

# OPRACOWANIE PROGRAMU ROZWOJU MIASTA ŁOMŻA DO 2020

Obszar – POLITYKA SPOŁECZNA

# Skład Grupy Roboczej

2

- Janina Picewicz-Znosko – Naczelnik WSZ,
- Elżbieta Olejniczak – Bazydło – zastępca dyrektora PUP
- Anna Sobocińska - WKP
- Katarzyna Nita – p.o. dyrektora Ośrodka Interwencji Kryzysowej
- Wiesław Jagielak – Dyrektor MOPS
- Anna Fabin - MOPS – zastępca Dyrektora MOPS
- Jan Szymański – Towarzystwo Przyjaciół Dzieci
- Alicja Moroz - Rutkowska – Prezes, Stowarzyszenie Wspierania Poradnictwa Obywatelskiego
- Dariusz Budrowski, Ośrodek Wsparcia Ekonomii Społecznej
- Bożena Jabłońska – dyr. Centrum Pieczy Zastępczej

3

# Uwarunkowania zewnętrzne

# **W STRONĘ AKTYWNEJ POLITYKI RYNKU PRACY**

# Aktywna polityka społeczna

- ❖ W ostatnich latach w krajach UE wdrażana jest idea aktywnej polityki społecznej (w odróżnieniu od klasycznej polityki społecznej).
- ❖ Ujmując w skrócie klasyczna polityka społeczna miała chronić pracowników i zapewnić im środki utrzymania w razie niezdolności do pracy i zarobkowania.
- ❖ Nowoczesna (aktywna) polityka społeczna ma zapewnić, że **wszyscy będą zatrudnieni lub będą aktywni**, a przy tym nikogo nie uznaje się za całkowicie niezdolnego do pracy i aktywności.
- ❖ **Ponadto praca i aktywność przynoszą też wszystkim wystarczające do przeżycia dochody** (ewentualnie uzupełniane przez świadczenia i dodatki aktywizacyjne).

# Aktywna polityka społeczna - pojęcie

- ❖ **odchodzenie od polityki nastawionej na udzielanie świadczeń** do takich działań, które **motywują ludzi do aktywności**, w szczególności do pracy zawodowej.
- ❖ W uproszczeniu a.p.s. to hasło „**praca zamiast zasiłku**”.
- ❖ „**workfare state**” - „państwo nakłaniające, mobilizujące do pracy zawodowej” od słów: *work* – praca i *state* – państwo

# Aktywna polityka społeczna – najważniejsze sfery działań:

- ❖ **przechodzenie od pasywnych do aktywnych programów rynku pracy,**
- ❖ **rozwijanie specjalnych instrumentów rynku pracy adresowanych do osób „trudno zatrudnianych”,**
- ❖ **rozwijanie specjalnych instrumentów reintegracji społecznej i zawodowej adresowanych do osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.**

# Aktywna polityka społeczna

- ❖ podejście skłaniania do pracy oparte jest na założeniu, że selektywne świadczenia pieniężne prowadzą do powstania „kultury uzależnienia”. Odpowiadają za to mechanizmy racjonalnego zachowania, a świadczenia traktowane są jak bodźce, na które ludzie odpowiadają swoimi zachowaniami np. jeżeli wprowadzimy zasiłek dla samotnych matek, to należy się spodziewać, że samotnych matek przybędzie, a stan ich samotności będzie się wydłużał;
- ❖ Warunki otrzymania świadczeń skłaniają więc ludzi, którzy są nimi zainteresowani, do zmiany swojego zachowania, aby zwiększyć prawdopodobieństwo otrzymania i utrzymania świadczenia.
- ❖ W długim okresie zmiana zachowań wchodzi w nawyk i staje się przyzwyczajeniem, a w końcu zwyczajem, czyli elementem kultury, który może być przekazywany z pokolenia na pokolenie.
- ❖ „Kulturę uzależnienia” trzeba oczywiście zwalczać, a najlepszym sposobem na to, jest zmiana systemu bodźców, który powinien oddziaływać tak, aby każdy poprzez indywidualne kalkulacje dochodzili do tego, że **nie opłacała się pozostawać na zasiłkach, a bardziej korzystne będzie podjęcie jakiejkolwiek formalnej pracy.**



# Strategia „Europa 2020”

9

- rozwój inteligentny: rozwój gospodarki opartej na wiedzy i innowacji;
- rozwój zrównoważony: wspieranie efektywniej korzystającej z zasobów, bardziej przyjaznej środowisku i bardziej konkurencyjnej gospodarki;
- rozwój sprzyjający włączeniu społecznemu: wspieranie gospodarki o wysokim poziomie zatrudnienia, zapewniającej spójność społeczną i terytorialną.

# Cele Strategii „Europa 2020” w Polsce

10

- Zwiększenie wskaźnika zatrudnienia osób w wieku 20-64 lata do co najmniej 71% (dla UE wskaźnik ustalono na poziomie 75%);
- Zmniejszenie o 1,5 mln liczby osób żyjących poniżej relatywnej granicy ubóstwa (dla UE założono 20 mln osób).

**Realizowane strategie, programy rozwoju JST  
winne przyczyniać się do realizacji celów  
przyjętych na szczeblu kraju.**

# Kluczowe dokumenty krajowe

11

- *Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności. Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju 2030;*
- *Strategia rozwoju Kraju 2020. Aktywne Społeczeństwo, Konkurencyjna Gospodarka, Sprawne Państwo;*
- *Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego do roku 2020. Regiony, Miasta, Obszary Wiejskie”;*
- *Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2020;*
- *Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego 2020;*
- *Strategia Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Polski Wschodniej do roku 2020.*

# Uwarunkowania rozwoju Łomży wynikające z działań podejmowanych na poziomie regionalnym

12

- Strategia Rozwoju Województwa Podlaskiego do roku 2020;
- Regionalny Program Operacyjny Województwa Podlaskiego 2014-2020 (jako instrument finansowy realizacji Strategii Rozwoju Województwa Podlaskiego).

# Wnioski wynikające z uwarunkowań europejskich, krajowych i regionalnych

13

1. Uwarunkowania demograficzne są kluczowe z punktu widzenia kreowania rozwoju społecznego, jak też gospodarczego.
2. Praca jest najlepszym sposobem na uniknięcie negatywnych konsekwencji starzenia się ludności, jak również na ograniczenie ubóstwa.
3. Wzrost zatrudnienia poprzez lepsze wykorzystanie potencjału pracy.
4. Kapitał ludzki i społeczny jako ważny czynnik rozwojowy.

# Obszary analizy w **obszarze POLITYKA SPOŁECZNA** w kontekście kształtowania procesów rozwojowych Łomży\*

14

- **Demografia.**
- **Rynek pracy.**
- **Spójność społeczna.**
- **Infrastruktura społeczna – rozwój**  
instytucjonalnej opieki nad osobami zależnymi
- **Aktywność obywatelska (kapitał społeczny).**
- **Zdrowie.**

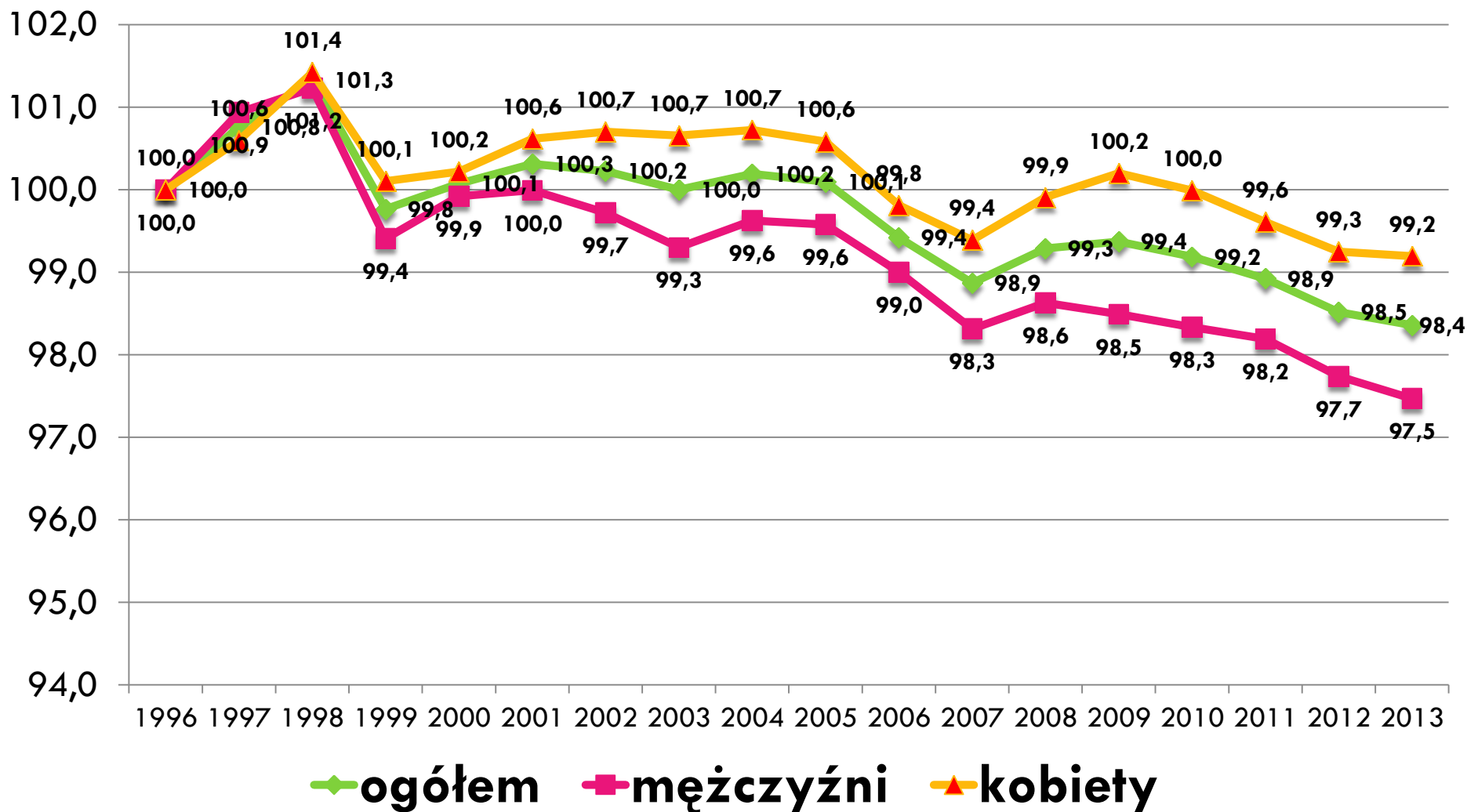
(\*inne ważne sfery, takie jak m.in. edukacja, mieszkalnictwo są przedmiotem analizy w innych obszarach)

