Załącznik Nr 3   
do Uchwały Nr   
Rady Miejskiej Łomży   
z dnia

**Objaśnienie przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Łomży na lata 2022-2037.**

Projekt przedstawionej Wieloletniej Prognozy Finansowej opracowany został w oparciu   
o prognozowane przez Ministerstwo Finansów parametry makroekonomiczne, informacje otrzymane z Ministerstwa Finansów, przewidywane wykorzystanie środków z Unii Europejskiej oraz analizę aktualnej sytuacji finansowej Miasta.

Podstawą opracowania Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża są założenia   
i informacje zgromadzone do opracowania projektu uchwały budżetowej na 2022 rok, dane sprawozdawcze z wykonania budżetu Miasta Łomża za lata 2019 i 2020, wartości planowane na koniec III kwartału 2021 roku, przewidywane wykonanie budżetu na koniec 2021 roku oraz wytyczne Ministra Finansów dotyczące założeń makroekonomicznych dla potrzeb sporządzania wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego.

Art. 227 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U z 2021r. poz. 305 z późn. zm.) zakłada, iż wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. Z ust. 2 powołanego artykułu wynika, iż prognozę kwoty długu, stanowiącą integralną część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązanie. Na dzień podjęcia uchwały, spłatę zobowiązań przewiduje się do roku 2037. W związku z powyższym, Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Łomża została przygotowana na lata 2022-2037.

**1. Dochody bieżące**

Szczegółowy opis dochodów bieżących planowanych do osiągnięcia w 2022 r. został przedstawiony w projekcie budżetu. W latach 2019, 2020 i 2021 w dochodach bieżących wykazywane były wydatki na 500+ w kwocie około 62 mln rocznie. W 2022 r. w porównaniu do 2021 r. zaplanowano mniejsze dochody bieżące o kwotę ponad 37 mln zł, ze względu na niższą dotację na świadczenia wychowawcze, w związku z przeniesieniem tego zadania od drugiej połowy 2022 r. do realizacji Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych. W 2023 r. zmniejszono dochody bieżące o pozostałą kwotę świadczeń wychowawczych, t.j. o ponad   
25 mln zł.

W latach 2024-2026 zaplanowano wzrost dochodów bieżących od 1% do 3%. Dochody realizowane przez Urzędy Skarbowe zaplanowano w oparciu o szacowane wpływy w 2021 r., udziały w CIT zaplanowano na podstawie informacji przekazanej przez Ministra Finansów. Dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych zaplanowano w wyższej kwocie w związku ze zwiększeniem stawki za 1 m 2 podatku od nieruchomości na 2022 r. oraz prognozowanej większej podstawy opodatkowania. W latach 2027-2037 założono utrzymanie dochodów bieżących na stałym poziomie z roku 2027 r., ponieważ trudno jest przewidzieć na jakim poziomie będą kształtowały się ostatecznie dochody. Dochody bieżące w ciągu roku 2021 r. z tytułu subwencji z budżetu państwa wzrosły o 18.663.188 zł tj. 14,13% w stosunku do planowanej w projekcie budżetu na 2021 r. W 2022 r. wzorem lat ubiegłych liczymy na dodatkowe wpływy z budżetu państwa, które pozwolą nam na realizację wydatków bieżących oraz wygospodarowanie nadwyżki operacyjnej na wyższym poziomie.

**2. Dochody majątkowe**

Dochody majątkowe ustalono w oparciu o zawarte umowy i wydane decyzje oraz zamierzenia aktualizacji ich dotychczasowych wartości, a w zakresie sprzedaży   
o szacunek uwzględniający aktualne ceny rynkowe. W 2022 roku planuje się sprzedaż działek na polepszenie warunków zagospodarowania, sprzedaż nieruchomości pod SSSE przy ul. Spokojnej, sprzedaż działek położonych w rejonie ulic Żabiej, Kolejowej i Geodetów oraz ulic Saperskiej i Narodowych Sił Zbrojnych. W kolejnych latach dochody zaplanowano na poziomie możliwym do uzyskania zgodnie z wykazem mienia planowanego do sprzedaży.

Dochody z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje oszacowano   
z uwzględnieniem planowanych terminów składania wniosków o płatność oraz wynikającego z umowy czasu ich weryfikacji i poświadczenia przez odpowiednią instytucję. Podjęte będą działania zwiększające dochody przy pojawiających się możliwościach sfinansowania inwestycji ze środków zewnętrznych.

