

Łomża, dnia 19 lutego 2016 r.

**Komisja Rewizyjna
Rady Miejskiej Łomży**

BRM.0012.13.2016

Rada Miejska Łomży**Sprawozdanie**

Komisja Rewizyjna skargę na bezczynność Prezydenta Miasta Łomża w zakresie działań związanych ze scaleniem i podziałem nieruchomości położonych w Łomży w dzielnicy przemysłowo-składowej w rejonie ulic Żabiej i Sikorskiego analizowała na posiedzeniu w dniu 18 lutego 2016 r.

W trakcie analizy materiałów Komisja stwierdziła, że:

1. Postępowanie scalenia i podziału nieruchomości położonych w Łomży w dzielnicy przemysłowo-składowej w rejonie ulic Żabiej i Sikorskiego zostało wszczęte Uchwałą Nr 127/XXII/07 Rady Miejskiej Łomży z dnia 28 listopada 2007 r.
2. Po opracowaniu odpowiedniej dokumentacji i przeprowadzeniu postępowania administracyjnego przez organ prowadzący postępowanie, Rada Miejska Łomży Uchwałą Nr 475/LXV/10 z dnia 14 lipca 2010 r. zatwierdziła projekt scalenia i podziału, jednak na skutek wpłynięcia skarg uczestników scalenia na przedmiotową Uchwałę, Wojewódzki Sąd Administracyjny Wyrokiem z dnia 26 czerwca 2011 r. sygn. akt II SA/Bk 677/10 stwierdził jej nieważność. Pomimo wniesienia przez Radę Miejską skargi kasacyjnej od Wyroku WSA w Białymstoku Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie Wyrokiem z dnia 29 grudnia 2011 r. sygn. akt I OSK 1538/11 utrzymał w mocy zaskarżony Wyrok. Nastąpiło to po blisko półtora roku od podjęcia uchwały przez Radę Miejską. Wyrok stwierdzający nieważność uchwały wywiera skutek prawny z mocą *ex tunc* (z mocą wsteczną) czyli nieważność od chwili podjęcia uchwały i należy podzielić pogląd, że jest to sytuacja taka, jakby uchwała nigdy nie została podjęta.
3. Po wprowadzeniu korekt i poprawek do opracowania scaleniowego przez organ prowadzący postępowanie, Rada Miejska Łomży Uchwałą Nr 372/XLIV/13 z dnia 30 października 2013 r. zatwierdziła po raz kolejny projekt scalenia i podziału przedmiotowych nieruchomości.
4. Wojewoda Podlaski jako organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności podjętej przez Radę Miejską Uchwały scaleniowej i Rozstrzygnięciem Nadzorczym z dnia 9 grudnia 2013 r. znak NK-II.4131.114.2013.KK stwierdził jej nieważność.
5. W związku z rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Podlaskiego na skutek wniesionych przez Radę Miejską skarg zapadły dwa wyroki niekorzystne dla Miasta Łomża, Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 31 lipca 2014 r. sygn. akt II SA/Bk 141/14 oddalający skargę Rady Miejskiej na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podlaskiego oraz Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 16 stycznia 2015 r. sygn. akt I OSK 2802/14 oddalający skargę kasacyjną Rady Miejskiej Łomży od Wyroku WSA.
6. Po Wyroku NSA w Warszawie organ prowadzący postępowanie podjął działania mające na celu wyeliminowanie uchybień proceduralnych i naruszeń prawa które wpłynęły na nieważność Uchwały, a wskazane zostały przez Wojewodę Podlaskiego w Rozstrzygnięciu Nadzorczym. Podjęto następujące czynności:

- do wszystkich uczestników scalenia skierowano pisma informujące o rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Podlaskiego oraz o Wyrokach Sądów w kwestii stwierdzenia nieważności Uchwały w piśmie tym poinformowano o planowanych rozwiązaniach,
 - Wydział Architektury na polecenie Prezydenta Miasta opracował koncepcję podziału dwóch obszarów funkcjonalnych na terenie scalenia w celu wydzielenia dodatkowych działek dla uczestników,
 - przeprowadzono rozpoznanie cenowe w którym wyłoniono firmę usług geodezyjnych która dokona podziału terenu zgodnie z nową koncepcją,
 - w wyniku tego opracowania powstanie dodatkowych 39 działek budowlanych oraz dwie drogi wewnętrzne,
 - działki budowlane zostaną rozdysponowane dla uczestników scalenia którzy tych działek nie otrzymali dotychczas,
 - obecnie trwa ustalanie aktualnych stanów prawnych nieruchomości objętych scaleniem oraz opracowywanie dokumentacji geodezyjnej,
 - zgodnie z umową do końca lutego geodeci przedłożą wstępną dokumentację scalenia która zostanie zaopiniowana przez Radę uczestników scalenia, a następnie wraz z projektem nowej Uchwały wyłożona zostanie do publicznego wglądu dla wszystkich uczestników scalenia,
 - na etapie wyłożenia projektu scalenia uczestnicy będą mogli składać wnioski o przydział nowych działek.
7. Odnosząc się do kwestii rozliczeń finansowych ze skarżącym stwierdzić należy, że zarzuty podniesione w skardze są bezprzedmiotowe z następujących powodów:
- podstawa prawna powołana w treści załączonego do skargi protokołu, (Uchwała Rady Miejskiej Łomży Nr 475/LXV/10 z dnia 14 lipca 2010 r.) stała się nieważna na skutek Wyroków Sądów, a tym samym ustalenia zawarte w protokole przestały wywierać skutek w postaci zobowiązania finansowego, o czym Skarżący był kilkakrotnie informowany podczas rozmów z pracownikiem prowadzącym postępowanie scaleniowe,
 - Skarżący w wyniku scalenia Uchwałą z 2010 r. oraz z 2013 r. nie otrzymał ekwiwalentu w postaci nowej nieruchomości, a pobrał ekwiwalent pieniężny za nieruchomość objętą scaleniem o powierzchni 0.3161 ha,
 - w wyniku dokonywania korekt w opracowaniach geodezyjnych został wyliczony nowy współczynnik potrąceń pod drogi który wpłynie na zmianę powierzchni nieruchomości przejętej od Skarżącego jak i od innych uczestników pod drogi publiczne,
 - po zakończeniu scalenia i podziału prawomocną Uchwałą wykonane zostaną nowe wyceny nieruchomości objętych scaleniem, w których określone zostaną wysokości odszkodowań za nieruchomości przejęte pod drogi itp.,
8. Od dnia przystąpienia do scalenia upłynęło 8 lat, w czasie tym właściciele nieruchomości dokonali kilku czynności cywilno-prawnych, zniesiono współwłasności, dokonano działu majątków, sprzedano działki, przeprowadzono szereg postępowań spadkowych po zmarłych osobach co powoduje, że wszelkie zmiany organ musi uwzględniać w dokumentacji scalenia i podziału.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Rewizyjna 11 głosami za, przy braku głosów przeciwnych i 1 wstrzymującym uznała skargę za niezasadną i wnosi do wysokiej Rady o podjęcie uchwały w zaproponowanym brzmieniu.

Przewodnicząca
Komisji Rewizyjnej
ekol
Elżbieta Rabczyńska

**Uchwała Nr
Rady Miejskiej Łomży
z dnia 24 lutego 2016 r.**

DRUK Nr 310^A

w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność w działaniach Prezydenta Miasta Łomża

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 poz. 1515; zmiany; poz. 1890), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.) Rada Miejska Łomży uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Prezydenta Miasta Łomża w zakresie działań związanych ze scaleniem i podziałem nieruchomości położonych w Łomży w dzielnicy przemysłowo składowej w rejonie ulic Żabiej i Sikorskiego oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Miejska Łomży uznaje skargę za niezasadną.

Uzasadnienie:

1. Postępowanie scalenia i podziału nieruchomości położonych w Łomży w dzielnicy przemysłowo składowej w rejonie ulic Żabiej i Sikorskiego zostało wszczęte Uchwałą Nr 127/XXII/07 Rady Miejskiej Łomży z dnia 28 listopada 2007 r.
2. Po opracowaniu odpowiedniej dokumentacji i przeprowadzeniu postępowania administracyjnego przez organ prowadzący postępowanie, Rada Miejska Łomży Uchwałą Nr 475/LXV/10 z dnia 14 lipca 2010 r. zatwierdziła projekt scalenia i podziału, jednak na skutek wpłynięcia skarg uczestników scalenia na przedmiotową Uchwałę, Wojewódzki Sąd Administracyjny Wyrokiem z dnia 26 czerwca 2011 r. sygn. akt II SA/Bk 677/10 stwierdził jej nieważność. Pomimo wniesienia przez Radę Miejską skargi kasacyjnej od Wyroku WSA w Białymstoku Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie Wyrokiem z dnia 29 grudnia 2011 r. sygn. akt I OSK 1538/11 utrzymał w mocy zaskarżony Wyrok. Nastąpiło to po blisko półtora roku od podjęcia uchwały przez Radę Miejską.
3. Po wprowadzeniu korekt i poprawek do opracowania scaleniowego przez organ prowadzący postępowanie, Rada Miejska Łomży Uchwałą Nr 372/XLIV/13 z dnia 30 października 2013 r. zatwierdziła po raz kolejny projekt scalenia i podziału przedmiotowych nieruchomości.
4. Wojewoda Podlaski jako organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności podjętej przez Radę Miejską Uchwały scaleniowej i Rozstrzygnięciem Nadzorczym z dnia 9 grudnia 2013 r. znak NK-II.4131.114.2013.KK stwierdził jej nieważność.
5. W związku z rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Podlaskiego na skutek wniesionych przez Radę Miejską skarg zapadły dwa wyroki niekorzystne dla Miasta Łomża, Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 31 lipca 2014 r. sygn. akt II SA/Bk 141/14 oddalający skargę Rady Miejskiej na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podlaskiego oraz Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 16 stycznia 2015 r. sygn. akt I OSK 2802/14 oddalający skargę kasacyjną Rady Miejskiej Łomży od Wyroku WSA.
6. Po Wyroku NSA w Warszawie organ prowadzący postępowanie podjął działania mające na celu wyeliminowanie uchybień proceduralnych i naruszeń prawa które wpłynęły na nieważność Uchwały, a wskazane zostały przez Wojewodę Podlaskiego w Rozstrzygnięciu Nadzorczym. Podjęto następujące czynności:
 - do wszystkich uczestników scalenia skierowano pisma informujące o rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Podlaskiego oraz o Wyrokach Sądów w kwestii stwierdzenia nieważności Uchwały w piśmie tym poinformowano o planowanych rozwiązaniach,