# Procesy demograficzne

1. Kierunki zmian w latach 1996-2013.
2. Prognozowane zmiany do 2050 roku.

# Dynamika liczby ludności w mieście Łomża w latach 1996-2013 (1996=100)

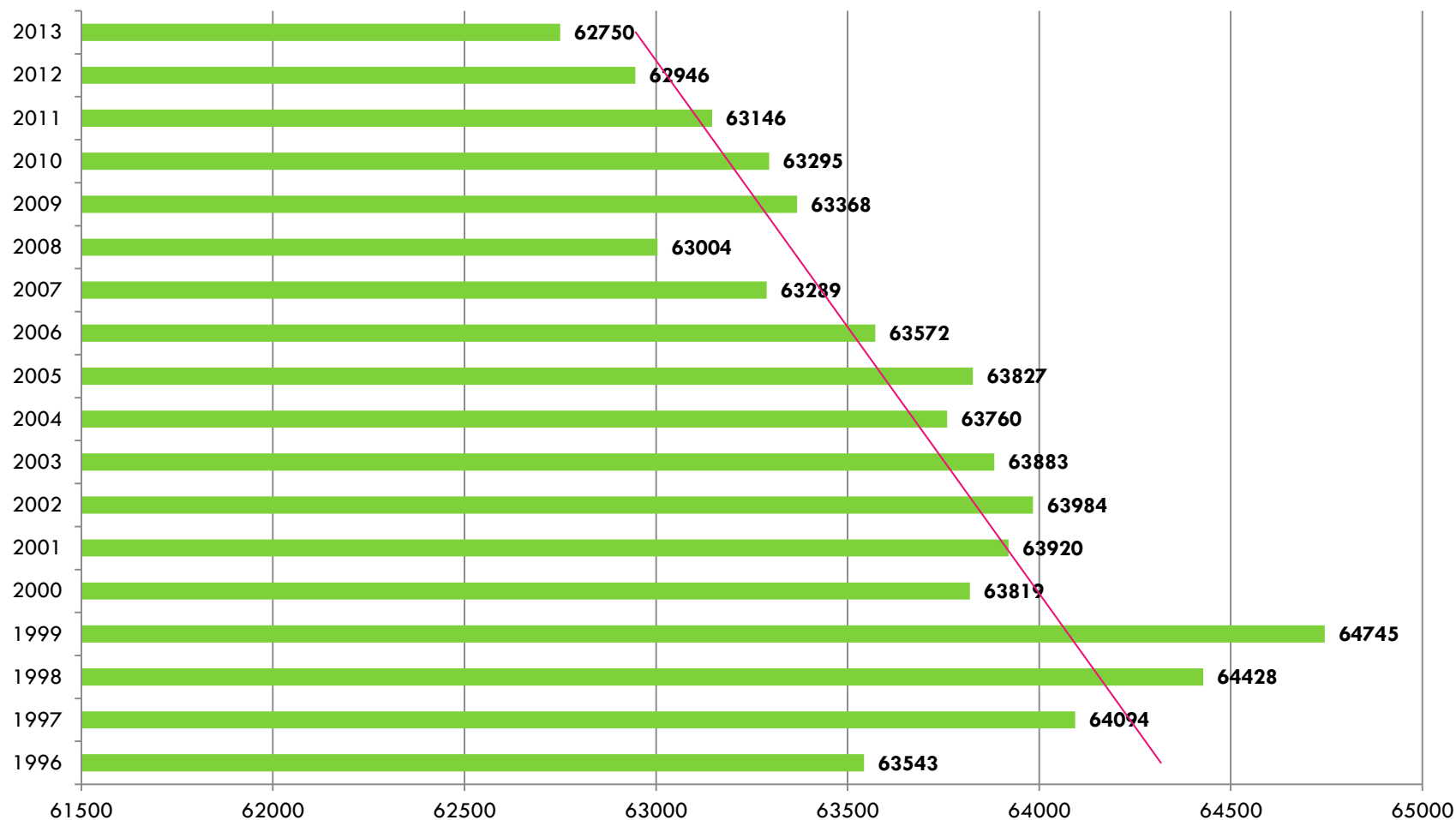
16



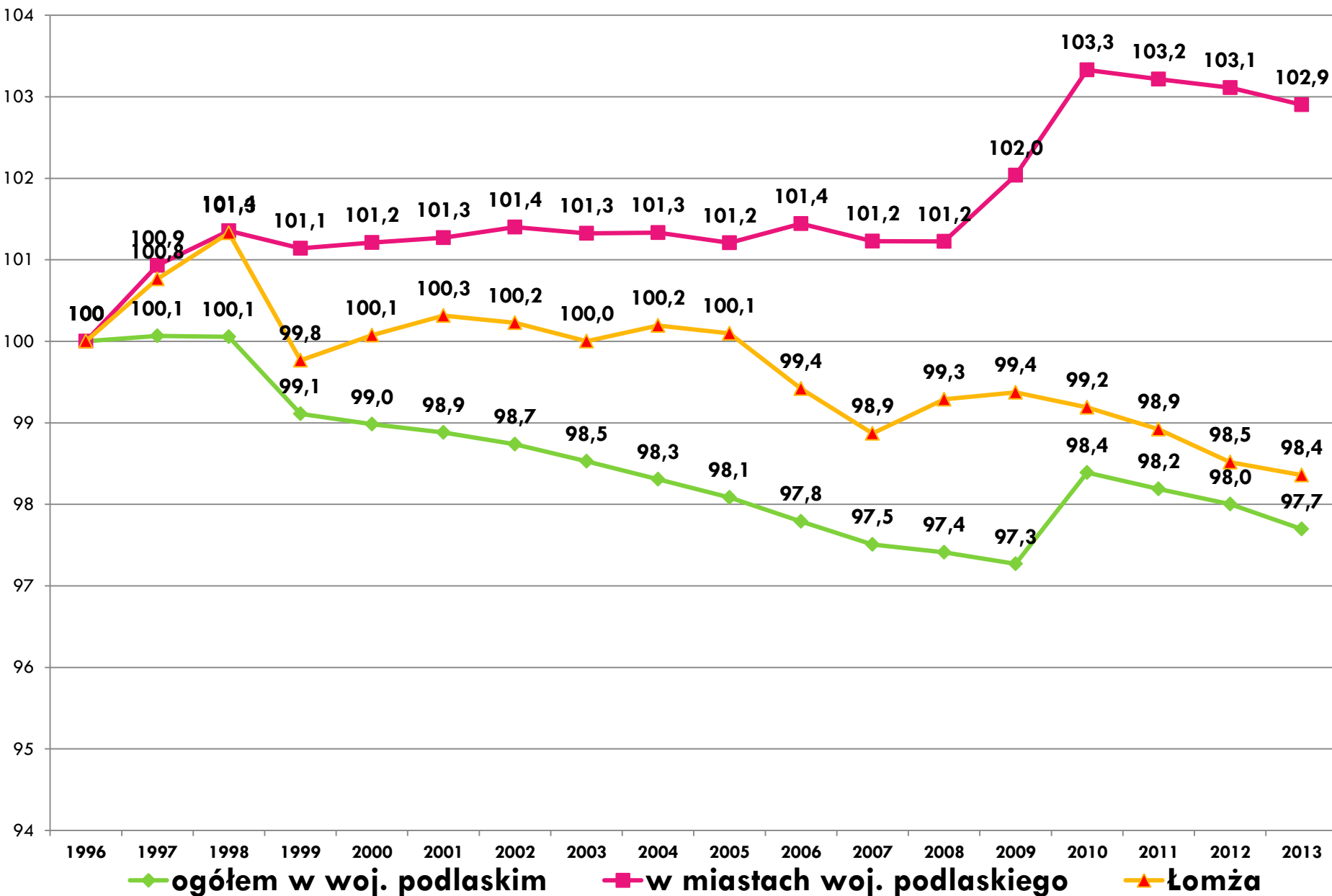


# Zmiana liczby ludności Łomży

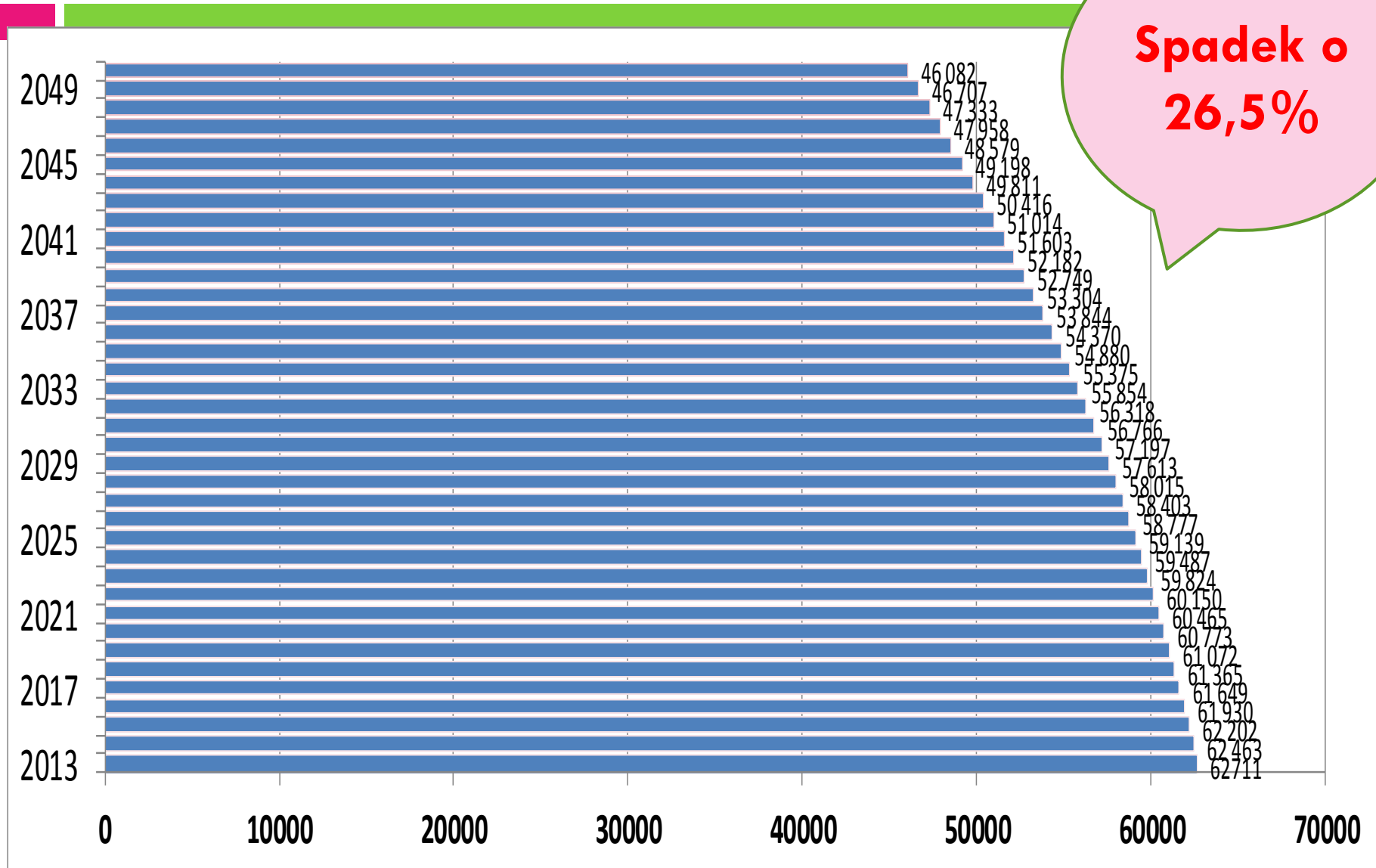
17



# Dynamika liczby ludności w Łomży na tle województwa podlaskiego w latach 1996-2013 (1996=100)



# Prognoza liczby ludności do 2050 roku w mieście Łomża



# WSKAŹNIKI DZIETNOŚCI W LATACH

## 2002-2013

(2,14 GWARANTUJE PROSTĄ ZASTĘPOWALNOŚĆ POKOLEŃ)

20

|                                       | 2002        | 2003        | 2004        | 2005        | 2006        | 2007        | 2008        | 2009        | 2010        | 2011        | 2012        | 2013        |
|---------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Polska                                | 1,25        | 1,22        | 1,23        | 1,24        | 1,27        | 1,31        | 1,39        | 1,40        | 1,38        | 1,30        | 1,30        | 1,26        |
| Podlaskie                             | 1,31        | 1,24        | 1,22        | 1,25        | 1,24        | 1,25        | 1,33        | 1,35        | 1,31        | 1,23        | 1,23        | 1,18        |
| Podregion<br>ostrołęcko-<br>siedlecki | 1,60        | 1,50        | 1,51        | 1,50        | 1,53        | 1,56        | 1,62        | 1,59        | 1,56        | 1,46        | 1,46        | 1,41        |
| Podregion<br>bialski                  | 1,50        | 1,46        | 1,45        | 1,49        | 1,50        | 1,48        | 1,54        | 1,56        | 1,50        | 1,43        | 1,44        | 1,31        |
| Podregion<br>przemyski                | 1,39        | 1,37        | 1,29        | 1,29        | 1,25        | 1,29        | 1,37        | 1,36        | 1,31        | 1,26        | 1,23        | 1,22        |
| Podregion<br>białostocki              | 1,14        | 1,12        | 1,09        | 1,13        | 1,12        | 1,13        | 1,23        | 1,26        | 1,25        | 1,17        | 1,17        | 1,14        |
| Podregion<br>łomżyński                | <b>1,43</b> | <b>1,34</b> | <b>1,30</b> | <b>1,33</b> | <b>1,36</b> | <b>1,34</b> | <b>1,40</b> | <b>1,46</b> | <b>1,36</b> | <b>1,29</b> | <b>1,29</b> | <b>1,20</b> |
| Podregion<br>suwalski                 | 1,47        | 1,35        | 1,36        | 1,35        | 1,33        | 1,37        | 1,41        | 1,35        | 1,35        | 1,24        | 1,25        | 1,21        |

# Urodzenia żywe na 1 000 ludności

21

|                                 | 2002       | 2005       | 2010        | 2011       | 2012       | 2013       |
|---------------------------------|------------|------------|-------------|------------|------------|------------|
| Urodzenia żywe na 1000 ludności |            |            |             |            |            |            |
| <b>POLSKA</b>                   | 9,3        | 9,5        | 10,7        | 10,1       | 10,0       | 9,6        |
| <b>PODLASKIE</b>                | 10,2       | 9,5        | 10,6        | 10,3       | 9,9        | 10,4       |
| <b>Ostrołęka</b>                | 9,9        | 9,3        | 11,3        | 9,9        | 10,0       | 9,3        |
| <b>Biała<br/>Podlaska</b>       | 8,9        | 9,5        | 8,7         | 8,0        | 8,3        | 8,1        |
| <b>Przemyśl</b>                 | 9,3        | 9,1        | 9,9         | 9,3        | 9,3        | 8,9        |
| <b>Białystok</b>                | 8,2        | 9,1        | 10,3        | 9,7        | 9,7        | 9,4        |
| <b>Łomża</b>                    | <b>8,7</b> | <b>9,1</b> | <b>10,0</b> | <b>9,3</b> | <b>8,8</b> | <b>8,5</b> |
| <b>Suwałki</b>                  | 10,1       | 10,1       | 11,1        | 9,1        | 9,8        | 9,1        |

# Zgony na 1 000 ludności

22

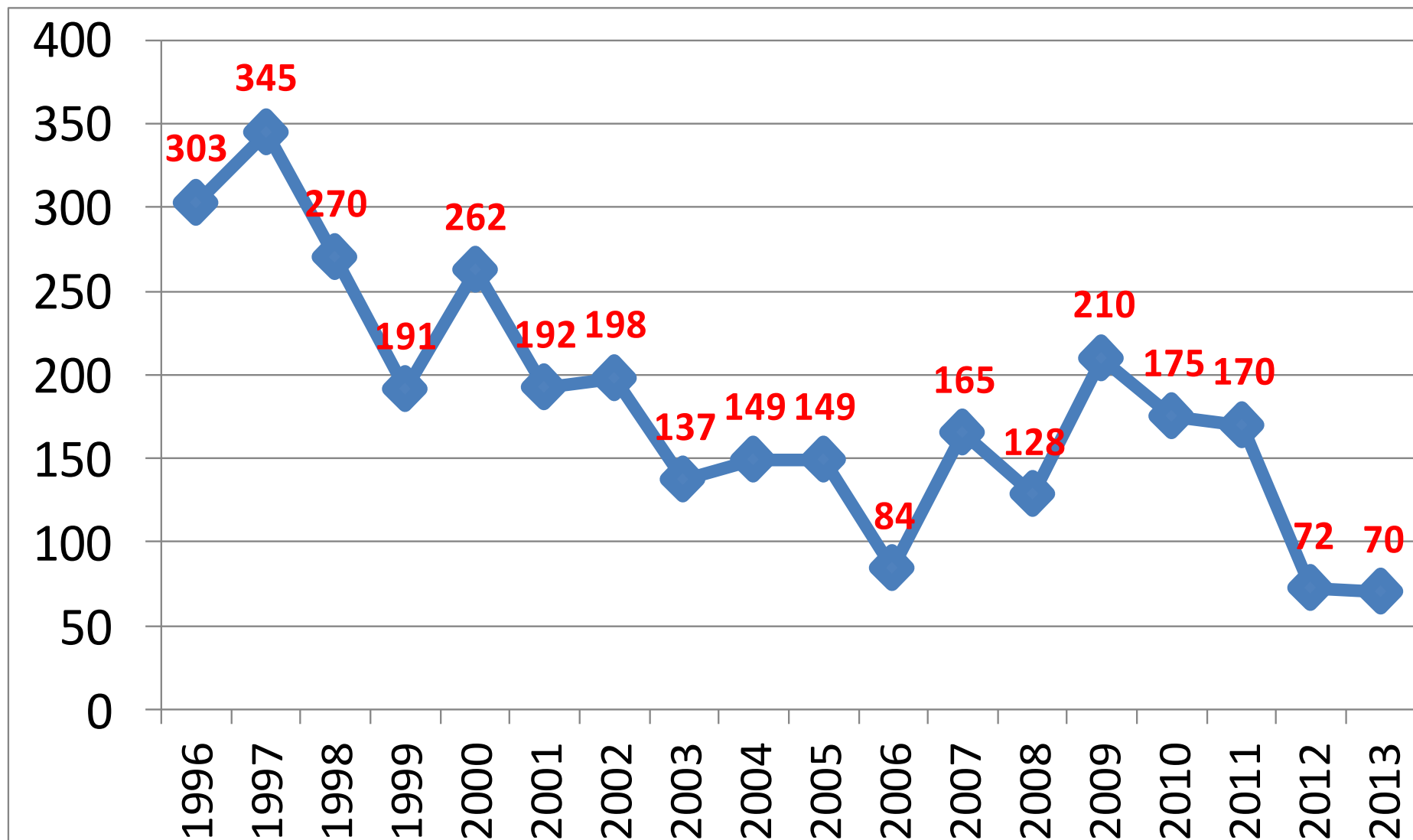
|                           | 2002        | 2005        | 2010        | 2011        | 2012        | 2013        |
|---------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>POLSKA</b>             | 9,40        | 9,65        | 9,83        | 9,75        | 9,99        | 10,06       |
| <b>PODLASKIE</b>          | 6,25        | 6,67        | 6,95        | 6,97        | 6,52        | 6,91        |
| <b>Ostrołęka</b>          | 7,49        | 7,27        | 7,05        | 7,03        | 7,05        | 8,02        |
| <b>Biała<br/>Podlaska</b> | 9,49        | 10,04       | 9,62        | 9,68        | 9,31        | 9,97        |
| <b>Przemyśl</b>           | 9,44        | 9,84        | 9,81        | 9,69        | 9,88        | 10,16       |
| <b>Białystok</b>          | 7,60        | 8,01        | 7,88        | 7,79        | 7,83        | 8,31        |
| <b>Łomża</b>              | <b>5,64</b> | <b>6,78</b> | <b>7,27</b> | <b>6,57</b> | <b>7,63</b> | <b>7,35</b> |
| <b>Suwałki</b>            | 6,24        | 6,61        | 6,90        | 7,50        | 6,78        | 7,93        |

