

Dokument elektroniczny06.12.2022 *WSB*
*pluf*Urząd Miejski w Łomży
Kancelaria Ogólna
W P Ł Y N Ę Ł O**Miejsce i data sporządzenia dokumentu**

Białystok 2022-12-06

Dane nadawcyRegionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku
Branickiego 13
Województwo: podlaskie
Powiat: Białystok
NIP: 5422087279
Email: bialystok@rio.gov.pl2022 -12- 06
Ilość zał.
Nr dzienn.
Podpis**Dane adresata**Urząd Miejski w Łomży
Stary Rynek 13
Województwo: Podlaskie
Powiat: Łomża
NIP: 7181011808
Email: azientalska@um.lomza.pl**Opinia**

Znak sprawy: RIO.II-00310-101/2022

Dotyczy: Zarządzenie nr 343/22 Prezydenta Miasta Łomża z dnia 2022-11-14

Załączniki:

1.

[Dokumenty.zip](#)**Dokument nie zawiera podpisu****Podpis elektroniczny**





UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-101/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 6 grudnia 2022 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Łomża na 2023 rok
oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w tym projekcie uchwały**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Ewa Czołpińska	- członek
Beata Chmielewska	- członek

opiniuje pozytywnie

- projekt uchwały budżetowej Miasta Łomża na 2023 rok, przekazując uwagę zawartą w poniższym uzasadnieniu,
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Miasto Łomża w tym projekcie uchwały, odwołując się przy tym w zakresie finansowania deficytu z przychodów dłużnych do uwag zawartych w uchwale Nr II-00311-101/22 Składu Orzekającego z dnia z dnia 6 grudnia 2022 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2023-2037.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Łomża na rok 2023 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Prezydenta Miasta Łomża zarządzeniem Nr 343/22 z dnia 14 listopada 2022 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2022 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2023-2037 przyjętego zarządzeniem Nr 342/22 Prezydenta Miasta z dnia 14 listopada 2022 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Łomża na 2023 rok spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1638, ze zm.; dalej też jako: *u.f.p.*, *ustawa*) – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu, kwoty planowanego deficytu oraz źródeł jego pokrycia, planu przychodów i rozchodów, a ponadto zachowuje regułę fiskalną z art. 242 ustawy. Projekt uchwały budżetowej sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej określonej uchwałą Nr 239/XXIX/12 Rady

Miejskiej Łomży z dnia 30 października 2012 r. w sprawie określenia procedury opracowania i uchwalania budżetu miasta oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok przyjęto różnicę między dochodami (415 855 929 zł) a wydatkami (425 076 491 zł) stanowiącą deficyt budżetu w wysokości 9 220 562 zł, który według § 6 projektu uchwały ma być pokryty przychodami z: kredytu w kwocie 5 694 376 zł, wolnych środków w kwocie 947 022 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 2 579 164 zł, tj. ze źródeł, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 u.f.p. Łączna kwota planowanych przychodów wynosi 21 526 186 zł, w tym z kredytów 18 000 000 zł – z tych środków mają być sfinansowane również rozchody budżetu zaplanowane w kwocie 12 305 624 zł na spłatę wcześniej zaciągniętego długu publicznego.

Odnosnie do projektowanych przychodów wewnętrznych w łącznej kwocie 3 526 186 zł Skład Orzekający wskazuje, że źródła ich wystąpienia zostały określone w uzasadnieniu projektu uchwały budżetowej (załącznik nr 2 do zarządzenia Nr 343/22 Prezydenta Miasta, s. 3), na możliwość ich wystąpienia wskazują też dane sprawozdawcze i planistyczne z roku 2022 dostępne na dzień sporządzenia niniejszej opinii. Skład Orzekający zauważa natomiast, że omawiane przychody zostały ujęte w załączniku nr 5 do projektu uchwały w całości w par. „950 Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy”. Jak zaś to wynika z przywołanego § 6 projektu uchwały oraz uzasadnienia przychody na kwotę 2 579 164 zł podlegają zaklasyfikowaniu do par. „906 Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków”.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Łomża na lata 2023-2037 wynika, że w 2023 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań, w tym zobowiązań planowanych do zaciągnięcia w 2023 roku na sfinansowanie deficytu, nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat. Zachowanie tych relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* u.f.p., jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2023, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym. W kwestii prognoz poszczególnych wartości, które umożliwiły spełnienie omawianej relacji w przyjętej dla spłaty długu publicznego perspektywie czasowej, Skład Orzekający odwołuje się do uwag sformułowanych w opinii o projekcie uchwały w sprawie WPF Miasta, wyrażonej w uchwale Nr II-00311-101/22 z dnia 6 grudnia 2022 r. W ślad za tą opinią, w odniesieniu do dochodów i wydatków w części bieżącej projektu budżetu na 2023 rok, Skład Orzekający zauważa, że: - dochody bieżące zostały zaplanowane z uwzględnieniem wzrostu stawek podatkowych w podatku od nieruchomości, co nie znalazło dotychczas odzwierciedlenia w stosownej uchwale Rady Miejskiej; - utrzymanie dynamiki wydatków bieżących na zakładanym poziomie może być trudne w realizacji.

Mając na uwadze przedstawione założenia projektowe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dariusz Renczyński

