządzania kryzysowego;
 - 11)wykorzystanie udostępnianych przez wojewodę podlaskiego systemów teleinformatycznych służących do przekazywania informacji o zdarzeniach i zagrożeniach przewidzianych w planach zarządzania kryzysowego.

§ 3.

- 1.Funkcjonowanie jednostek wchodzących w skład SWO polega na wzajemnej wymianie informacji uzyskanych w toku ich działalności, a mających bezpośredni lub pośredni związek z występowaniem zagrożeń ludności, mienia i środowiska, ich prognozowaniem, wykrywaniem oraz alarmowaniem i ostrzeganiem ludności.
- 2.Informacje uzyskane w ramach działania SWO, jednostki współdziałające niezwłocznie przekazują do MCZK.
- 3.MCZK uzyskane informacje przekazuje odpowiednio centrom funkcjonującym na wyższym szczeblu administracji publicznej t.j. WCZK.
4. W ramach SWO informacje do MCZK przekazywane będą:
 - 1)w trybie natychmiastowym – niezwłocznie po wykryciu i stwierdzeniu zagrożenia przez wszystkie jednostki SWO;
 - a)jednostki współdziałające w SWO wymienione w § 1 ust. 3, w celu zapewnienia obiegu informacji używają dostępnych środków łączności (e-mail, telefon, fax).
 - 2)Raporty sytuacyjne – według wzoru raportu;
 - 3)doraźnie na żądanie jednostki nadrzędnej – według wzoru raportu.

5. Przekazywane informacje dotyczą w szczególności następujących zdarzeń:

1) Zagrożenia naturalne

- a) powódź/zagrożenia powodziowe/podtopienia/roztopy;
- b) pożar/wielkoobszarowy pożar lasu;
- c) intensywne opady deszczu/gwałtowne burze/grad;
- d) huragan/trąba powietrzna/silny wiatr;
- e) intensywne opady śniegu/zawieje lub zamiecie śnieżne/silny mróz, lawiny śnieżne;
- f) susza/upał;
- g) osuwisko/lawiny błotne;
- h) trzęsienie ziemi / wstrząsy sejsmiczne;

2) Zagrożenia epidemiologiczne i biologiczne

- a) epidemia/pandemia / zdarzenie sanitarni-epidemiologiczne/masowe zatrucia;
- b) epizootia (choroba zakaźna zwierząt);
- c) epifitoza (choroba roślin);

3) Zagrożenia chemiczne i radiacyjne

- a) skażenie chemiczne na lądzie/morzu/katastrofa ekologiczna;
- b) smog/skażenie powietrza;
- c) zdarzenie radiacyjne;

4) Infrastruktura krytyczna, zakłócenia pracy systemów

- a) zakłócenia w systemie elektroenergetycznym;
- b) zakłócenia w systemie gazowym;
- c) zakłócenia w systemie ciepłowniczym;
- d) zakłócenia w systemie wodno-kanalizacyjnym;
- e) zakłócenia w systemie paliwowym;

5) zakłócenia w systemie telekomunikacyjnym / cyberatak

6) Awarie techniczne, katastrofy, zagrożenia miejscowe

- a) wypadek/katastrofa komunikacyjna (w transporcie lądowym/wodnym/powietrznym);
- b) utrudnienia komunikacyjne (w transporcie lądowym/wodnym/powietrznym);
- c) katastrofa budowlana;

7) Protest społeczny/strajk/zakłócenia porządku publicznego

8) Zagrożenia terrorystyczne/uprowadzenie statku/uprowadzenie samolotu/sytuacja zakładnicza/zamach terrorystyczny

9) Zdarzenia na granicach i poza granicami kraju

- a) zdarzenia na granicach RP;
- b) zdarzenia dotyczące obywateli RP poza granicami RP;

10) Inne zdarzenia wynikające z rozwoju cywilizacyjnego działań człowieka lub naturalnych sił przyrody, stwarzające zagrożenie dla życia, zdrowia, mienia lub środowiska.

6. Koordynację działań w sytuacji wystąpienia zagrożenia przejmuje odpowiednio MCZK bądź WCZK.

7. Po rozwinięciu Systemu Wykrywania i Alarmowania (SWA) jednostki SWO funkcjonują w jego strukturze.

8. Włączenie jednostek SWO w skład SWA nie zmienia ich służbowego podporządkowania, służy pozyskiwaniu i wymianie informacji w przypadku wystąpienia zagrożeń oraz ochronie i alarmowaniu ludności.

§ 4.

1. Do ostrzegania i alarmowania uprawnieni są:

- 1) kierujący akcją ratowniczą w miejscu zdarzenia i strefie zagrożonej;**

- 2) Prezydent Miasta na obszarze miasta.
 - 3) Wojewoda Podlaski na obszarze całego województwa lub na jego części.
2. Do ostrzegania i alarmowania ludności w ramach SWO należy wykorzystywać wszystkie dostępne środki, a w szczególności:
- 1) komunikaty i ostrzeżenia nadawane przez regionalne i lokalne rozgłośnie radiowe i telewizyjne;
 - 2) komunikaty przekazywane za pośrednictwem mobilnych urządzeń nagłaśniających;
 - 3) syreny alarmowe;
 - 4) komunikaty i ostrzeżenia publikowane na stronach internetowych uczestników SWO;
 - 5) komunikaty i ostrzeżenia publikowane na tablicach informacyjnych w siedzibach uczestników SWO;
 - 6) umieszczanie na słupach ogłoszeniowych istotnych informacji mających bezpośredni bądź pośredni wpływ na bezpieczeństwo mieszkańców;
 - 7) poprzez aplikacje mobilne oraz system sms.
3. Sposób ostrzegania i alarmowania ludności należy dobierać tak, aby był adekwatny do rodzaju i skali zagrożenia.

PREZYDENT MIASTA


mgr Mariusz Chyżanowski

KIEROWNIK
Biura Zarządzania Kryzysowego
i Ochrony Ludności


inż. Krzysztof Włoszewski

SYSTEM WCZESNEGO OSTRZEGANIA

(Nazwa jednostki)	(Nazwa jednostki do której adresowana jest informacja)
(Nr /RRRR)	(Data: DD.MM.RRR., godz. gg.mm)

Raport doraźny/dobowy/sytuacyjny*

Kategoria	(Rodzaj kategorii znajduje się w §3 ust. 5 załącznika)
Przebieg (opis) zdarzenia / zagrożenia	(Ogólny zarys sytuacji o zdarzeniu)
Przyczyny zdarzenia	(Jakie przyczyny doprowadziły do zdarzenia)
Podjęte działania	(Co zrealizowano i jakie zostaną podjęte działania w najbliższym czasie)
Przewidywany rozwój wydarzeń	(Jaki rozwój wydarzeń jest przewidywany w związku z zaistniałym zdarzeniem)
Wnioski i rekomendacje (uwagi)	(Ewentualne uwagi)

* - odpowiednio skreślić

Krzysztof Wąblewski
Biura Zarządzania Kryzysowego
i Ochrony Ludności
inż. Krzysztof Wąblewski

PREZYDENT MIASTA
mgr Mariusz Chrzanowski