# Przyrost naturalny na 1 000 ludności

23

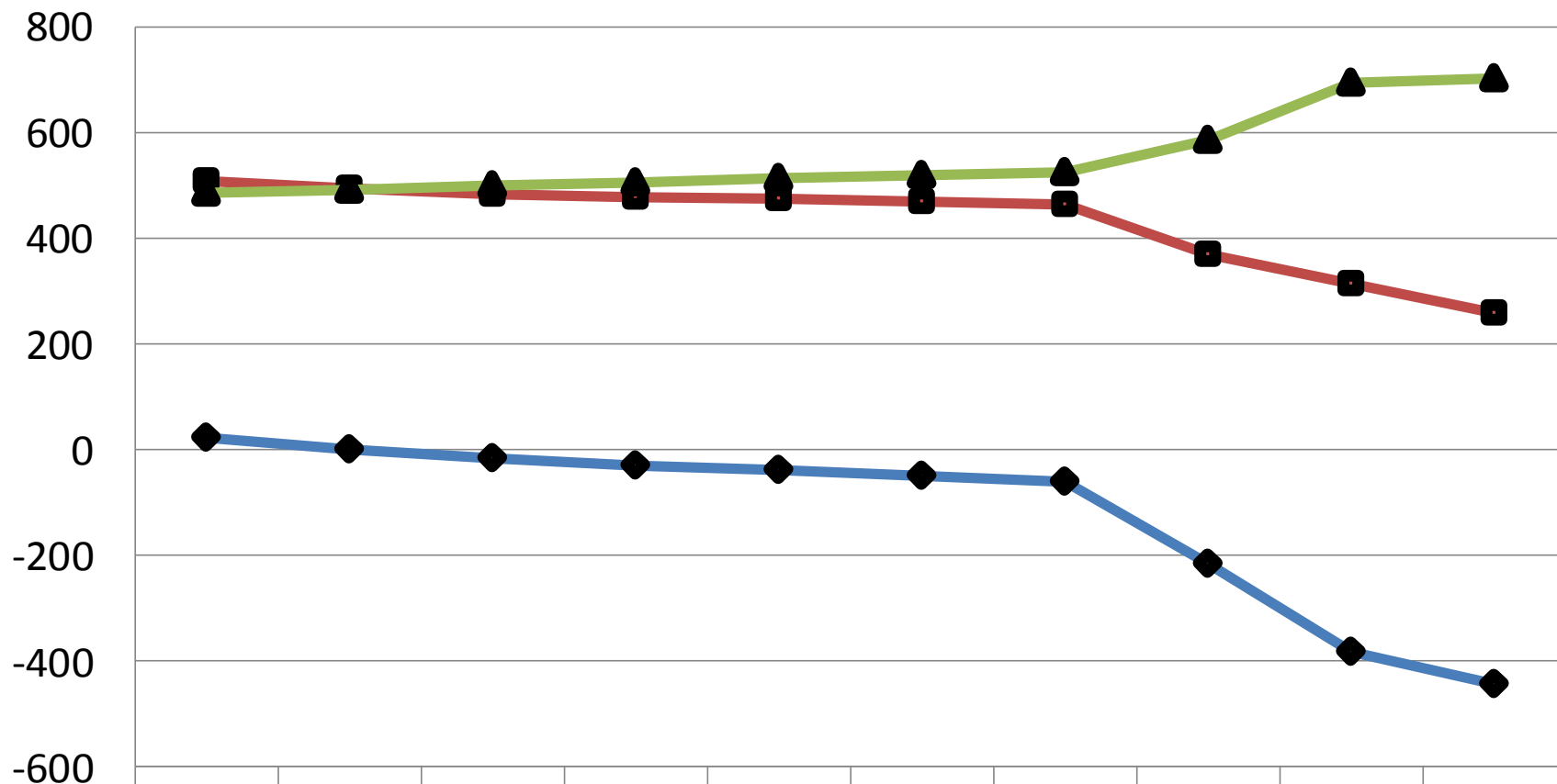
|                           | 2002       | 2005       | 2010       | 2011       | 2012       | 2013       |
|---------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| <b>POLSKA</b>             | -0,1       | -0,1       | 0,9        | 0,3        | 0,0        | -0,5       |
| <b>PODLASKIE</b>          | 3,9        | 2,9        | 3,7        | 3,3        | 3,4        | 3,5        |
| <b>Ostrołęka</b>          | 2,4        | 2,1        | 4,2        | 2,9        | 3,0        | 1,2        |
| <b>Biała<br/>Podlaska</b> | -0,6       | -0,6       | -0,9       | -1,7       | -1,0       | -1,9       |
| <b>Przemyśl</b>           | -0,1       | -0,7       | 0,1        | -0,4       | -0,6       | -1,3       |
| <b>Białystok</b>          | 0,6        | 1,1        | 2,4        | 1,9        | 1,8        | 1,1        |
| <b>Łomża</b>              | <b>3,1</b> | <b>2,3</b> | <b>2,8</b> | <b>2,7</b> | <b>1,1</b> | <b>1,1</b> |
| <b>Suwałki</b>            | 3,9        | 3,5        | 4,2        | 1,6        | 3,0        | 1,2        |

## Przyrost naturalny w Łomży w latach 1996-2013 (różnica między liczbą urodzeń a zgonów)



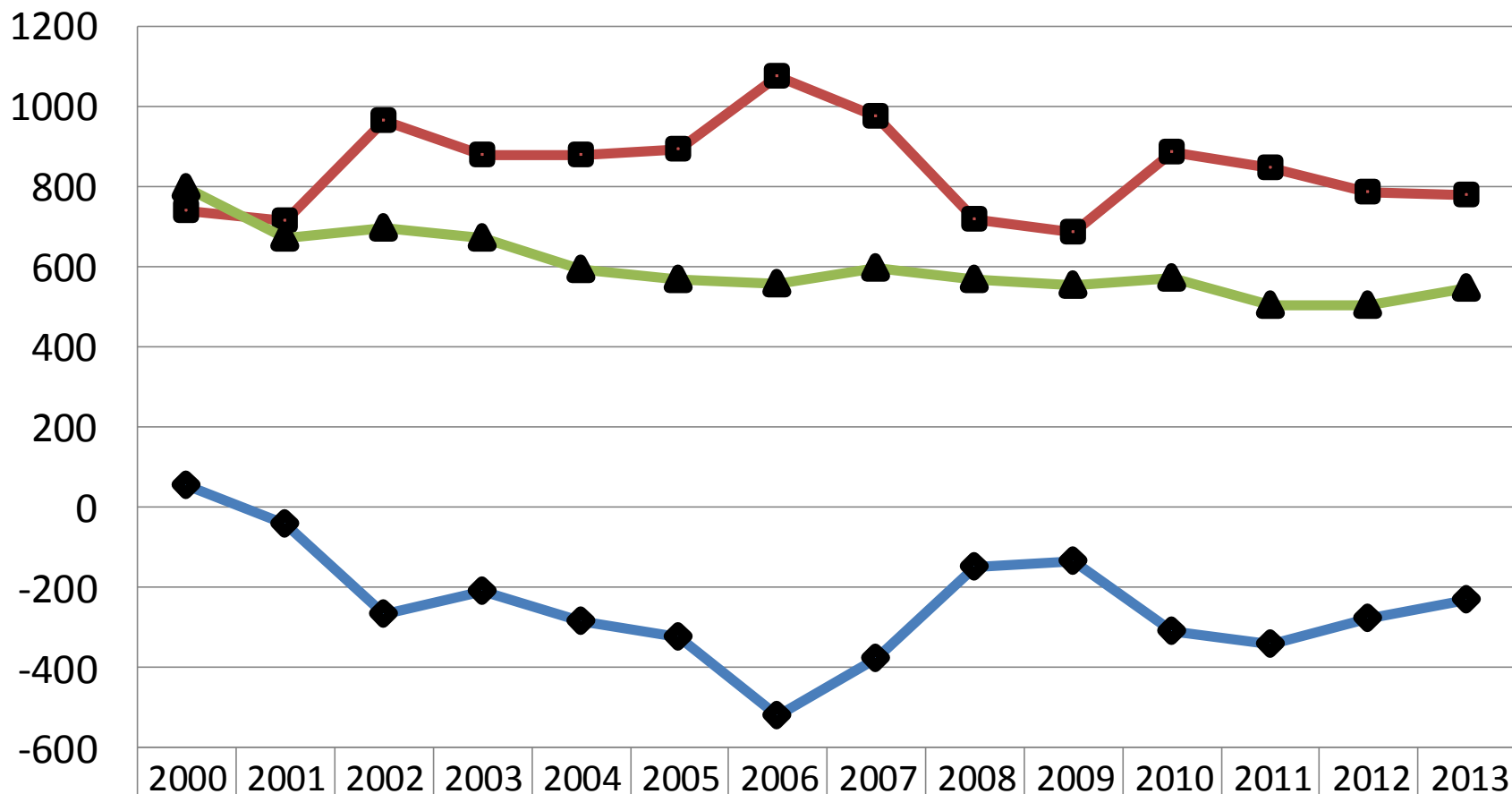


## Prognozowany ruch naturalny ludności Łomży



|             |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
|-------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| ◆ saldo     | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2030 | 2040 | 2050 |
| ■ urodzenia | 22   | 1    | -16  | -30  | -37  | -50  | -61  | -216 | -382 | -444 |
| ▲ zgony     | 508  | 494  | 484  | 477  | 476  | 470  | 464  | 371  | 314  | 260  |
|             | 486  | 493  | 500  | 507  | 513  | 520  | 525  | 587  | 696  | 704  |

## Migracje wewnętrzne i zewnętrzne (na pobyt stały) w Łomży w latach 2000-2013



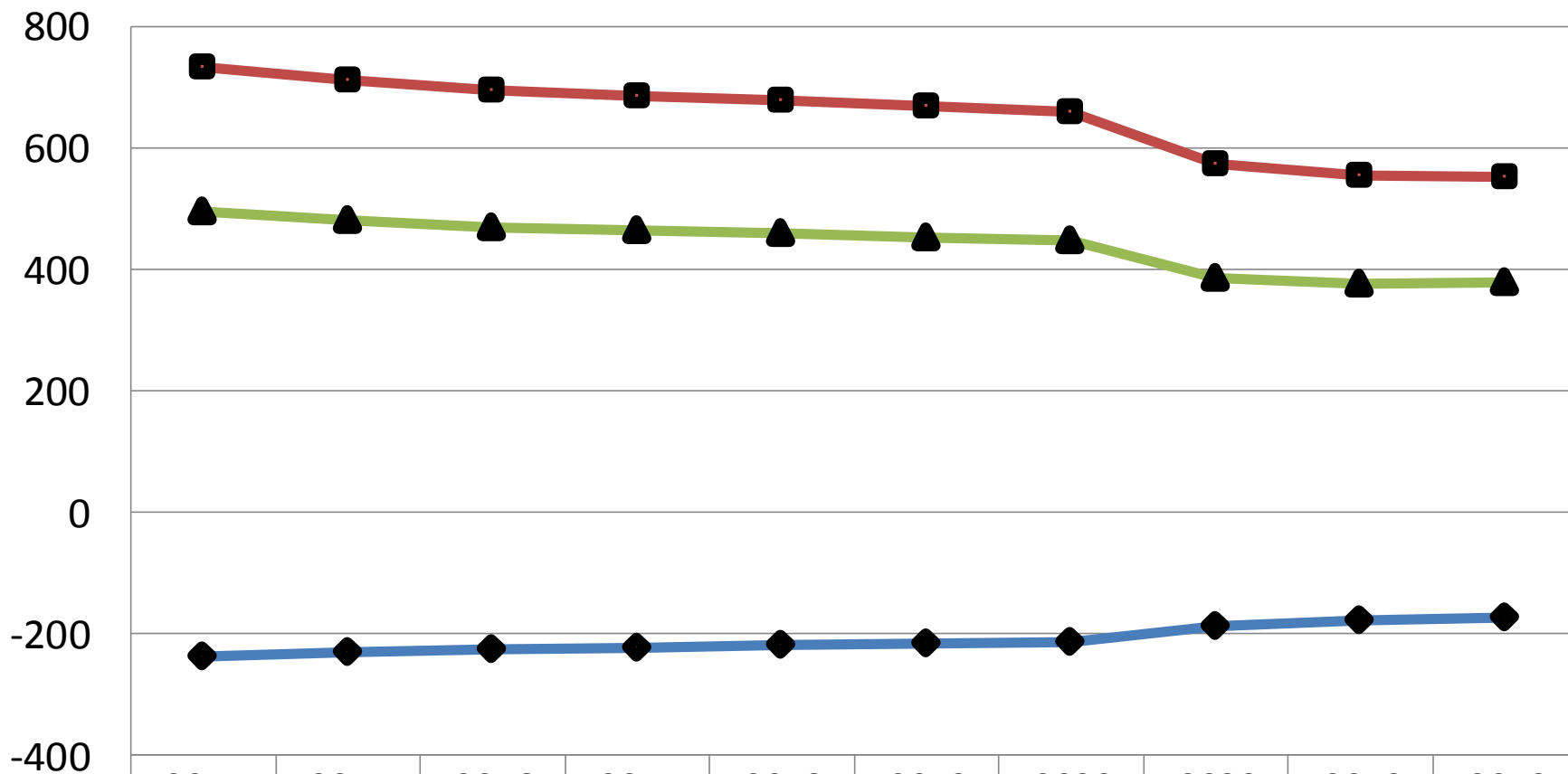
|          |     |     |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
|----------|-----|-----|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| ◆ Saldo  | 55  | -42 | -268 | -209 | -283 | -323 | -520 | -376 | -148 | -133 | -311 | -340 | -279 | -230 |
| ■ Odpływ | 741 | 714 | 965  | 881  | 878  | 893  | 1077 | 974  | 718  | 687  | 885  | 846  | 785  | 779  |
| ▲ Napływ | 796 | 672 | 697  | 672  | 595  | 570  | 557  | 598  | 570  | 554  | 574  | 506  | 506  | 549  |

# SALDO MIGRACJI NA 1 000 OSÓB W LATACH 2005-2013

27

| Jednostka teryt.      | 2005        | 2006        | 2007        | 2008        | 2009        | 2010        | 2011        | 2012        | 2013        |
|-----------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>POLSKA</b>         | -0,3        | -0,9        | -0,5        | -0,4        | 0,0         | -0,1        | -0,1        | -0,2        | -0,5        |
| <b>PODLASKIE</b>      | -1,6        | -2,4        | -2,1        | -1,4        | -1,4        | -1,3        | -1,6        | -1,5        | -2,1        |
| <b>Ostrołęka</b>      | -7,8        | -7,2        | -6,2        | -7,0        | -7,6        | -6,0        | -6,6        | -6,7        | -9,3        |
| <b>Biała Podlaska</b> | -4,4        | -5,6        | -4,1        | -4,4        | -2,5        | -2,4        | -3,8        | -2,1        | -5,1        |
| <b>Przemyśl</b>       | -5,3        | -5,0        | -5,2        | -4,7        | -4,0        | -4,0        | -3,9        | -4,6        | -6,1        |
| <b>Białystok</b>      | -1,0        | -0,8        | -2,2        | -1,1        | -1,4        | -0,6        | -1,4        | 0,3         | -0,9        |
| <b>Łomża</b>          | <b>-5,1</b> | <b>-8,2</b> | <b>-5,9</b> | <b>-2,3</b> | <b>-2,1</b> | <b>-4,9</b> | <b>-5,4</b> | <b>-4,4</b> | <b>-3,7</b> |
| <b>Suwałki</b>        | 2,0         | 4,0         | 4,3         | 2,2         | 2,1         | 3,8         | 2,1         | 0,4         | 2,2         |

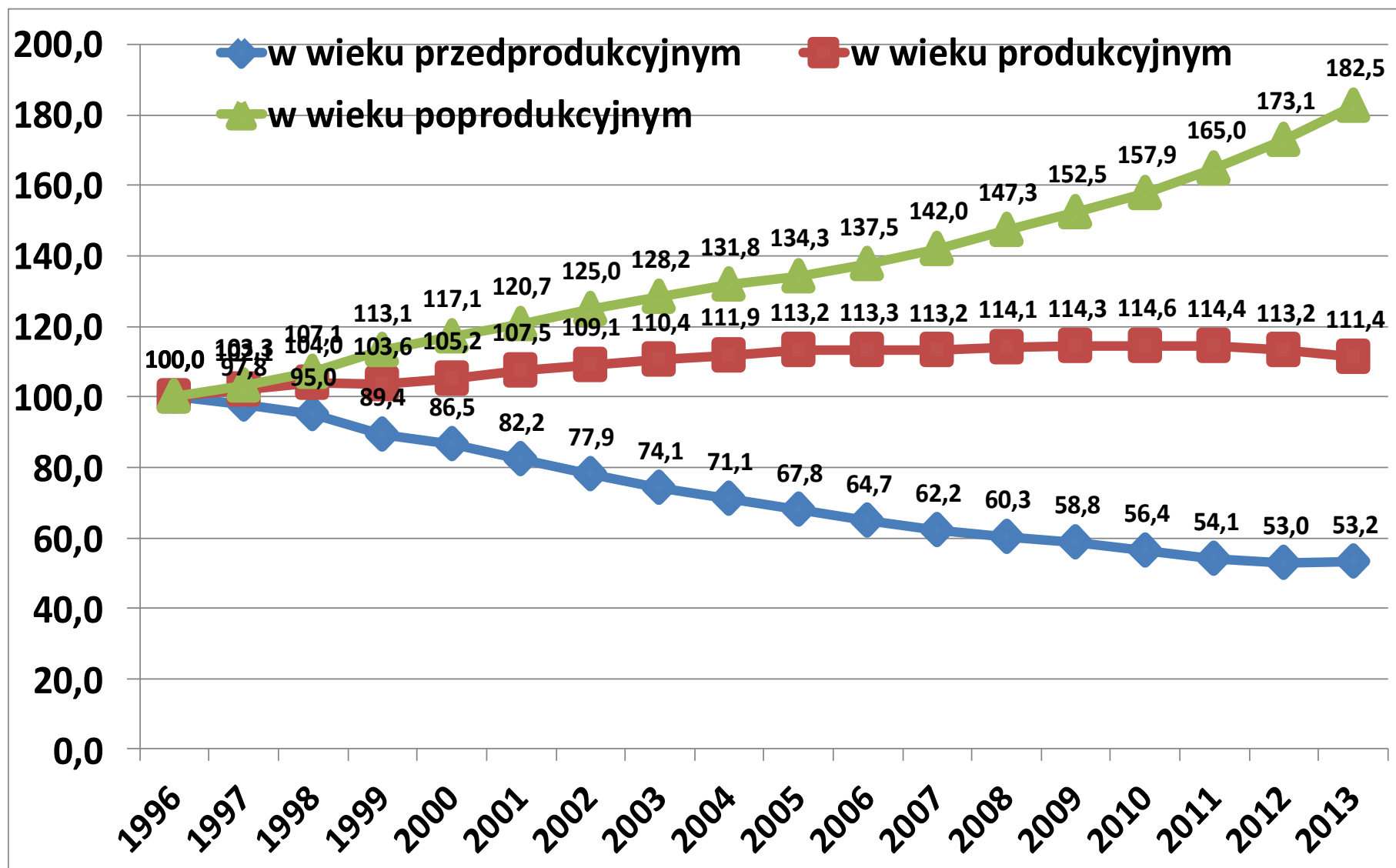
## Prognozowane migracje wewnętrzne (na pobyt stały) w Łomży



|          |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
|----------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| ◆ Saldo  | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2030 | 2040 | 2050 |
| ■ Odpływ | 734  | 712  | 696  | 687  | 678  | 670  | 661  | 574  | 554  | 552  |
| ▲ Napływ | 496  | 481  | 470  | 465  | 459  | 453  | 448  | 387  | 377  | 379  |