- Wydział Architektury na polecenie Prezydenta Miasta opracował koncepcję podziału dwóch obszarów funkcjonalnych na terenie scalenia w celu wydzielenia dodatkowych działek dla uczestników,
 - przeprowadzono rozpoznanie cenowe w którym wyłoniono firmę usług geodezyjnych która dokona podziału terenu zgodnie z nową koncepcją,
 - w wyniku tego opracowania powstanie dodatkowych 39 działek budowlanych oraz dwie drogi wewnętrzne,
 - działki budowlane zostaną rozdysponowane dla uczestników scalenia którzy tych działek nie otrzymali dotychczas,
 - obecnie trwa ustalanie aktualnych stanów prawnych nieruchomości objętych scaleniem oraz opracowywanie dokumentacji geodezyjnej,
 - zgodnie z umową do końca lutego geodeci przedłożą wstępną dokumentację scalenia która zostanie zaopiniowana przez Radę uczestników scalenia, a następnie wraz z projektem nowej Uchwały wyłożona zostanie do publicznego wglądu dla wszystkich uczestników scalenia,
 - na etapie wyłożenia projektu scalenia uczestnicy będą mogli składać wnioski o przydział nowych działek.
7. Odnosząc się do kwestii rozliczeń finansowych ze Skarżącym stwierdzono:
- podstawa prawna powołana w treści załączonego do skargi protokołu, (Uchwała Rady Miejskiej Łomży Nr 475/LXV/10 z dnia 14 lipca 2010 r.) stała się nieważna na skutek Wyroków Sądów, a tym samym ustalenia zawarte w protokole przestały wywierać skutek w postaci zobowiązania finansowego, o czym Skarżący był kilkakrotnie informowany podczas rozmów z pracownikiem prowadzącym postępowanie scaleniowe,
 - Skarżący w wyniku scalenia Uchwałą z 2010 r. oraz z 2013 r. nie otrzymał ekwiwalentu w postaci nowej nieruchomości, a pobrał ekwiwalent pieniężny za nieruchomość objętą scaleniem o powierzchni 0.3161 ha,
 - w wyniku dokonywania korekt w opracowaniach geodezyjnych został wyliczony nowy współczynnik potrąceń pod drogi który wpłynie na zmianę powierzchni nieruchomości przejętej od Skarżącego jak i od innych uczestników pod drogi publiczne,
 - po zakończeniu scalenia i podziału prawomocną Uchwałą wykonane zostaną nowe wyceny nieruchomości objętych scaleniem, w których określone zostaną wysokości odszkodowań za nieruchomości przejęte pod drogi itp..
8. Od dnia przystąpienia do scalenia upłynęło 8 lat, w czasie tym właściciele nieruchomości dokonali kilku czynności cywilno-prawnych, zniesiono współwłasności, dokonano działu majątków, sprzedano działki, przeprowadzono szereg postępowań spadkowych po zmarłych osobach co powoduje, że wszelkie zmiany organ musi uwzględniać w dokumentacji scalenia i podziału.

§ 2. Rada upoważnia Przewodniczącego Rady Miejskiej Łomży do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie skarżącemu odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Łomży

Wiesław Tadeusz Grzymała

SPRAWDZONO
POD WZGLĘDEM
FORMALNO-PRAWNYM
RADCA PRAWNY
Mieczysław Jagielak