

UCHWAŁA Nr II-00310-48/17

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Białymstoku z dnia 4 grudnia 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok

oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez Miasto Łomża

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących w działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński - przewodniczący

Agnieszka Gerasimuk - członek

Paweł Gałko - członek

opiniuje pozytywnie

- projekt uchwały budżetowej miasta Łomża na 2018 rok,
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez miasto Łomża w tym projekcie uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Łomża na rok 2018 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Prezydenta Miasta Łomży zarządzeniem Nr 362/17 z dnia 10 listopada 2017 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2017 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2018-2031, przyjętego zarządzeniem Nr 361/17 Prezydenta Miasta z dnia 10 listopada 2017 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Łomża na 2018 rok spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 ustawy o finansach publicznych – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu, kwoty planowanego deficytu oraz źródła jego pokrycia, planu przychodów i rozchodów, a ponadto zachowuje relację z art. 242 ustawy. Projekt uchwały budżetowej sporządzono w szczególności klasyfikacyjnej wynikającej z uchwały Nr 467/LXIV/10 Rady Miejskiej Łomży z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie określenia procedury opracowania i uchwalania budżetu miasta oraz rodzajów i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

W projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok przyjęto różnicę między dochodami (371 432 890 zł) a wydatkami (400 180 553 zł) stanowiącą deficyt budżetu w kwocie 28 747 663 zł, który ma być pokryty przychodami z tytułu kredytów długoterminowych, tj. ze źródła, o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Łączna kwota planowanych do zaciągnięcia kredytów wynosi 38 500 000 zł z uwagi, iż przychody te, na sumę

9 752 337 zł, zostaną również przeznaczane na planowane w tej wysokości rozchody budżetu tytułem spłaty wcześniejszej zaciągniętego długu publicznego.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Łomża na lata 2018-2031 wynika, że w 2018 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań, w tym zobowiązań planowanych do zaciągnięcia w 2018 roku na pokrycie deficytu, nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Zachowanie tej relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2018, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym. W kwestii prognoz poszczególnych wartości, które umożliwiły spełnienie omawianej relacji w przyjętej dla spłaty długu publicznego perspektywie czasowej Skład Orzekający odwołuje się do tej opinii o projekcie uchwały w sprawie WPF Miasta, wyrażonej w uchwale Nr II-00311-48/17 z dnia 4 grudnia 2017 r.

Wydając powyższą opinię o projekcie uchwały budżetowej Miasta na 2018 rok Skład Orzekający zauważa, że:

- w załączniku nr 3 do uchwały, określającym limity wydatków majątkowych, w rozdz. 70005 par. 6050 (zadanie pn. „Przebudowa pomieszczeń na III piętrze w budynku Skarbu Państwa...”) wskazano jako źródło finansowania „dochody własne jst”, jak zaś wynika z planu dochodów budżetu Miasta ma uzyskać celową z budżetu państwa;

- w załączniku nr 4 do uchwały, zestawiającym wydatki na projekty współfinansowane w 2018 roku z funduszy UE, dla projektów ujętych w poz. nr 1, 3, 6, 9, 10 nie określono wartości w kol. 10. zestawienia, która dotyczy finansowania z kredytów i pożyczek wydatków na wkład krajowy w realizacji projektów. Nie odpowiada to danym załącznika nr 3, z którego wynika, że przywołane projekty w części dotyczącej wydatków z czwartą cyfrą 9 będą finansowane z kredytów. Ponadto w podsumowaniu wartości załącznika nr 4, w wierszu „Wydatki bieżące razem”, ujęto wydatki bieżące na realizację zadań wykraczające poza rok 2018, wynikające z danych w poz. nr 16 i 17 załącznika (finansowanie krajowe i UE wydatków).

Mając na uwadze przedstawione założenia projektowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Braniczkiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Dariusz Remczyński