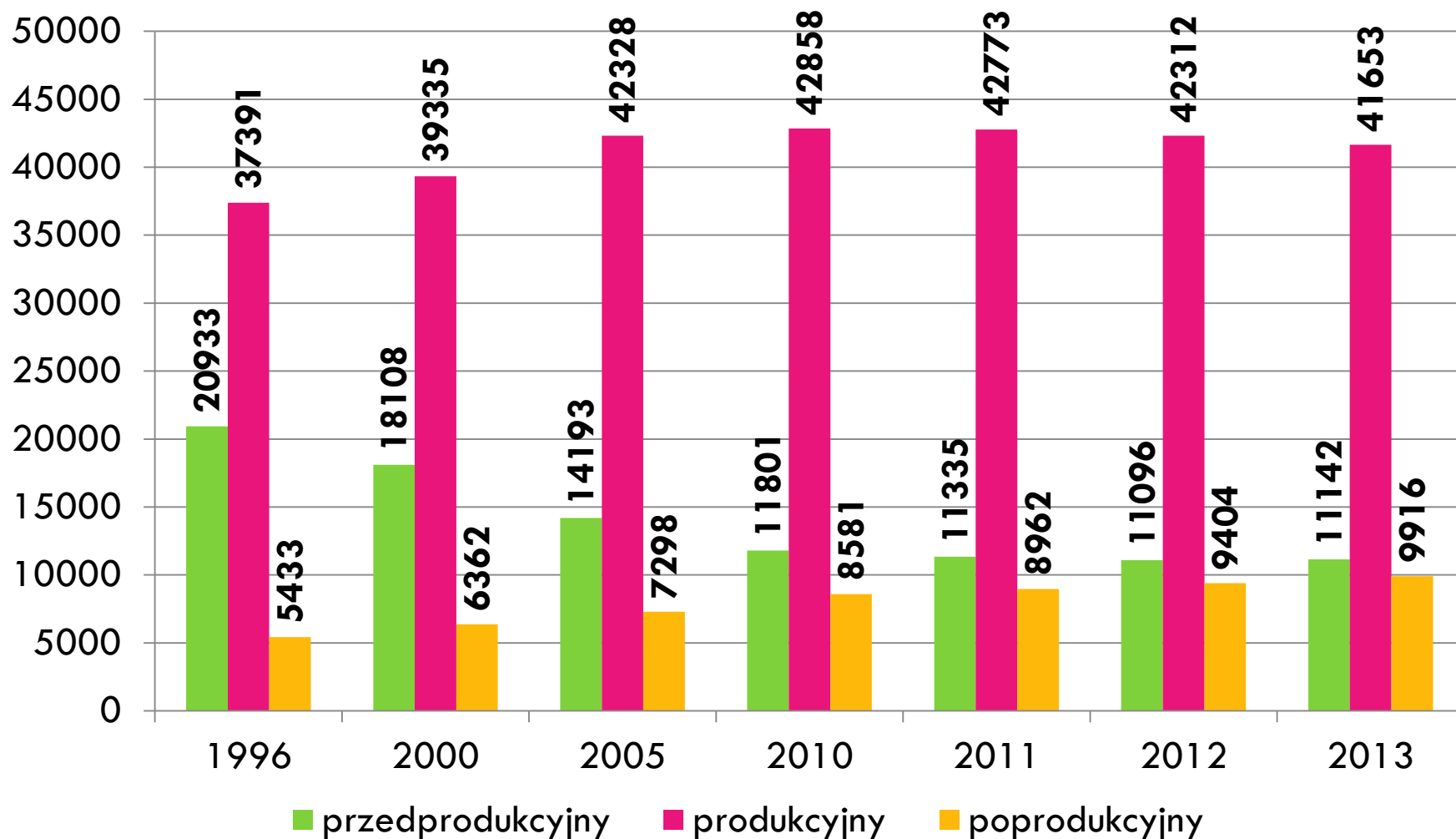


**Dynamika liczby ludności w wieku przedprodukcyjnym,  
produkcyjnym i poprodukcyjnym w Łomży w latach 1996-2013  
(1996=100)**



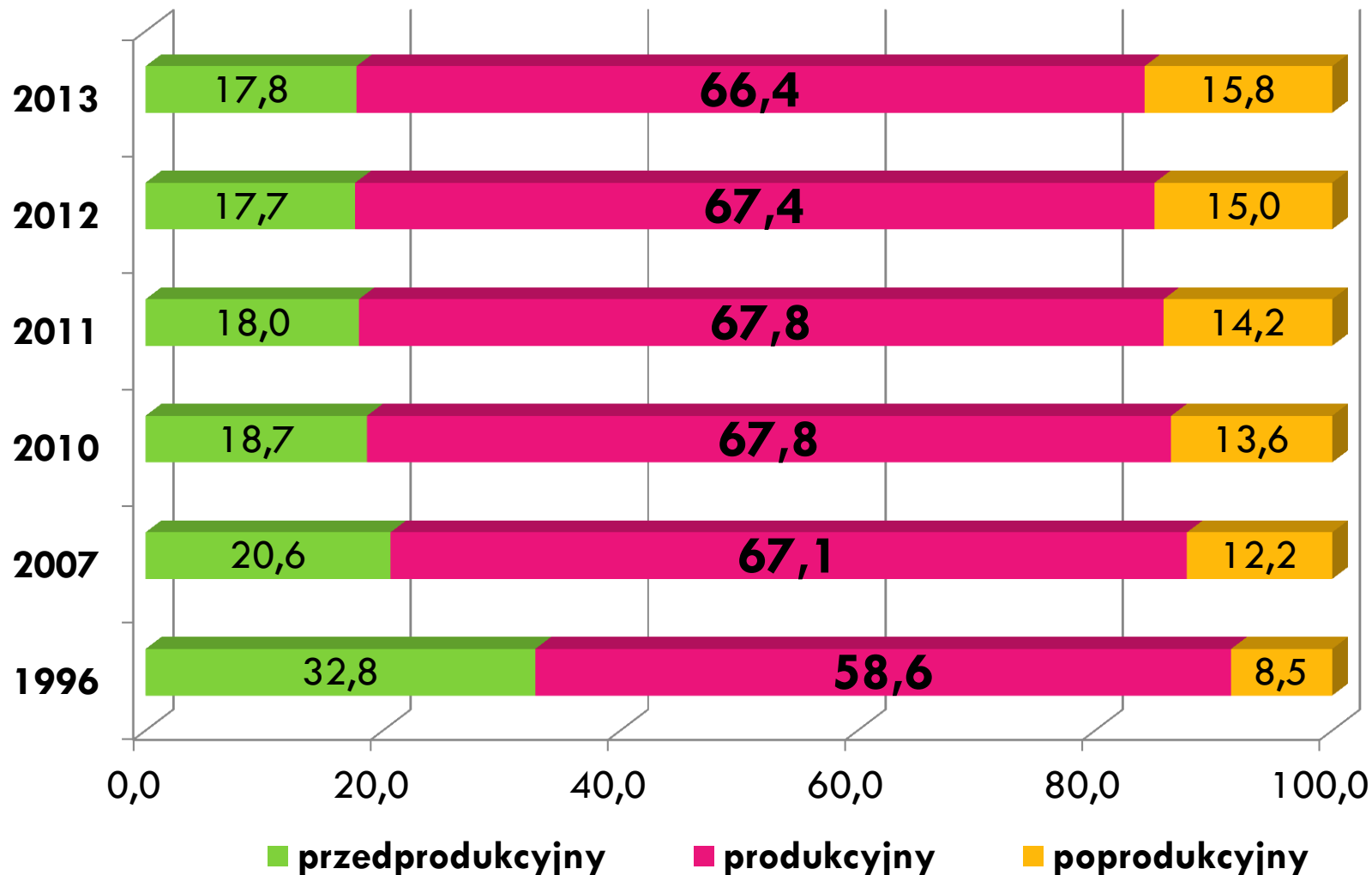
# Potencjał ludnościowy Łomży

31



# Struktura ludności według grup ekonomicznych w Łomży

32





# STRUKTURA LUDNOŚCI WEDŁUG EKONOMICZNYCH GRUP WIEKU W 2013 ROKU

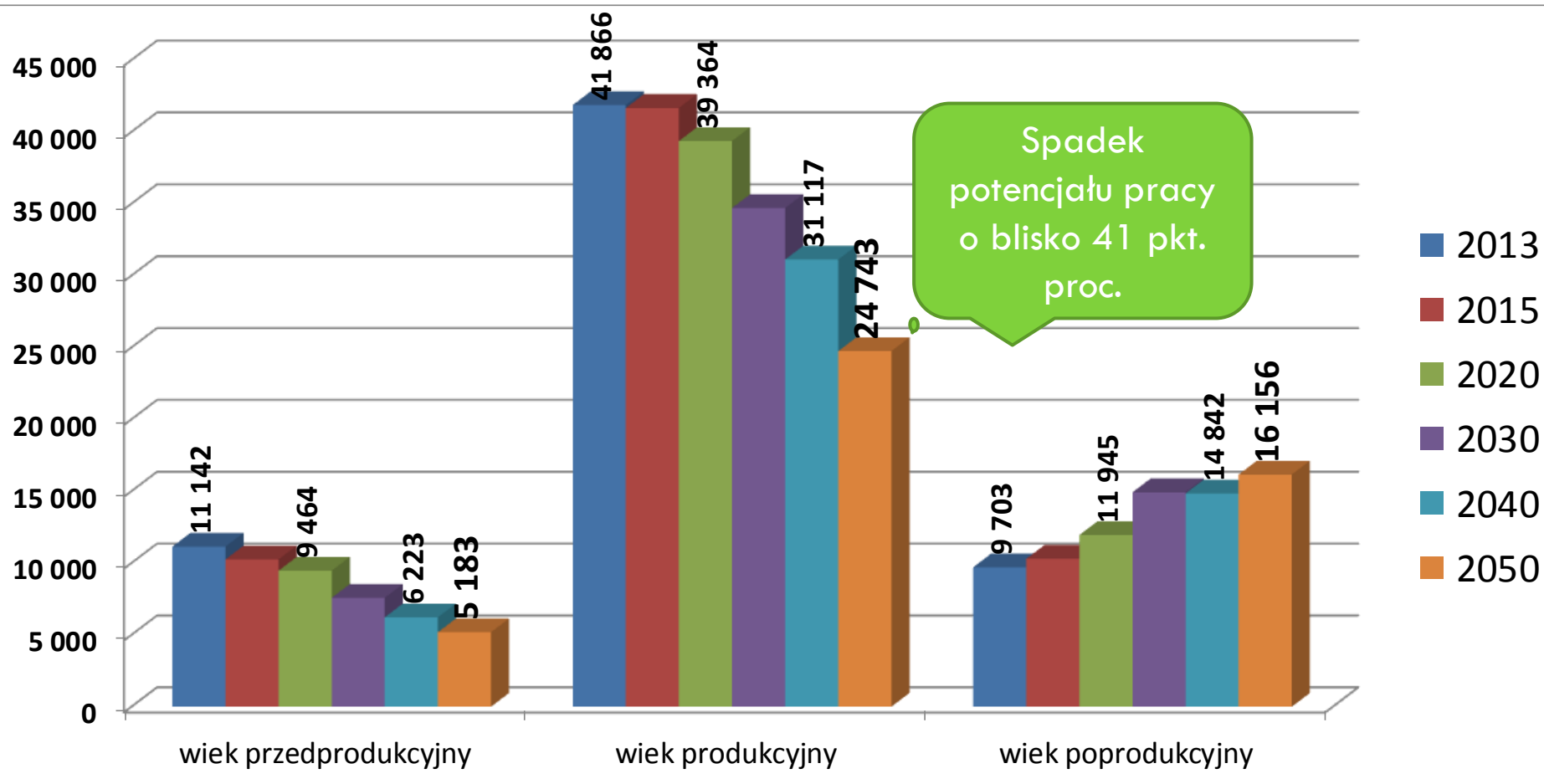
| Jednostka terytorialna | Ogółem       | W wieku                |              |             |             |                     |
|------------------------|--------------|------------------------|--------------|-------------|-------------|---------------------|
|                        |              | przedprodu-<br>kcyjnym | produkcyjnym |             |             | poproduk-<br>cyjnym |
|                        |              |                        | Ogółem       | mobilnym    | niemobilnym |                     |
| <b>POLSKA</b>          | 100,0        | 18,2                   | 63,4         | 39,8        | 23,6        | 18,4                |
| <b>PODLASKIE</b>       | 100,0        | 17,9                   | 63,6         | 39,8        | 23,7        | 18,5                |
| <b>Ostrołęka</b>       | 100,0        | 18,5                   | 65,4         | 39,6        | 25,8        | 16,1                |
| <b>Biała Podlaska</b>  | 100,0        | 18,2                   | 66,0         | 41,1        | 24,9        | 15,8                |
| <b>Przemyśl</b>        | 100,0        | 16,7                   | 62,8         | 38,3        | 24,6        | 20,4                |
| <b>Białystok</b>       | 100,0        | 16,9                   | 65,0         | 41,6        | 23,4        | 18,1                |
| <b>Łomża</b>           | <b>100,0</b> | <b>17,8</b>            | <b>66,4</b>  | <b>40,4</b> | <b>26,0</b> | <b>15,8</b>         |
| <b>Suwałki</b>         | 100,0        | 19,3                   | 66,0         | 40,9        | 25,1        | 14,7                |

# Struktura wykształcenia ludności według NSP'2011

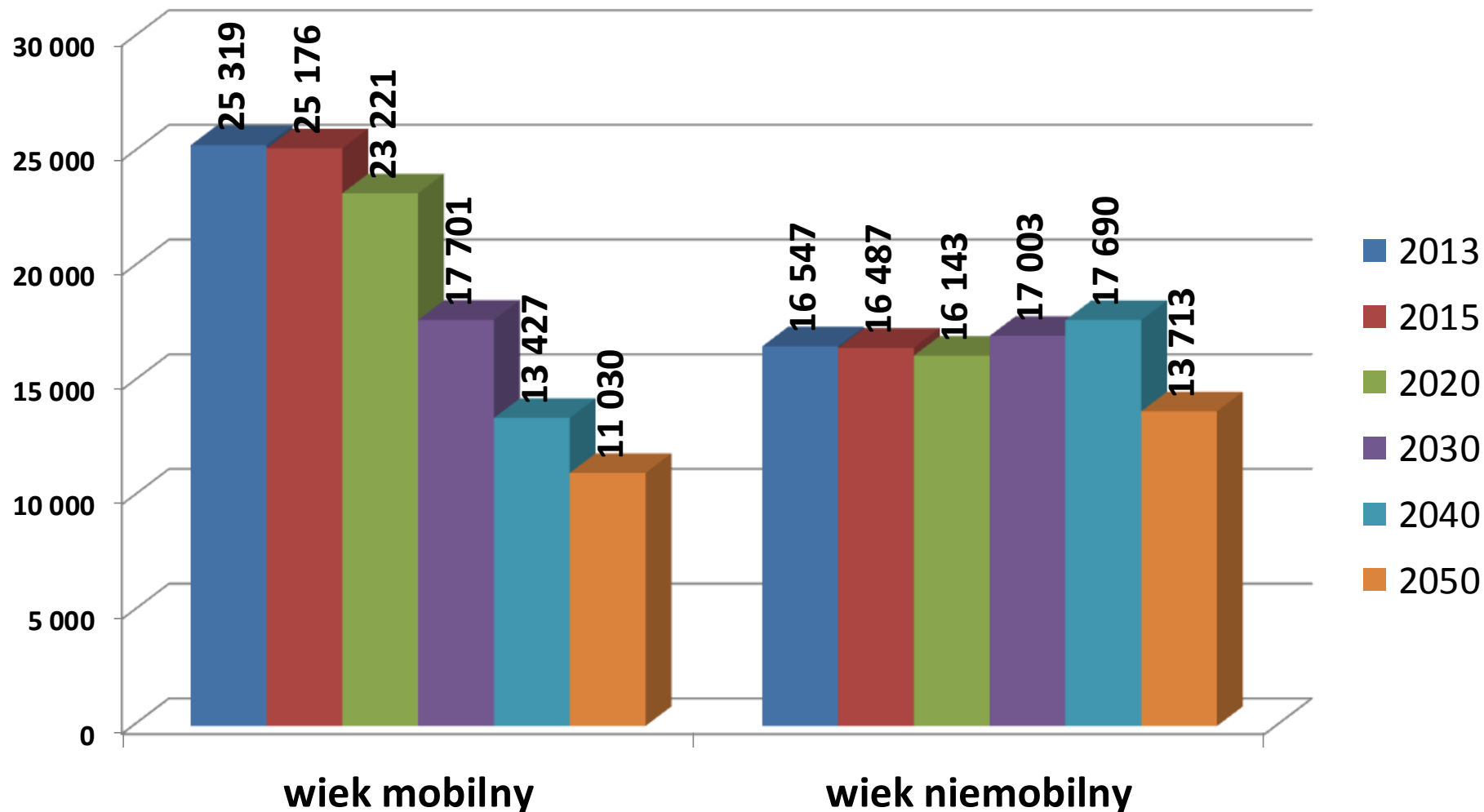
34

| Poziom wykształcenia                                  | Łomża       |             | Podlaskie   | Polska      |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|
| wyższe  | 10815       | 19,5        | 16,0        | 17,0        |
| średnie i policealne - ogółem                         | 17995       | 32,4        | 30,2        | 31,6        |
| średnie i policealne - średnie zawodowe               | 10746       | 19,4        | 16,3        | 17,2        |
| średnie i policealne - średnie ogólnokształcące       | 5740        | 10,3        | 11,0        | 11,8        |
| <b>zasadnicze zawodowe</b>                            | <b>8560</b> | <b>15,4</b> | <b>16,0</b> | <b>21,7</b> |
| gimnazjalne   | 3158        | 5,7         | 5,4         | 4,9         |
| podstawowe ukończone                                  | 7480        | 13,5        | 21,4        | 18,3        |
| podstawowe nieukończone i bez wykształcenia szkolnego | 620         | 1,1         | 2,7         | 1,4         |

