

Protokół nr 34/22
z posiedzenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji
w dniu 19 maja 2022 r.

Na ogólną liczbę 4 członków w posiedzeniu uczestniczyło 3, zgodnie z listą obecności.

Porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia.
2. Analiza i zajęcie stanowiska w sprawie skargi dotyczącej nabycia przez miasto nieruchomości.
3. Sprawy różne.

Przebieg posiedzenia:

Posiedzenie Komisji otworzyła i obradom przewodniczyła Hanka Gałązka - Przewodnicząca Komisji. Następnie poprosiła o uwagi do proponowanego porządku posiedzenia.

Komisja nie zgłosiła uwag i jednogłośnie przyjęła proponowany porządek jak wyżej.

Ad. 1

Przewodnicząca wprowadzając, poprosiła o uwagi do protokołu z poprzedniego posiedzenia.

Komisja nie zgłosiła uwag do protokołu z poprzedniego posiedzenia i przyjęła go.

Ad. 2

Przewodnicząca wprowadzając do tematu zwróciła uwagę, że radni otrzymali skargę mieszkańców miasta dotyczącą nabycia przez miasto nieruchomości położonej w Łomży w związku z realizacją inwestycji pod nazwą „Budowa bulwarów nad Narwią w Łomży – Etap II: Port Łomża – kąpielisko przy moście Hubala”, jak również wyjaśnienia Prezydenta Miasta. Dodała, że w posiedzeniu uczestniczy Naczelnik WGN, którą poprosiła o udzielenie wyjaśnień.

Naczelnik WGN przybliżając członkom Komisji wyjaśnienia zawarte w piśmie, zwróciła uwagę na zarzut dotyczący błędnego zawnioskowania o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności z uwagi na utratę dofinansowania z funduszy z Polskiego Ładu podkreślając, że jest to prawdą iż straci dofinansowanie z Polskiego Ładu, ponieważ całe pozwolenie na budowę będzie jednym pozwoleniem na całość zadania i nie ważne, czy zakup gruntu będzie finansowany z Funduszy Norweskich. Aby móc ogłosić przetarg miasto musi mieć zabezpieczone grunty, stąd rygor natychmiastowej wykonalności. Podkreśliła, że jeżeli Miasto Łomża, jako inwestor nie będzie właścicielem gruntów objętych inwestycją to utracone zostaną środki nie tylko z Polskiego Ładu, ale również z tzw. Funduszy Norweskich, o czym faktycznie nie wspomniano we wniosku o wyłączenie. Dodała, że nic nie stoi na przeszkodzie aby uszczegółowić to już bezpośrednio przed organem prowadzącym postępowanie wyłączeniowe, co zostanie uczynione.

Odpowiadając na zapytanie dotyczące wyłaniania rzeczoznawców wyjaśniła, że rzeczoznawca wyłaniany jest na początku roku na cały rok w ramach konkursu otwartego na dany asortyment.

W odniesieniu do zarzutu, że miasto Łomża posługuje się błędnymi datami sporządzenia operatu przez realizującego zlecenie wyjaśniła, że faktycznie błędna data została przekreślona przez pracownika, ale od razu do rzeczoznawcy poszła informacja.

Członkowie Komisji analizując skargę i odpowiedź Prezydenta, jak również słuchając wyjaśnień Naczelnik, zwrócili uwagę na podanie błędnej daty sporządzenia operatu przez realizującego zlecenie rzeczoznawcę. Zdaniem Komisji należy dołożyć wszelkich starań, aby tego typu błędy, jeśli się pojawią, były natychmiast korygowane przez urząd, przed nadaniem dokumentom dalszego biegu. Członkowie Komisji podkreślili, że powinna być bardziej szczegółowa weryfikacja otrzymywanych dokumentów, dokumenty z takimi błędami nie powinny wyjść poza Urząd. Otrzymując dokumenty z błędami mieszkańcy tracą zaufanie do działań urzędników, co później powoduje składaniem skarg na wydawane decyzje.

Kończąc dyskusję Komisja jednogłośnie, 3 głosami za, uznała skargę za niezasadną.

Następnie Komisja przyjęła treść stanowiska do Rady stanowiącego załącznik do protokołu.