**3. Wydatki bieżące**

Wydatki bieżące na 2022 r. zostały zaplanowane na podstawie zgromadzonych informacji do projektu budżetu. Analogicznie do dochodów bieżących, również wydatki związane ze świadczeniami wychowawczymi zostały zmniejszone o kwotę ponad 37 mln zł, głównie ze względu na niższe planowane wydatki na ten cel, w związku z przeniesieniem tego zadania od drugiej połowy 2022 r. do realizacji Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych. W 2023 r. zmniejszono wydatki bieżące w porównaniu do 2022 r. o pozostałą kwotę świadczeń wychowawczych, t.j. o ponad 25 mln zł (zaplanowaną w 2022 r. do zrealizowania w I półroczu). Dodatkowo w latach 2023-2026 założono wzrost wydatków bieżących od 1% do 2%.   
W ramach wydatków bieżących zaplanowano wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane Szczegółowy opis został zawarty w projekcie budżetu na 2022 r. W kolejnych latach wydatki te planuje się o 1% wyższe w porównaniu do roku poprzedniego. W latach 2027-2037 została zaplanowana stabilizacja wydatków bieżących na poziomie z 2027 r. Wynika to   
z prognozy możliwości finansowych, planowanych działań zmierzających do ograniczenia wzrostu wydatków bieżących oraz z dużego stopnia trudności w planowaniu budżetów w kolejnych latach. Planowane są do wdrożenia działania racjonalizujące wydatki budżetowe, które są szczegółowo są opisane w uzasadnieniu do budżetu na 2022 r.

Wydatki na obsługę długu w 2022 r. skalkulowano uwzględniając marżę uzyskaną dla poszczególnych kredytów oraz WIBOR na poziomie 2 % (aktualny WIBOR 3M wynosi 1,61%). Wydatki zostały przeliczone w oparciu o harmonogramy spłaty zadłużenia.

**4. Wydatki majątkowe**

Zaplanowana na 2022 r. kwota wydatków majątkowych obejmuje wieloletnie przedsięwzięcia inwestycyjne, które ujęto w załączniku nr 2 tj. w Wykazie przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża, realizację projektów współfinansowanych ze środków UE (szczegóły w zał. Nr 4 do projektu uchwały budżetowej na 2022r.) oraz wykaz zadań inwestycyjnych do realizacji w 2022 r. (szczegóły w zał. Nr 3 do projektu uchwały budżetowej na 2022r.). Prognozowane wydatki majątkowe w 2022 r. wynoszą 94.862.550 zł. W latach 2023-2025 wydatki zostały wykazane w wysokości wydatków majątkowych z załącznika nr 2 Wykaz przedsięwzięć i będą one realizowane ze środków własnych oraz z zewnętrznych źródeł finansowania możliwych do pozyskania. Od 2026 r. wydatki majątkowe zostały zaplanowane jedynie w oparciu o środki własne. Na dzień dzisiejszy nie mamy sprecyzowanych konkretnych zadań ani też złożonych wniosków na dofinansowanie zadań na tak odległy czas.

**5. Przychody, rozchody oraz kwota długu**

W celu realizacji przyjętego programu wydatków majątkowych oraz pokrycia deficytu budżetu założono pozyskanie zewnętrznych źródeł finansowania w 2022 r. w formie kredytu w wysokości 35.000.000 zł i w 2023 r. w kwocie 14.000.000 zł. Planowana wielkość przychodów z tytułu kredytów w latach 2022 - 2023 wynika z konieczności zabezpieczenia finansowego planowanych przedsięwzięć, jednakże zostały złożone wnioski o dofinansowanie, które są w trakcie oceny oraz planowane jest złożenie kolejnych w I kw. 2022 r. i w przypadku pozyskania wspomnianego dofinansowania być może nie będzie zachodziła konieczność zaciągnięcia kredytu w wyżej wskazanej wysokości. Dodatkowo w nowelizacji ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, wprowadzono nową część subwencji ogólnej – rozwojową. Na dzień sporządzenia projektu nie ma jeszcze informacji o wysokości kwot przypadających poszczególnym jst. W przypadku otrzymania w 2022 r. środków z w/w źródła, możliwe będzie zaciągnięcie kredytu w mniejszej kwocie niż planujemy. W latach 2024-2037 planuje się nadwyżkę budżetową z przeznaczeniem na spłatę kredytów.

Rozchody budżetu związane ze spłatą rat kapitałowych zaciągniętych kredytów określono na podstawie aktualnych harmonogramów spłaty. W 2022 r. planowane rozchody z przeznaczeniem na spłatę kredytów z tytułu zawartych umów wyniosą 13.870.904,00 zł   
i zostaną pokryte przychodami z tytułu kredytu długoterminowego.