# Liczba ludności w Łomży według ekonomicznych grup wieku w latach 2013-2050 (prognoza)

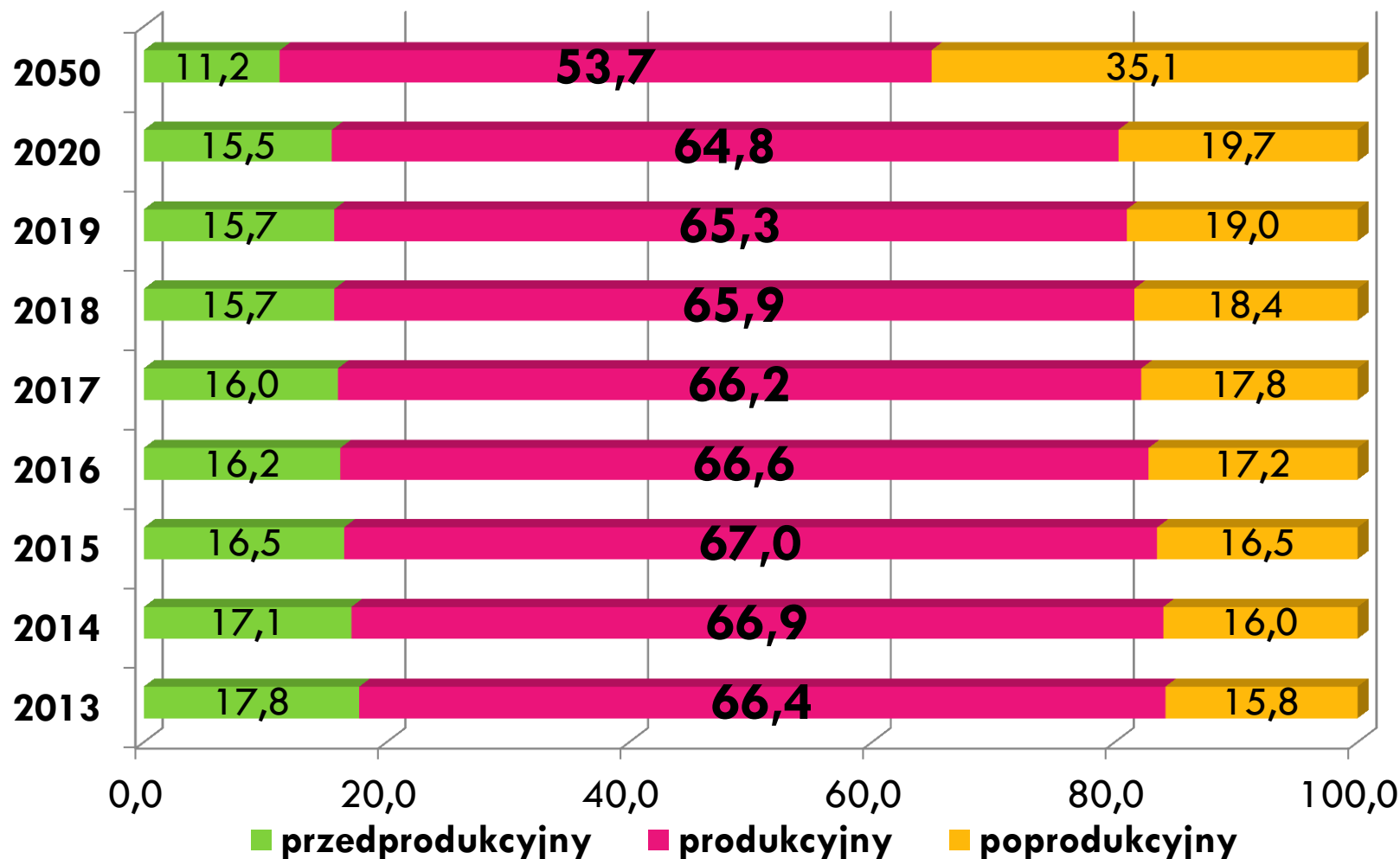


# Liczba ludności w wieku produkcyjnym w Łomży w latach 2013-2050 (prognoza)



# Prognozowana struktura ludności według grup ekonomicznych w Łomży

37



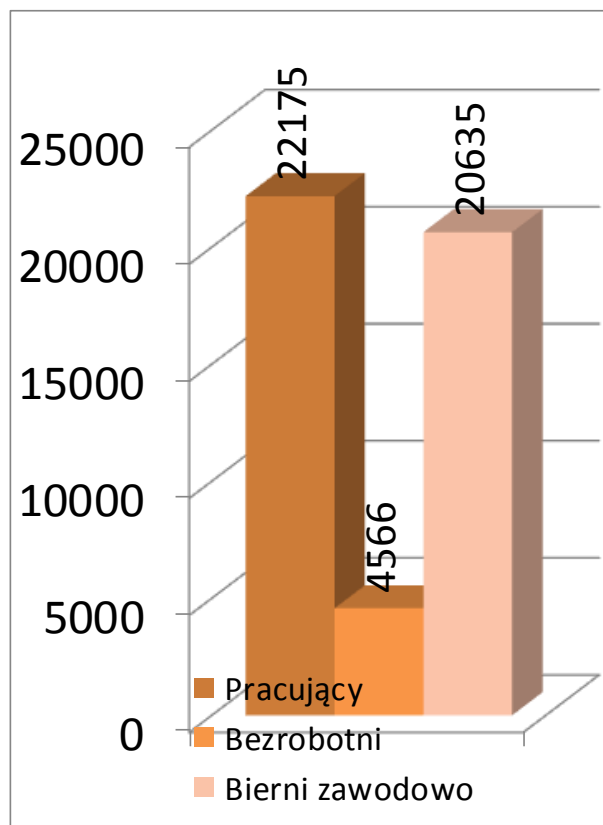
Analiza wykorzystania potencjału pracy, ocena sytuacji na rynku pracy, w tym z uwzględnieniem grup defaworyzowanych na rynku pracy: opiekunów osób zależnych (kobiet), osób niepełnosprawnych, osób młodych, po 50. roku życia, długotrwale bezrobotnych. Czy istnieje problem bezrobocia strukturalnego? Ocena dotychczasowych form aktywizacji zawodowej.

# Wykorzystanie potencjału pracy

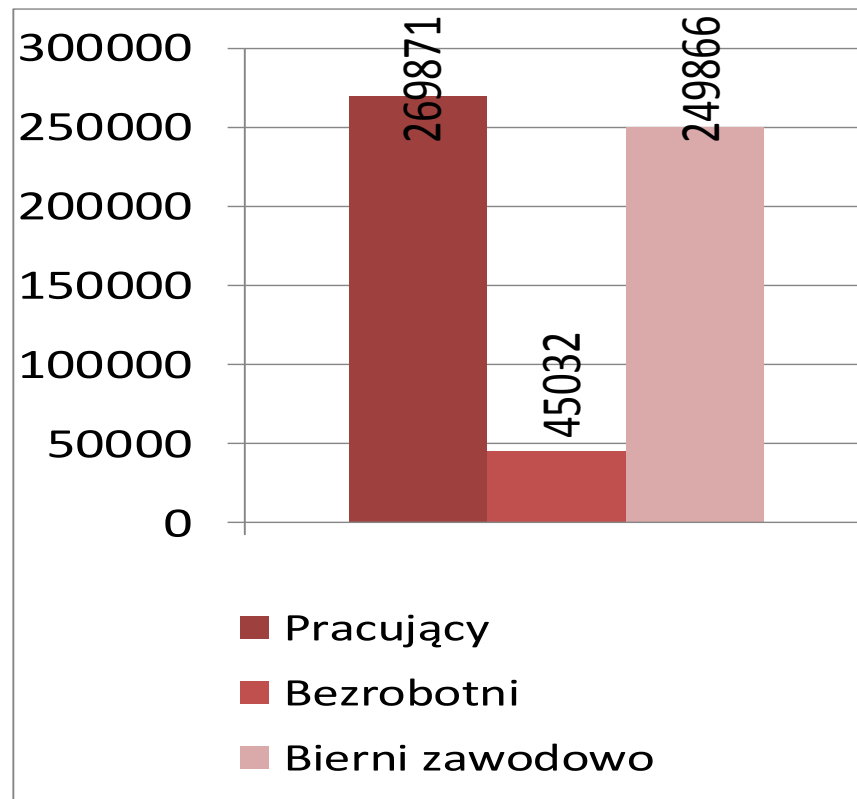
39

| WYSZCZEGÓLNIENIE        | Ogółem | Aktywni zawodowo |           |            | Bierni zawodowo | Osoby o nieustalonym statusie na rynku pracy | Współczynnik aktywności zawodowej | Wskaźnik zatrudnienia | Stopa bezrobocia |
|-------------------------|--------|------------------|-----------|------------|-----------------|--|-----------------------------------|-----------------------|------------------|
|                         |        | razem            | pracujący | bezrobotni |                 |  | w %                               |                       |                  |
|                         |        |                  |           |            |                 |  |                                   |                       |                  |
| R A Z E M               |        |                  |           |            |                 |  |                                   |                       |                  |
| W O J E W Ó D Z T W O . | 620516 | 314903           | 269871    | 45032      | 249866          | 55747  | 55,8                              | 47,8                  | 14,3             |
| Białystok .....         | 253337 | 133224           | 116974    | 16249      | 100898          | 19215  | 56,9                              | 50,0                  | 12,2             |
| Łomża .....             | 54133  | 26741            | 22175     | 4566       | 20635           | 6757   | 56,4                              | 46,8                  | 17,1             |
| Suwałki .....           | 57931  | 29615            | 25742     | 3873       | 24179           | 4137   | 55,1                              | 47,9                  | 13,1             |
| Mężczyźni               |        |                  |           |            |                 |  |                                   |                       |                  |
| W O J E W Ó D Z T W O . | 292193 | 166618           | 141889    | 24729      | 99035           | 26540  | 62,7                              | 53,4                  | 14,8             |
| Białystok .....         | 117307 | 69246            | 60220     | 9026       | 38929           | 9132   | 64,0                              | 55,7                  | 13,0             |
| Łomża .....             | 25688  | 14028            | 11559     | 2469       | 8385            | 3274   | 62,6                              | 51,6                  | 17,6             |
| Suwałki .....           | 27443  | 15492            | 13645     | 1847       | 9972            | 1979   | 60,8                              | 53,6                  | 11,9             |
| Kobiety                 |        |                  |           |            |                 |  |                                   |                       |                  |
| W O J E W Ó D Z T W O . | 328323 | 148285           | 127982    | 20303      | 150831          | 29207  | 49,6                              | 42,8                  | 13,7             |
| Białystok .....         | 136030 | 63977            | 56754     | 7223       | 61970           | 10083  | 50,8                              | 45,1                  | 11,3             |
| Łomża .....             | 28445  | 12713            | 10616     | 2097       | 12249           | 3483   | 50,9                              | 42,5                  | 16,5             |
| Suwałki .....           | 30488  | 14123            | 12098     | 2025       | 14207           | 2158   | 49,9                              | 42,7                  | 14,3             |

## Aktywność ekonomiczna ludności w wieku 15 lat i więcej według BAEL, w tys. (wg NSP 2011)



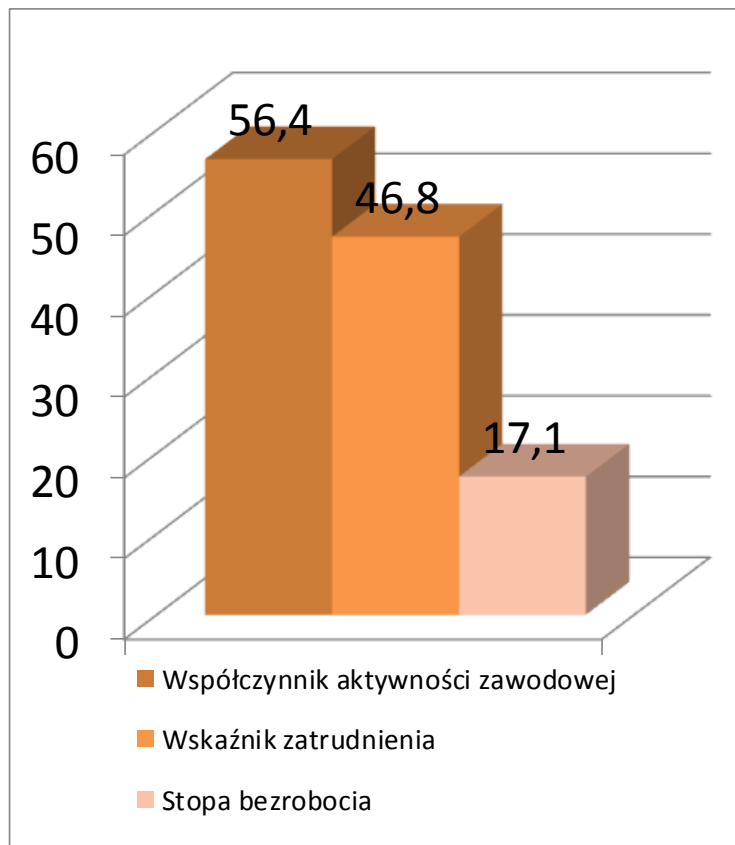
Łomża



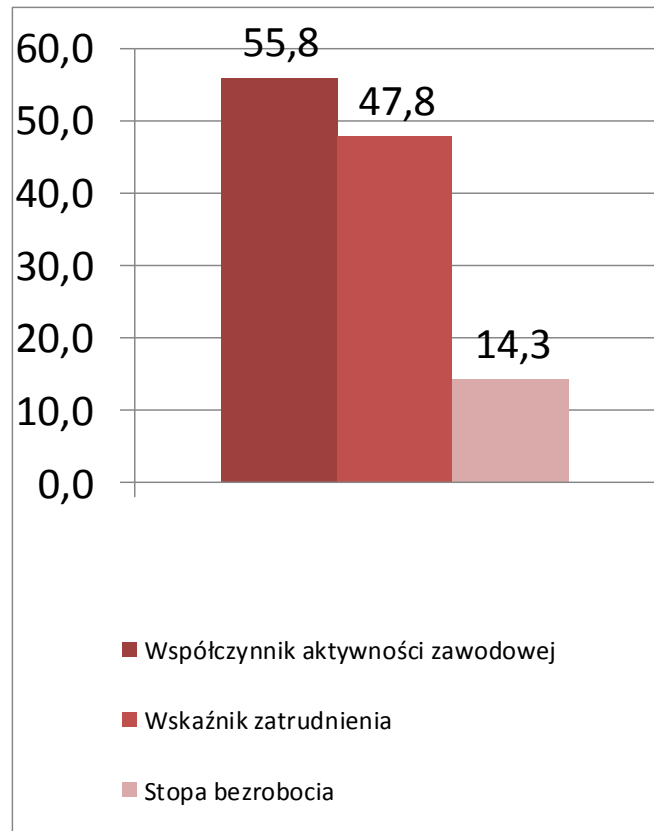
Woj. podlaskie



# Aktywność ekonomiczna ludności w wieku 15 lat i więcej według BAEL, w tys.



**Łomża**



**Woj. podlaskie**

# Liczba pracujących na 1000 ludności

42

|                | 2006       | 2007       | 2008       | 2009       | 2010       | 2011       | 2012       | 2013       |
|----------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| POLSKA         | 211        | 220        | 226        | 223        | 223        | 224        | 223        | 226        |
| PODLASKIE      | 161        | 172        | 176        | 174        | 174        | 175        | 173        | 176        |
| Ostrołęka      | 270        | 276        | 296        | 308        | 313        | 311        | 308        | 306        |
| Biała Podlaska | 237        | 248        | 256        | 256        | 245        | 239        | 232        | 239        |
| Przemyśl       | 259        | 262        | 262        | 257        | 276        | 281        | 269        | 266        |
| Suwałki        | 233        | 247        | 246        | 261        | 266        | 270        | 261        | 266        |
| Białystok      | 259        | 275        | 283        | 282        | 283        | 280        | 277        | 277        |
| <b>Łomża</b>   | <b>201</b> | <b>213</b> | <b>227</b> | <b>214</b> | <b>212</b> | <b>216</b> | <b>214</b> | <b>220</b> |

