

UCHWAŁA Nr II-00310-77/16
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 12 grudnia 2016 r.



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok
oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez miasto Łomżę

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Aleksander Piszczatowski	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

- projekt uchwały budżetowej miasta Łomża na 2017 rok, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu,
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez miasto Łomżę w tym projekcie uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Łomża na rok 2017, wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Prezydenta Miasta Łomży zarządzeniem Nr 323/16 z dnia 9 listopada 2016 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2016 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2017-2030, przyjętego zarządzeniem Nr 322/16 Prezydenta Miasta z dnia 9 listopada 2016 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej miasta Łomża na 2017 rok spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 ustawy o finansach publicznych – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu, kwoty planowanego deficytu oraz źródła jego pokrycia, planu przychodów i rozchodów, a ponadto zachowuje relację z art. 242 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej sporządzono w szczególności klasyfikacyjnej wynikającej z uchwały Nr 467/LXIV/10 Rady Miejskiej Łomży z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie określenia procedury opracowania i uchwalania budżetu miasta oraz rodzaju i szczególności materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

W projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok przyjęto różnicę między dochodami (343 543 919 zł) a wydatkami (359 118 239 zł) stanowiącą deficyt budżetu w kwocie 15 574 320 zł, który ma być pokryty przychodami z tytułu kredytów długoterminowych, tj. ze źródła, o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy. Łączna kwota planowanych do zaciągnięcia kredytów wynosi 25 000 000 zł z uwagi, iż przychody te, na sumę 9 425 680 zł, zostaną również przeznaczone na planowane w tej wysokości rozchody budżetu tytułem spłaty wcześniej zaciągniętego długu publicznego.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Łomża na lata 2017-2030 wynika, że w 2017 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań, w tym zobowiązań planowanych do zaciągnięcia na pokrycie deficytu, nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Zachowanie tej relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2017, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym.

Wydając pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta Łomża na rok 2017 Skład Orzekający zauważa, że:

- w podstawie prawnej uchwały budżetowej właściwe jest przywołanie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy o samorządzie gminnym, dotyczącego zaciągania długoterminowych kredytów i pożyczek, który stanowi podstawę regulacji m.in. § 14 ust. 1 uchwały;
- w § 4 uchwały właściwe jest wskazanie na limity wydatków na „zadania majątkowe”, nie zaś „zadania inwestycyjne”, ponieważ załącznik nr 3 specyfikuje ogół wydatków majątkowych, w tym planowanych w par. 6010;
- w załączniku nr 1 do uchwały, określającym szczegółowy plan dochodów budżetu, zawarto zestawienie tabelaryczne dochodów budżetu państwa realizowanych przez miasto; dochody te, jako niestanowiące dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, nie powinny być elementem uchwały budżetowej;
- w załączniku nr 3 do uchwały, określającym limity wydatków majątkowych, w rozdz. 70005 par. 6050 (zadanie pn. „Dostosowanie budynku przy ul. Nowej do przepisów ppoż”) wskazano jako źródło finansowania „dochody własne jst” w postaci „dotacji z PUW”, czyli dotacji z budżetu państwa;
- w załączniku nr 4 do uchwały, zestawiającym wydatki na projekty współfinansowane z funduszy UE, dla projektów ujętych w poz. nr 3, 5, 19 nie określono wartości w kol. 10.

zestawienia, która dotyczy finansowania z kredytów i pożyczek wydatków na wkład krajowy w realizacji projektów. Nie współgra to z danymi załącznika nr 3, z którego wynika, że przywołane projekty w części dotyczącej wydatków z czwartą cyfrą 9 będą finansowane z kredytów; ponadto w poz. 7. tego załącznika nie wskazano klasyfikacji (dział, rozdział), zaś w poz. 16. określono wydatki na wkład krajowy (kol. 11) w wysokości, która jest niezgodna ze szczegółowym planem wydatków zawartym w załączniku nr 2 do uchwały.

Mając na uwadze przedstawione założenia projektowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renczyński