Poziom długu na koniec 2022 roku budżetowego będzie wynosił 194.635.754,31 zł, co stanowi 47,17% planowanego dochodu ogółem. Od 2024 r. następuje spadek zadłużenia, przy zakładanej całkowitej spłacie zobowiązań do końca 2037 r.

**6. Wynik budżetu**

Deficyt budżetu na 2022 r. wynosi 36.867.265 zł, który zostanie pokryty kredytem długoterminowym w kwocie 21.129.096 zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych; t.j. środkami zgromadzonymi na wyodrębnionych rachunkach bankowych i niewydatkowanymi w roku bieżącym:

- z tytułu dotacji na realizację inwestycji w kwocie ogółem 9 738 169zł, z tego: 1 741 200zł z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg na rozbudowę ul. Jasnej oraz sięgacza ul. Wesołej, 4 496 969zł z Funduszu Dopłat w ramach realizacji przez Bank Gospodarstwa Krajowego rządowego programu budownictwa komunalnego na modernizację kamienicy przy ul. Polowej 65, 3 500 000 zł z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych na budowę sali sportowej przy Szkole Podstawowej Nr 5,

- środkami w kwocie 6 000 000 zł, stanowiącymi część przyznanej miastu, uzupełniającej subwencji ogólnej w 2021 roku na podstawie decyzji Ministra Finansów Nr ST3.4751.5.2021; Nr ST8.4751.10.2021 i nie zaangażowanej na wydatki w roku bieżącym.

W całym prognozowanym okresie spełniona jest relacja wynikająca z art. 242 ustawy   
o finansach publicznych w zakresie zrównoważenia dochodów i wydatków bieżących.   
Dla całego okresu Wieloletniej Prognozy Finansowej zachowany został wymóg spełnienia relacji wynikającej z art.243 ust.1. ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze zapis w ustawie z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) w art. 9 ust 1, który otrzymał brzmienie: *„1. Ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu”* oraz konieczność, w związku z tym, wyboru indywidualnego wskaźnika zadłużenia przez jst, Miasto Łomża podjęło decyzję o wyborze wskaźnika liczonego z ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

**7. Wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2022-2025**

W załączniku „Wykaz przedsięwzięć do WPF” przedstawiono realizację zadań na lata   
2022-2025. W 2022 r. limit wydatków na przedsięwzięcia ogółem wynosi 112.004.456 zł,  
z czego limit na wydatki bieżące wynosi 21.047.906 zł, zaś limit na wydatki majątkowe   
90.956.550 zł.

W ramach przedsięwzięć określonych w Załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano kwoty wynikające z realizacji zadań inwestycyjnych   
i bieżących finansowanych ze środków Unii Europejskiej, ze środków Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2014-2021/Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014-2021, ze środków własnych oraz ze środków budżetu państwa,   
a mianowicie:

1 W ramach programów, projektów lub zadań związanych z programami realizowanymi   
z udziałem środków unijnych limit wydatków na przedsięwzięcia ogółem w 2022 r. wynosi

57.521.183 zł, z czego limit wydatków bieżących wynosi 7.639.721 zł, zaś limit wydatków majątkowych 49.881.462 zł. Szczegółowy wykaz programów bieżących i majątkowych przedstawiony jest w załączniku „Wykaz przedsięwzięć do WPF”.

2 Nie przewidziano do realizacji programów, projektów lub zadań związanych z umowami partnerstwa publiczno-prywatnego.

3 W ramach programów, projektów lub zadań pozostałych innych niż w punkcie 1 i 2. W 2022r. limit przedsięwzięć ogółem wynosi 54.483.273 zł, z czego limit wydatków bieżących wynosi 13.408.185 zł, zaś limit wydatków majątkowych 41.075.088 zł. Szczegółowy wykaz programów bieżących i majątkowych przedstawiony jest w załączniku „Wykaz przedsięwzięć do WPF”.

Jak wskazano powyżej Wieloletnia Prognoza Finansowa została sporządzona przy założeniu planowania dochodów na bezpiecznym poziomie możliwym do uzyskania. Wydatki głównie bieżące planowano przy założeniu utrzymania ich na stabilnym poziomie, z kontynuacją działań zmierzających do ich racjonalizacji.

Szczegółowe informacje zawierają załączniki nr 1 i 2 do niniejszej uchwały oraz załączniki do Uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Łomża na 2022 rok.