# Problem bezrobocia strukturalnego

43

| Lata        | Liczba<br>pracujących | Liczba<br>bezrobotnych | Liczba<br>bezrobotnych<br>pow. 1 roku | Stopa<br>bezrobocia |
|-------------|-----------------------|------------------------|---------------------------------------|---------------------|
| <b>2006</b> | 12747                 | 3710                   | 1786                                  | 16,5                |
| <b>2007</b> | 13408                 | 2935                   | 1302                                  | 13,0                |
| <b>2008</b> | 14385                 | 2594                   | 818                                   | 11,1                |
| <b>2009</b> | 13561                 | 3487                   | 912                                   | 15,2                |
| <b>2010</b> | 13438                 | 3653                   | 1186                                  | 15,8                |
| <b>2011</b> | 13607                 | 3859                   | 1475                                  | 16,4                |
| <b>2012</b> | 13433                 | 3976                   | 1618                                  | 17,0                |
| <b>2013</b> | 13794                 | 4095                   | 1690                                  | 17,0                |

# Stopa bezrobocia

| 44 | Lata | Polska | Woj.<br>podlaskie | Ostrołęka | Biała<br>Podlaska | Przemyśl | Białystok | Łomża | Suwałki |
|----|------|--------|-------------------|-----------|-------------------|----------|-----------|-------|---------|
|    | 2006 | 14,8   | 13,3              | 20,4      | 18,3              | 18,6     | 10,7      | 16,5  | 15,8    |
|    | 2007 | 11,2   | 10,4              | 16,8      | 16,2              | 17,0     | 7,9       | 13,0  | 10,3    |
|    | 2008 | 9,5    | 9,7               | 13,5      | 13,1              | 17,0     | 7,8       | 11,1  | 9,6     |
|    | 2009 | 12,1   | 12,8              | 14,9      | 15,5              | 19,4     | 11,7      | 15,2  | 13,0    |
|    | 2010 | 12,4   | 13,8              | 15,1      | 13,9              | 18,4     | 12,3      | 15,8  | 12,2    |
|    | 2011 | 12,5   | 14,1              | 15,3      | 15,4              | 17,9     | 12,4      | 16,4  | 12,4    |
|    | 2012 | 13,4   | 14,7              | 15,7      | 16,7              | 18,2     | 13,3      | 17,0  | 13,3    |
|    | 2013 | 13,4   | 15,1              | 16,0      | 16,4              | 17,9     | 13,7      | 17,0  | 12,9    |

# Problem bezrobocia

45

- Ludzi młodych do 30. roku życia;
- Osób w wieku 50+;
- Opiekunów osób zależnych (kobiet);
- Osób niepełnosprawnych;
- Bezrobocie długotrwałe.

# Struktura bezrobotnych oraz stopa bezrobocia

46

| Rok  | Liczba bezrobotnych w Łomży |              | Liczba bezrobotnych do 30 roku życia w Łomży |         | % udział bezrobotnych do 30 roku życia do ogółem bezrobotnych | Stopa bezrobocia w Łomży % |
|------|-----------------------------|--------------|--|---------|---|----------------------------|
|      | Ogółem                      | Kobiety      | Ogółem                                       | Kobiety |   |                            |
| 2009 | 3 487                       | <b>1 751</b> | 1 323  | 680     | 37,9  | 15,2                       |
| 2010 | 3 653                       | <b>1 873</b> | 1 389  | 750     | 38,0  | 15,8                       |
| 2011 | 3 859                       | <b>1 979</b> | 1 393  | 776     | 36,1  | 16,4                       |
| 2012 | 3 976                       | <b>1 959</b> | 1 339  | 711     | 33,7  | 16,8                       |
| 2013 | 4 095                       | <b>1 978</b> | 1 334  | 687     | 32,6  | 17,0                       |
| 2014 | 3 751                       | <b>1 806</b> | 1 163  | 582     | 31,0  | 15,7                       |

# Kobiety – trudności na rynku pracy

47

- struktura ofert pracy (dominują oferty pracy w zawodach typowo męskich – prace budowlane, zawody techniczne: mechanicy, spawacze, operatorzy maszyn do produkcji, maszyn budowlanych, kierowcy, maszyny budowlane);
- niski poziom kwalifikacji kobiet (brak specjalistycznej wiedzy, nawet jeśli kobieta posiada wykształcenie średnie czy wyższe, to brakuje jej specjalistycznych, konkretnych umiejętności lub uprawnień zawodowych wymaganych przez pracodawcę);
- postrzeganie przez pracodawców w kategorii mniej dyspozycyjnych; czynniki kulturowe, przyzwalające na bezrobocie kobiet, jako „strażniczek domowego ogniska” czy obniżający się preferowany wiek kobiet – młode, o wysokich kwalifikacjach i dużym doświadczeniu.
- przyczyny społeczne: rola kobiety w rodzinie - koncentrowanie się na opiece nad dzieckiem/dziećmi, pracach domowych, organizacji życia domowników powoduje, że wiele kobiet ma obawy, jak rodzina będzie funkcjonować, kiedy one będą poza domem 8 – 10 godzin /licząc dojazdy do pracy/, kto sprzątnie, kto ugotuje, w skrajnych przypadkach – „nie może podjąć pracy, bo musi dopilnować dziecko, które zdaje maturę”.

# Bezrobocie wśród młodzieży

48

- Czas pozostawania bez pracy w przypadku osób do 30 roku życia jest zdecydowanie dłuższy niż dla bezrobotnych w pozostałych grupach wiekowych oprócz bezrobotnych do 50 roku życia. W liczbie bezrobotnych do 30 roku życia aż 42,4%, tj. 493 osoby pozostają bez pracy powyżej 6 miesięcy od momentu zarejestrowania się.
- w grupie osób bezrobotnych do 30 roku życia przeważają osoby, które nie posiadają doświadczenia zawodowego (aż 39,5 %), lub doświadczenie to jest niewielkie (do 5 lat pracy – 56,8 %), niewystarczające lub nieadekwatne do potrzeb zgłaszanych przez pracodawców;
- Ukończenie studiów wyższych nie jest gwarancją znalezienia zatrudnienia w Łomży. Wiedza i umiejętności nabyte podczas studiów nie pokrywają się z wymaganiami i oczekiwaniami łomżyńskiego rynku pracy.



## Liczba bezrobotnych i bezrobotnych powyżej 50 roku życia oraz stopa bezrobocia w latach 2009 – 2014

49

| Rok  | Liczba bezrobotnych |         | Liczba bezrobotnych powyżej 50 roku życia |         | % udział bezrobotnych powyżej 50 roku życia do ogółem bezrobotnych | Stopa bezrobocia % |
|------|---------------------|---------|---|---------|--|--------------------|
|      | Ogółem              | Kobiety | Ogółem                                    | Kobiety |  |                    |
| 2009 | 3487                | 1751    | 852                                       | 370     | 24,4   | 15,2               |
| 2010 | 3653                | 1873    | 887                                       | 373     | 24,3   | 15,8               |
| 2011 | 3859                | 1979    | 1000                                      | 395     | 25,9   | 16,4               |
| 2012 | 3976                | 1959    | 1112                                      | 430     | 28,0   | 16,8               |
| 2013 | 4095                | 1978    | 1220                                      | 478     | 29,8   | 17,0               |
| 2014 | 3751                | 1806    | 1139                                      | 469     | 30,4   | 15,7               |

# Liczba bezrobotnych i bezrobotnych długotrwale oraz stopa bezrobocia w latach 2009 – 2014

50

| Rok  | Liczba bezrobotnych |         | Liczba długotrwale bezrobotnych |         | % udział długotrwale bezrobotnych do ogółem bezrobotnych | Stopa bezrobocia % |
|------|---------------------|---------|---------------------------------|---------|--|--------------------|
|      | Ogółem              | Kobiety | Ogółem                          | Kobiety |  |                    |
| 2009 | 3487                | 1751    | 1352                            | 804     | 38,7   | 15,2               |
| 2010 | 3653                | 1873    | 1697                            | 956     | 48,7   | 15,8               |
| 2011 | 3859                | 1979    | 1984                            | 1113    | 51,4   | 16,4               |
| 2012 | 3976                | 1959    | 2089                            | 1139    | 52,5   | 16,8               |
| 2013 | 4095                | 1978    | 2235                            | 1168    | 54,6   | 17,0               |
| 2014 | 3751                | 1806    | 2157                            | 1118    | 57,5   | 15,7               |

# Osoby niepełnosprawne

51

- Poziom aktywności zawodowej osób niepełnosprawnych z Łomży od wielu lat jest niski. W końcu 2014 roku w rejestrach osób bezrobotnych pozostawało 352 osoby.
- 70,1% niepełnosprawnych nie pracowało zarobkowo, a 82% spośród nich swój status zawodowy określa jako „rencista”. Trzy piąte nie jest w stanie zawiesić renty, by podjąć zatrudnienie.
- Widmo utraty renty socjalnej w przypadku podjęcia zatrudnienia jest ogromną barierą w aktywizacji zawodowej osób niepełnosprawnych. Skutkiem tego jest ich bierność zawodowa.
- Jakie są inne powody, dla których nie chcą pracować? Najczęściej jest to wzajemna niechęć pracodawców i ich samych. Ważną przeszkodą jest niechęć rodziny. Okazuje się, że to często ona decyduje, czy osoba niepełnosprawna będzie aktywna zawodowo, czy będzie rencistą. Nowym zjawiskiem, choć o ograniczonej skali, jest zbyt wysokie wykształcenie wśród np. młodych niepełnosprawnych w stosunku do proponowanych ofert pracy, ponieważ często są to oferowane proste prace fizyczne pochodzące z chronionego rynku pracy.

Ogólna ocena rozwoju infrastruktury medycznej oraz kadry w zakresie POZ i usług specjalistycznych. Aktywność miasta w zakresie działań związanych z promocją zachowań prozdrowotnych mieszkańców miasta (w tym nakłady z budżetu miasta).


# Potencjał ochrony zdrowia

53

- POZ - 25 podmiotów , w tym 19 niepublicznych;
- 1 szpital;
- Opieka psychiatryczna tj: Szpital Wojewódzki z oddziałem, poradnia i oddział dziennego pobytu, NZOZ Poradnia Zdrowia Psychicznego dla Dzieci i Młodzieży, NZOZ Ośrodek Stymulacji Rozwoju dla Dzieci, Centrum Diagnostyki i Terapii Zaburzeń Psychiczy SALUS.
- Leczenie uzależnień: Wojewódzki Ośrodek Profilaktyki i Terapii Uzależnień, NEOFITA Centrum leczenia uzależnień.
- Opieka paliatywna i hospicyjna - Niepubliczny Zespół Zakładów Opieki Zdrowotnej ŁTPCH Hospicjum pw. Św. Ducha, NZOZ OMNI – MED Łomża.
- Świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze - NZOZ ARKA Opieka Pielęgniarska Puchalska , Zawadzka sp. J Łomża, NOZ Omi- MED Łomża.


# Liczba lekarzy

54

|  | 2006       | 2007       | 2008       | 2009       | 2010       | 2011       | 2012   | 2013       | Na 10 tys.   |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------|------------|--------------|
| POLSKA   | 145181     | 150115     | 154428     | 159712     | 162522     | 172304     | 183906 | 187327     | <b>48,7</b>  |
| PODLASKIE  | 5123       | 4695       | 4840       | 5087       | 5156       | 5311       | 5691   | 5865       | <b>49,1</b>  |
| Ostrołęka  | 300        | 339        | 392        | 401        | 356        | 363        | -      | 373        | <b>70,5</b>  |
| Biała Podlaska   | 330        | 266        | 287        | 321        | 374        | 380        | -      | 397        | <b>68,9</b>  |
| Przemyśl   | 386        | 408        | 393        | 383        | 435        | 473        | -      | 539        | <b>84,7</b>  |
| Białystok  | 3071       | 2635       | 2755       | 2948       | 2971       | 2998       | -      | 3483       | <b>118,0</b> |
| <b>Łomża</b>  | <b>436</b> | <b>262</b> | <b>425</b> | <b>333</b> | <b>323</b> | <b>381</b> | -      | <b>345</b> | <b>55,0</b>  |
| Suwałki  | 328        | 156        | 323        | 331        | 334        | 359        | -      | 410        | <b>59,1</b>  |

# Liczba pielęgniarek na 10 tys. mieszkańców

55

|                | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012  | 2013 |
|----------------|------|------|------|------|------|------|---|------|
| POLSKA         | 57   | 59   | 60   | 62   | 61   | 63   | 69  | 66   |
| PODLASKIE      | 60   | 64   | 66   | 68   | 67   | 67   | 71  | 71   |
| Ostrołęka      | 98   | 107  | 112  | 123  | 128  | 135  | -   | 135  |
| Biała Podlaska | 124  | 115  | 132  | 122  | 146  | 147  | -   | 166  |
| Przemyśl       | 123  | 124  | 124  | 106  | 129  | 126  | -   | 167  |
| Białystok      | 97   | 105  | 108  | 113  | 114  | 112  | -   | 127  |
| Łomża          | 114  | 109  | 120  | 117  | 108  | 114  |  | 106  |
| Suwałki        | 98   | 26   | 92   | 96   | 96   | 96   | -   | 101  |

# Liczba łóżek szpitalnych na 10 tys.

56

|                | 2006       | 2007       | 2008       | 2009       | 2010       | 2011       | 2012       | 2013       | Na 10 tys.   |
|----------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|
| POLSKA         | 176673     | 175023     | 183565     | 183040     | 181077     | 180606     | 188820     | 187763     | <b>48,8</b>  |
| PODLASKIE      | 5952       | 5934       | 6126       | 6230       | 5970       | 5699       | 5851       | 5850       | <b>49,0</b>  |
| Ostrołęka      | 455        | 455        | 529        | 488        | 445        | 470        | 495        | 534        | <b>100,9</b> |
| Biała Podlaska | 588        | 588        | 602        | 602        | 582        | 584        | 562        | 583        | <b>101,1</b> |
| Przemyśl       | 683        | 690        | 735        | 735        | 741        | 747        | 1001       | 998        | <b>156,8</b> |
| Białystok      | 2473       | 2468       | 2564       | 2553       | 2520       | 2337       | 2513       | 2514       | <b>85,1</b>  |
| Łomża          | <b>582</b> | <b>582</b> | <b>628</b> | <b>621</b> | <b>617</b> | <b>617</b> | <b>604</b> | <b>607</b> | <b>96,8</b>  |
| Suwałki        | 570        | 559        | 541        | 588        | 570        | 487        | 466        | 482        | <b>69,5</b>  |



# Liczba porad ogółem udzielonych w placówkach ambulatoryjnej opieki zdrowotnej na mieszkańca

57

| Wyszczególnienie | 2012          | 2013          | Na 1 mieszkańca |
|------------------|---------------|---------------|-----------------|
| POLSKA           | 262085365     | 268057863     | 7,0             |
| PODLASKIE        | 8425943       | 8631948       | 7,2             |
| Ostrołęka        | 519254        | 517464        | 9,8             |
| Biała Podlaska   | 519714        | 527362        | 9,1             |
| Przemyśl         | 672579        | 680612        | 10,7            |
| Białystok        | 3361812       | 3466118       | 11,7            |
| <b>Łomża</b>     | <b>644720</b> | <b>656170</b> | <b>10,5</b>     |
| Suwałki          | 597756        | 601471        | 8,7             |

## Słabości

1. System ochrony zdrowia nie jest dopasowany do struktury demograficznej.
2. Niskie nakłady na programy profilaktyczne.

Ocena rozwoju i stopnia zaspokojenia potrzeb w zakresie opieki nad dziećmi w wieku żłobkowym (0-2 lata)

Ocena rozwoju i stopnia zaspokojenia potrzeb w zakresie opieki nad dziećmi w wieku przedszkolnym (3-6 lat)

Ocena rozwoju i stopnia zaspokojenia potrzeb w zakresie instytucjonalnej opieki nad osobami zależnymi, w tym opieki długoterminowej

# Opieka żłobkowa

60

| Lata | Liczba dzieci w wieku 0-2 lata |
|------|--------------------------------|
| 2013 | 1676                           |
| 2014 | 1562                           |
| 2015 | 1492                           |
| 2016 | 1441                           |
| 2017 | 1412                           |
| 2018 | 1394                           |
| 2019 | 1383                           |
| 2020 | 1369                           |
| 2030 | 1109                           |
| 2040 | 926                            |
| 2050 | 771                            |

- Na terenie miasta funkcjonują 4 żłobki (2 prowadzone przez jst, 2 prowadzone przez NGO);
- Liczba miejsc ponad 100;
- W mieście jest niskie zainteresowanie opieką żłobkową.

# Opieka przedszkolna

61

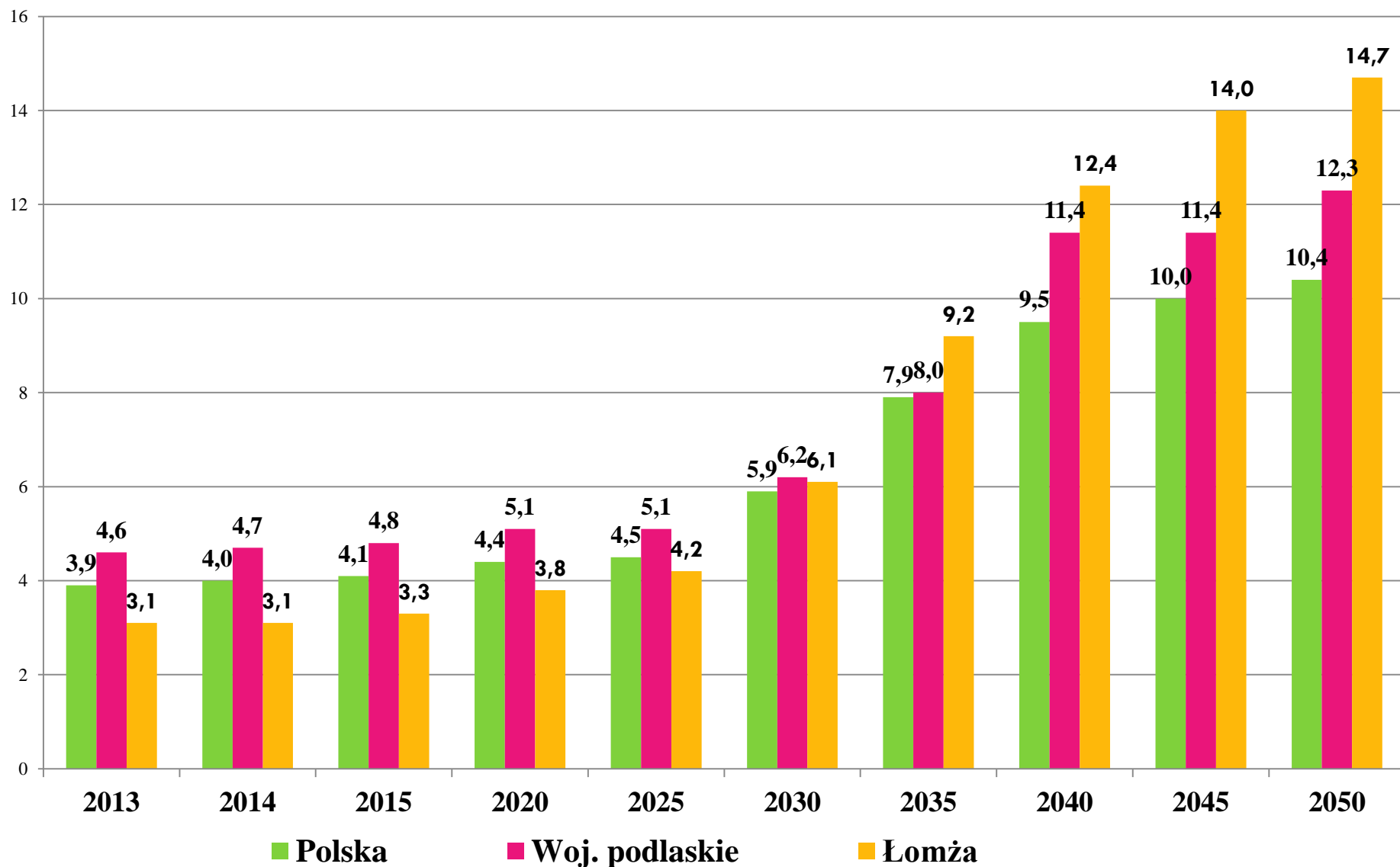
| Lata | Liczba dzieci w wieku 3-6 lat |
|------|-------------------------------|
| 2013 | 2535                          |
| 2014 | 2533                          |
| 2015 | 2406                          |
| 2016 | 2265                          |
| 2017 | 2122                          |
| 2018 | 1999                          |
| 2019 | 1923                          |
| 2020 | 1871                          |
| 2025 | 1756                          |
| 2030 | 1588                          |
| 2035 | 1412                          |
| 2040 | 1285                          |
| 2045 | 1195                          |
| 2050 | 1099                          |

- Na terenie miasta funkcjonuje 20 placówek
- Liczba miejsc – 2195
- **Zdecydowana większość dzieci może być objętych opieką przedszkolną!!!!**

# Skala potencjalnych podopiecznych

- Najczęściej pomocy długoterminowej wymagają osoby **powyżej 80. roku życia**, w fazie starości jaką jest IV wiek, charakteryzujący się utratą sprawności fizycznej i koniecznością korzystania ze wsparcia osób trzecich przy wykonywaniu codziennych czynności.
- W Łomży, podobnie jak w woj. podlaskim, będziemy mieli do czynienia z procesem podwójnego starzenia się. Z jednej strony **rośnie udział w wieku poprodukcyjnym**, z drugiej strony następuje **dynamiczny wzrost liczby i odsetka osób w wieku 80+**.
- W prognozowanym okresie populacja **80+ zwiększy się z 1 925 osób w 2013 roku (3,1%) do 6 779 w 2050 roku (14,7%)**. Największe przyrosty będą miały miejsce po 2030 roku, kiedy to roczniki powojennego *baby boomu* zaczną wchodzić w fazę zaawansowanej starości. Dynamika wzrostu będzie wyższa niż średnio w kraju i w woj. podlaskim.

# Prognozowany udział ludności w wieku 80 lat i więcej w latach 2013-2050 (w %)



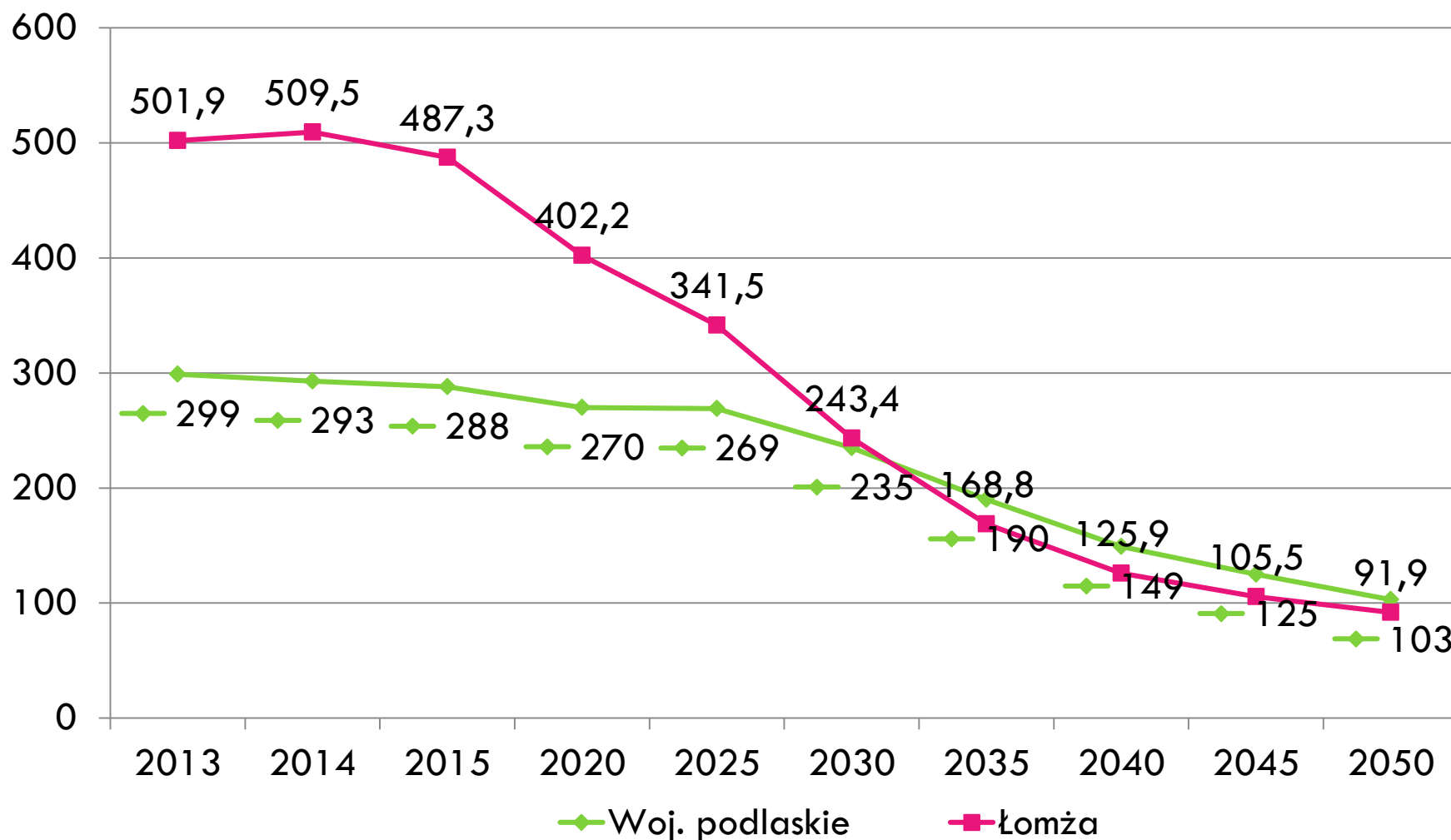
**Zmiany potencjału pielęgnacyjnego w Łomży w latach 2013-2050  
(relacja potencjalnych opiekunów do potencjalnych podopiecznych w  
przeliczeniu na 100 osób)**

| Lata        | Liczba osób w wieku<br>80 lat<br>i więcej | Liczba kobiet w wieku 45-64<br>lata | Współczynnik<br>potencjału<br>pielęgnacyjnego* |
|-------------|---|-------------------------------------|--|
| 2013        | 1925                                      | 9661                                | 501,9  |
| 2014        | 1965                                      | 10012                               | 509,5  |
| 2015        | 2045                                      | 9965                                | 487,3  |
| 2016        | 2113                                      | 9838                                | 465,6  |
| 2017        | 2191                                      | 9673                                | 441,5  |
| 2018        | 2224                                      | 9485                                | 426,5  |
| 2019        | 2248                                      | 9378                                | 417,2  |
| 2020        | 2279                                      | 9167                                | 402,2  |
| 2025        | 2490                                      | 8503                                | 341,5  |
| <b>2030</b> | <b>3491</b>                               | <b>8498</b>                         | <b>243,4</b>                                   |
| <b>2035</b> | <b>5037</b>                               | <b>8500</b>                         | <b>168,8</b>                                   |
| <b>2040</b> | <b>6447</b>                               | <b>8119</b>                         | <b>125,9</b>                                   |
| <b>2045</b> | <b>6905</b>                               | <b>7285</b>                         | <b>105,5</b>                                   |
| <b>2050</b> | <b>6779</b>                               | <b>6229</b>                         | <b>91,9</b>                                    |



# Potencjał pielęgnacyjny Łomży na tle woj. podlaskiego

65



# Opieka instytucjonalna nad zależnymi członkami rodziny

- ❖ W końcu 2013 roku działały w Łomży **4 domy i zakłady stacjonarnej pomocy społecznej**. Placówki te dysponowały **167 miejscami**, a przebywało w nich **158 mieszkańców**.
- ❖ Z danych tych wynika, iż podaż miejsc w domach opieki społecznej jest większa w stosunku do potrzeb, czego powodem są obowiązujące przepisy dotyczące finansowania pobytu w domach opieki społecznej (odpłatność usług), oraz ukształtowanie systemu wartości (tradycja, więzi rodzinne).
- ❖ W sytuacji tej często stosowanym rozwiązaniem staje się zaangażowanie członków gospodarstwa domowego i innych krewnych w realizację obowiązków opiekuńczych lub ograniczenie aktywności zawodowej jednego z partnerów na rzecz sprawowania funkcji opiekuńczych w stosunku do osób zależnych.
- ❖ Wyniki badań potwierdzają, iż w Łomży, w woj. podlaskim, podobnie jak w całej Polsce, mamy do czynienia z **dominacją wewnętrznego modelu opieki**, w którym podstawowym źródłem pomocy są osoby związane więzami rodzinnymi i krewniaczymi, co może niekorzystnie wpływać na aktywność zawodową opiekunów osób zależnych, w tym małych dzieci. Stąd istnieje potrzeba **kształcenia nieformalnych opiekunów osób zależnych**.

Skala i przyczyny ubóstwa, ocena dotychczasowych kierunków działań w tym zakresie

Problemy i ocena skuteczności działań w obszarze pracy socjalnej

Problemy i ocena rozwoju pieczy zastępczej w mieście

# Poziom wynagrodzeń

68

|                   | 2002           | 2005           | 2010           | 2011           | 2012           | 2013           |
|-------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| POLSKA            | 2239,56        | 2506,93        | 3435,00        | 3625,21        | 3744,38        | 3877,43        |
| PODLASKIE         | 1958,00        | 2192,77        | 3019,83        | 3178,15        | 3310,71        | 3432,71        |
| Ostrołęka         | 2237,11        | 2485,73        | 3390,85        | 3638,36        | 3776,11        | 3912,91        |
| Biała<br>Podlaska | 1818,70        | 2111,78        | 3112,71        | 3305,79        | 3370,69        | 3461,96        |
| Przemyśl          | 1882,89        | 2060,24        | 2913,67        | 3141,56        | 3234,16        | 3325,50        |
| Białystok         | 2087,45        | 2365,00        | 3241,41        | 3360,36        | 3493,98        | 3627,02        |
| <b>Łomża</b>      | <b>1895,81</b> | <b>2037,41</b> | <b>2782,23</b> | <b>2911,43</b> | <b>2972,85</b> | <b>3120,07</b> |
| Suwałki           | 1908,06        | 2016,47        | 2811,62        | 2950,60        | 3029,62        | 3125,48        |

# Rodziny wspierane przez MOPS

69

| <b>Lata</b> | <b>Liczba rodzin</b> | <b>Liczba osób<br/>w rodzinie</b> |
|-------------|----------------------|-----------------------------------|
| 2010        | 2330                 | 3776                              |
| 2011        | 1510                 | 3771                              |
| 2012        | 1698                 | 4065                              |
| 2013        | 1905                 | 4601                              |
| 2014        | 1960                 | 4145                              |

# Zasięg korzystania z pomocy społecznej (udział osób w gospodarstwach domowych korzystających z pomocy społecznej w ludności ogółem)

70

|                | 2009       | 2010       | 2011       | 2012       | 2013       |
|----------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| POLSKA         | 9,1        | 8,7        | 8,1        | 8,1        | 8,3        |
| PODLASKIE      | 10,8       | 10,2       | 9,9        | 9,8        | 10,3       |
| Ostrołęka      | 8,1        | 8,9        | 8,3        | 8,5        | 9,4        |
| Biała Podlaska | 5,3        | 5,0        | 5,3        | 5,3        | 6,1        |
| Przemyśl       | 11,5       | 12,1       | 10,3       | 10,5       | 10,9       |
| Białystok      | 5,7        | 5,7        | 5,9        | 5,3        | 6,3        |
| <b>Łomża</b>   | <b>5,5</b> | <b>5,6</b> | <b>5,0</b> | <b>6,0</b> | <b>6,4</b> |
| Suwałki        | 9,2        | 10,8       | 10,7       | 10,4       | 11,1       |

# Powód przyznania pomocy

71

| Przyczyna   | 2010        | 2011        | 2012        | 2013        | 2014        |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Ubóstwo</b>  | <b>1250</b> | <b>1291</b> | <b>1447</b> | <b>1440</b> | <b>1393</b> |
| <b>Bezrobocie</b>   | <b>1100</b> | <b>1220</b> | <b>1032</b> | <b>1077</b> | <b>1014</b> |
| Potrzeba ochrony<br>macierzyństwa w tym<br>wielodzietność | 59<br>30    | 60<br>15    | 58<br>43    | 85<br>56    | 95<br>56    |
| Długotrwałą choroba                                       | 357         | 364         | 459         | 414         | 380         |
| Niepełnosprawność   | 392         | 359         | 401         | 424         | 475         |
| Bezradność w<br>sprawach opiekuńczo-<br>wychowawczych     | 186         | 184         | 186         | 173         | 188         |
| Alkoholizm  | 60          | 57          | 71          | 54          | 61          |

# Ubóstwo rodzin

72

- Najbardziej narażone na długotrwałe ubóstwo są rodziny wielodzietne, niepełne, z długotrwałą chorobą, niepełnosprawnością oraz uzależnieniem.
- Ubóstwo dotyczy także rodziny, które wcześniej radziły sobie i posiadają różne dobra trwałego użytku nabyte w okresie zatrudnienia, natomiast obecnie brakuje dochodu koniecznego do pokrycia wydatków bieżących. Sytuacja takich rodzin jest tym trudniejsza, że do chwili utraty zasiłku dla bezrobotnych często osoby te nie spełniają warunków wymaganych do otrzymania zasiłku z pomocy społecznej.
- Sytuacja rodzin dotkniętych ubóstwem niesie zagrożenie dla wielu podstawowych funkcji rodziny oraz powoduje głęboką dysfunkcyjność. Powoduje uzależnienie od pomocy społecznej i instytucji pomocowych.



# Główne formy pomocy społecznej

73

| <b>Formy pomocy</b>         | <b>2010</b> | <b>2011</b> | <b>2012</b> | <b>2013</b> | <b>2014</b> |
|-----------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Zasiłek okresowy            | 863         | 873         | 962         | 1049        | 998         |
| Zasiłek celowy i w naturze  | 1676        | 1458        | 1968        | 2023        | 1899        |
| Posiłki dla dzieci w szkole | 867         | 878         | 911         | 807         | 863         |

# Potencjał w zakresie pomocy społecznej

74

- Świadomość konieczności kompleksowego rozwiązywania problemów społecznych.
- Doświadczona i wykształcona kadra
- Posiadanie bazy pomocy instytucjonalnej (ośrodki wsparcia, świetlice, DPS).
- Lokalizacja ośrodka centrum miasta.
- Propagowanie idei wolontariatu.
- Aktywna praca na rzecz pomocy rodzinom, pomoc w rozwiązywaniu sytuacji kryzysowych.
- Aktywne poszukiwanie środków na realizację zadań.

# Bariery

75

- Niedostateczna ilość środków finansowych
- Zbyt duże obciążenie pracowników utrudniające pracę z klientem
- Brak warunków do prowadzenia skutecznej pracy socjalnej
- Brak środków finansowych na szkolenia wolontariuszy
- Niedostatecznie rozwinięte usługi opiekuńcze (brak całodobowej opieki, brak środków na zatrudnienie opiekunek domowych)
- Niezadawalająca współpraca z organizacjami i instytucjami działającym i na rzecz pomocy rodzinom
- Brak systemowych rozwiązań w pomocy społecznej

# System pieczy zastępczej

# Centrum Pieczy Zastępczej

77

- Jest to samodzielna jednostka budżetowa, która podejmuje działania w zakresie organizacji systemu pieczy zastępczej nad dziećmi, które z różnych względów nie mogą być pod opieką rodzin naturalnych. Centrum Pieczy Zastępczej wprowadziło w życie nowe rozwiązania organizacyjne dotyczące rodzinnej opieki zastępczej.
- **Łomża może się poszczycić faktem, że do opieki instytucjonalnej trafiają tylko dzieci nastoletnie, a wiodącym kierunkiem opieki dla dzieci z trudnym dzieciństwem są rodziny zastępcze.**
- **Wszystkie dzieci do 12 roku życia znajdują opiekę w rodzinach zastępczych , wszystkie adopcje od 15 lat prowadzone są z rodzin zastępczych.**
- Z chwilą wejścia ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej Miasto Łomża było w grupie pionierskich Miast, które wprowadziły do systemu pomocy społecznej zawód **asystenta rodziny** dla rodzin niewydolnych wychowawczo. Asystenci zatrudnieni są w Centrum Pieczy Zastępczej w Łomży, co jest rozwiązaniem nowatorskim, budzącym zainteresowanie i akceptację innych samorządów i pracowników MPiPS.
- **Intensywna praca z rodziną naturalną**, wsparcie świadczone poprzez pracę asystentów, prowadzone grupy samopomocowe mają za zadanie przeciwdziałać zabieraniu dzieci z rodzin naturalnych do pieczy zastępczej. Liczba dzieci z miasta Łomży umieszczanych w pieczy zastępczej sukcesywnie maleje.

## Aktywność obywatelska (kapitał społeczny)

Analiza i ocena rozwoju ilościowego i aktywności organizacji pozarządowych

# Organizacje pozarządowe Łomża

79

- na koniec 2014 r. - ok. 150, w tym: stowarzyszenia, fundacje, terenowe jednostki stowarzyszeń, kluby i stowarzyszenia sportowe (Białystok-991, Suwałki-194, Ostrołęka - 100).
- Obserwuje się zwiększenie aktywności i rozwój trzeciego sektora w Łomży, powstają nowe organizacje pozarządowe, zwiększa się zainteresowanie organizacji planowaniem przedsięwzięć i sięganiem po dofinansowanie z budżetu miejskiego.
- Wiele organizacji ma świadomość, że może mieć realny wpływ na to, co dzieje się w mieście, poprzez uczestnictwo w coraz częściej przygotowywanych konsultacjach społecznych.
- Miasto w 2014 roku uczestniczyło w projekcie „Konsultujesz, czyli o dialogu w Łomży” realizowanym przez OWOP Białystok, gdzie z zakresu konsultacji szkolili się urzędnicy, radni i przedstawiciele organizacji pozarządowych.
- **Organizacje stanowią duży potencjał Łomży, który warto wykorzystać w rozwoju miasta.**

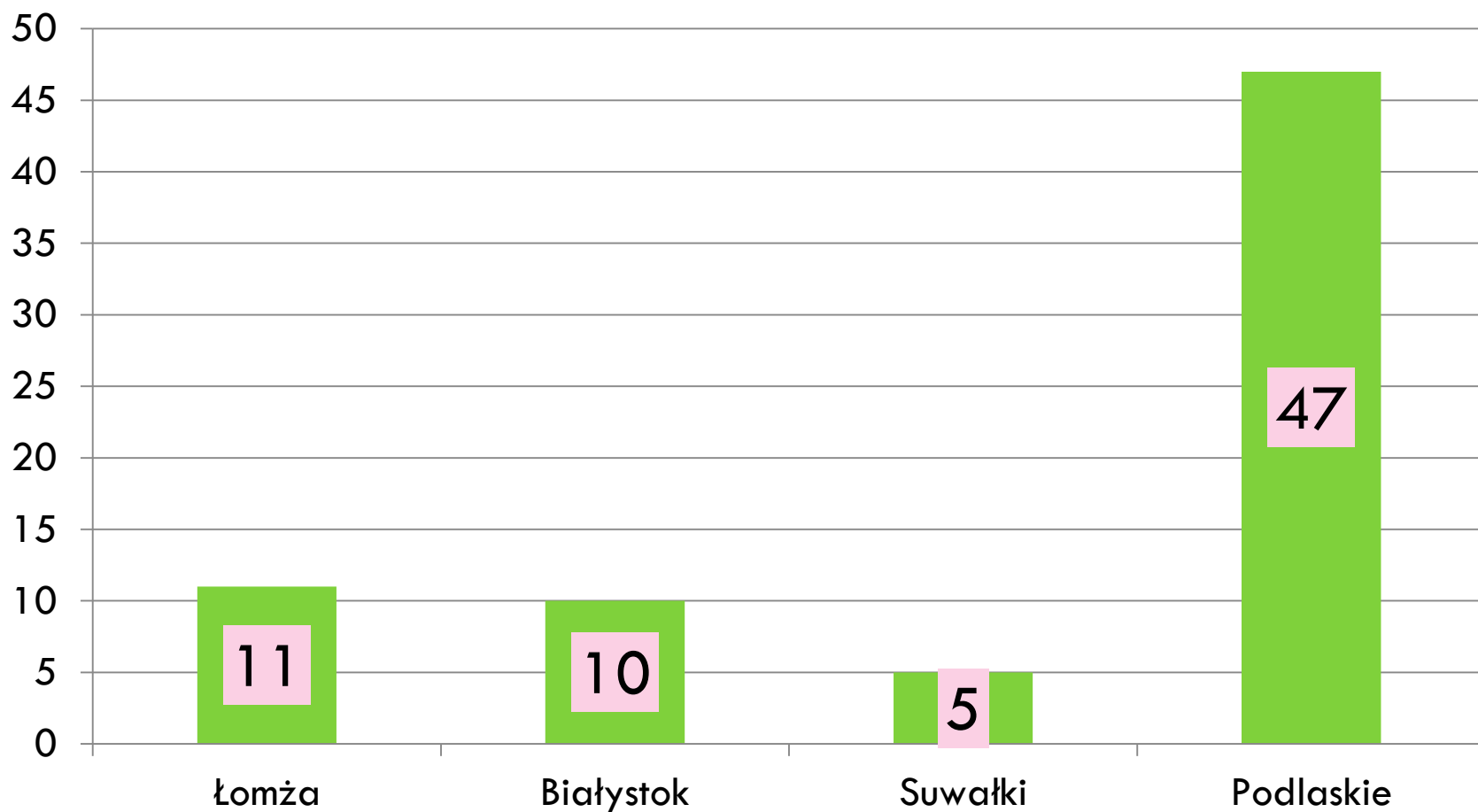
# Ekonomia społeczna

Ocena rozwoju podmiotów ekonomii społecznej,  
w tym spółdzielni socjalnych



# Liczba spółdzielni socjalnych

81



# Rozwój instytucjonalny

82

- Region łomżyński posiada potencjał do rozwoju i umacniania pozycji rynkowej podmiotów ekonomii społecznej.
- Funkcjonuje Ośrodek Wsparcia Ekonomii Społecznej (w trakcie akredytacji);
- 22 listopada 2013 r. w Łomży podmioty ekonomii społecznej, w tym: spółdzielnie socjalne, organizacje pozarządowe oraz organizacje wsparcia biznesu i nauki podjęły inicjatywę powołania **Stowarzyszenia „Łomżyńskiego Klastra Ekonomii Społecznej”**.

# Identyfikacja problemów

83

- Spadkowa tendencja liczby mieszkańców.
- Dodatni przyrost naturalny.
- Korzystna struktura wieku, z wysokim udziałem ludności w wieku produkcyjnym.
- Wysoki udział ludności z wykształceniem wyższym;
- Relatywnie duża skala procesów migracyjnych;
- Niewielka skala wykorzystania potencjału pracy, czego skutkiem jest duża skala bierności zawodowej;
- Niedopasowanie struktury wykształcenia mieszkańców do struktury popytu na pracę;
- Wysoka stopa bezrobocia, w tym o charakterze strukturalnym;
- Niska liczba pracujących (na 1 000 ludności w wieku prod.);
-

## ANALIZA SWOT

# Analiza SWOT

85

## Mocne strony

- Ilościowy i jakościowy potencjał pracy.
- Dodatni przyrost naturalny (wynikający z niskiej skali umieralności).
- Wysoki stopień zaspokojenia potrzeb w zakresie opieki przedszkolnej.
- Wysoka zdolność do rozwoju instytucjonalnych form opieki nad małym dzieckiem do lat 3.

## Słabe strony

- Zmniejszająca się liczba ludności i niekorzystana struktura demograficzna (niski udział ludności w wieku przedporod.).
- Ujemne saldo migracji (w tym głównie odpływ „potencjału młodości”).
- Wysoka skala bierności zawodowej, szczególnie kobiet.
- Niedostosowanie kwalifikacyjno-kompetencyjne podaży pracy do potrzeb lokalnego rynku pracy.
- Relatywnie wysoka skala bezrobocia (głównie grup defaworyzowanych na rynku pracy).

# Analiza SWOT

86

## Mocne strony

- Wysoka aktywność organizacji pozarządowych ( w tym w realizacji zadań powierzanych przez miasto).
- Stopień rozwoju podmiotów ekonomii społecznej, w tym w szczególności spółdzielni socjalnych.
- Dobrze rozwinięty system pieczy zastępczej.

## Słabe strony

- Rosnące ryzyko marginalizacji i wykluczenia społecznego osób, zwłaszcza biernych zawodowo i długotrwale bezrobotnych.
- Niska świadomość znaczenia instytucjonalnych form opieki nad małym dzieckiem.
- Niski stopień dostosowania systemu ochrony zdrowia do zmian demograficznych (w szczególności w obszarach nad osobami starszymi).
- Niskie zainteresowanie pracą w łomży przez lekarzy specjalistów.
- Niskie nakłady z budżetu miasta na programy profilaktyczne i zdrowego trybu życia mieszkańców.

# Analiza SWOT

87

## Mocne strony

## Słabe strony

- Niewystarczająca wysokość środków finansowych na działalność statutową NGO-sów oraz niska ich zdolność do pozyskiwania środków z zewnątrz (w tym ze środków UE).

# Analiza SWOT

88

## Szanse

- Duża skala środków z funduszy strukturalnych UE przeznaczona na rozwiązywanie problemów społecznych zgodnie z koncepcją aktywnej polityki społecznej.
- Realizacja krajowych programów w zakresie tworzenia nowych miejsc pracy oraz wspierania małych i średnich firm.
- Zmiana zasad funkcjonowania publicznych służb zatrudnienia w kierunku zwiększenia ich efektywności.
- Wdrażanie rozwiązań sprzyjających godzeniu pracy z życiem rodzinnym, w tym elastycznych form zatrudnienia

## Zagrożenia

- Silny spadek potencjału pracy oraz starzenie się ludności w całej UE (presja migracyjna).
- Istniejący system instrumentów rynku pracy gwarantuje ich krótkookresową efektywność.
- Istniejący system pomocy społecznej nie sprzyja wdrożeniu aktywnej polityki społecznej w skali lokalnej.
- Niewystarczająca obsada kadrowa urzędów pracy oraz instytucji pomocy społecznej w kontekście realizacji zadań aktywizujących.
- Niska skala środków finansowych na aktywizację zawodową opiekunów osób zależnych (kobiet), z wykorzystaniem różnych form (dominacja opieki



# Analiza SWOT

89

## Szanse

- Wzrastająca rola ekonomii społecznej i rozwój kompleksowego systemu usług społecznych
- Duża rola NGO w wykorzystaniu funduszy strukturalnych UE
- Działania na rzecz stworzenie modelu aktywności intelektualnej, społecznej i zawodowej osób starszych opartego na wykorzystywaniu ich potencjałów i zapobieganiu wykluczeniu społecznemu.

## Zagrożenia

- Istniejący system zabezpieczenia społecznego ogranicza możliwości aktywizacji zawodowej osób niepełnosprawnych (obawa utraty świadczenia rentowego).
- Bariery w dostępie do środków pomocowych przez organizacje pozarządowe w perspektywie finansowej na lata 2014-2020
- Brak rozwiązań systemowych w zakresie dostosowania systemu ochrony zdrowia do prognozowanych zmian demograficznych (w szczególności wzmocnienie działań na rzecz rozwoju infrastruktury i zasobów kadrowych w obszarach opieki nad matką i dzieckiem oraz osobami starszymi)

# Analiza SWOT

90

## Szanse

- Promocja partycypacji społecznej i obywatelskiej.
- Utrzymywanie się mody na zdrowy styl życia.

## Zagrożenia

- Niska świadomość przedsiębiorstw w zakresie społecznej odpowiedzialności biznesu i zrozumienia dla wartości zasobów pracy jako kapitału przedsiębiorstwa.