Ad. 3

W sprawach różnych problemów nie zgłoszono.
Na tym posiedzenie Komisji zakończono.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Hanka Gałązka

Protokołowała:

D. Śleszyńska

Rada Miejska Łomży

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji analizując skargę mieszkańców miasta na działania Prezydenta Miasta Łomża w zakresie nabycia przez miasto nieruchomości położonej w Łomży w związku z realizacją inwestycji pod nazwą „Budowa bulwarów nad Narwią w Łomży – Etap II: Port Łomża – kąpielisko przy moście Hubala”, w oparciu o uzyskane wyjaśnienia ustaliła:

1. Nieruchomość skarżących o pow. 0,4736 ha objęta została decyzją Prezydenta Miasta Łomża z dnia 3 kwietnia 2018r. nr 20/2018 o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego polegającego na budowie bulwarów w Łomży II etap.
2. Prezydent Miasta Łomża rozpoczął działania inwestycyjne niezbędne do realizacji projektu budowy II etapu bulwarów nad rzeką Narew wraz z zagospodarowaniem plaży miejskiej, na odcinku od Portu Łomża do mostu Majora Henryka Dobrzyńskiego – Hubala. Na realizację inwestycji pozyskano zewnętrzne finansowanie z programu „Rozwój Lokalny” ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014-2021 oraz dofinansowanie w ramach pierwszej edycji Programu Inwestycji Strategicznych w ramach Polskiego Ładu. Przed uzyskaniem pozwolenia na budowę konieczne jest pozyskanie przez Miasto Łomża gruntów niezbędnych do realizacji zadania.
3. Inwestycja dotycząca Bulwarów jest wspierana z różnych źródeł finansowania. Działka skarżących, jak również działki nr 10889/2, 10887/5, 10884/16, 10884/14 i 10884/12 zlokalizowane przy Moście Majora Henryka Dobrzyńskiego – Hubala zostały zgłoszone do programu „Rozwój Lokalny” wsparty ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego. Po ogłoszeniu w dniu 25.10.2021r. wyników pierwszej edycji Programu Strategicznego w ramach Polskiego Ładu, na liście dofinansowanych zadań znalazł się projekt Miasta Łomża dot. rozbudowy bulwarów nad Narwią (Etap II: Port Łomża - kąpielisko przy Moście Hubala, Etap III: most przy ul. Zjazd - istniejące bulwary).
4. Z uwagi na pozyskanie dodatkowego źródła finansowania przeprowadzono analizę zakresu prac koniecznych do wykonania w ramach realizacji przedsięwzięcia „Budowy bulwarów nad Narwią w Łomży – Etap II: Port Łomża – kąpielisko przy moście Hubala”. Zdecydowano, że inwestycję należy wykonać tylko w jednym wariantcie, zgodnie z dokumentacją techniczną i nie należy dzielić jej na części.
5. Grunty stanowiące własność skarżących wraz z pozostałymi gruntami są częścią większego projektu (finansowanego z różnych programów pomocowych) i zostaną objęte jednym pozwoleniem na budowę, ponieważ jest to konieczne z uwagi na sposób sporządzenia dokumentacji projektowej, zawierającej powiązane ze sobą rozwiązania (np. przyłącza do infrastruktury zaprojektowanej na działkach, których zakup planowany jest z Funduszy Norweskich zlokalizowane są na nieruchomościach, które zostaną zagospodarowane z funduszy pochodzących z Polskiego Ładu). Oddzielna realizacja groziłaby trudnościami technicznymi

i organizacyjnymi ze względu na specyfikę inwestycji. Wszystkie prace są ze sobą technologicznie powiązane i zależne jedne od drugich. Podzielenie zamówienia jest niekorzystne ekonomicznie oraz nieefektywne pod względem organizacyjnym i nadzorczym.

6. W odniesieniu do skargi, w której podniesiono, że we wniosku o wszczęcie postępowania wywłaszczeniowego błędnie zawnioskowano o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności z uwagi na utratę dofinansowania z funduszy z Polskiego Ładu. Ważnym interesem strony jest terminowa realizacja całej inwestycji, na warunkach wynikających z pozyskanych dofinansowań. Dodatkowo należy podkreślić, że w przeciwieństwie do Funduszy Norweskich, rządowe dofinansowanie z Polskiego Ładu jest obostrzone terminem ogłoszenia przetargu na budowę Bulwarów, co stanowi istotne umotywowanie aby organ prowadzący tj. Starostwo Powiatowe w Łomży nadało rygor natychmiastowej wykonalności dla decyzji wywłaszczeniowej.
7. Jeżeli Miasto Łomża jako inwestor nie będzie właścicielem gruntów objętych inwestycją to utracone zostaną środki nie tylko z Polskiego Ładu, które w głównej mierze finansują całe przedsięwzięcie, jak również z tzw. Funduszy Norweskich, o czym faktycznie nie wspomniano we wniosku o wywłaszczenie. Jednakże nic nie stoi na przeszkodzie aby uszczegółwić to bezpośrednio przed organem prowadzącym postępowanie wywłaszczeniowe.
8. W kwestii zarzutu do operatu szacunkowego, rzeczoznawca majątkowy pismem z dnia 08.12.2021 r. odniósł się do uwag i zastrzeżeń skarżących. Przedłożył korektę operatu szacunkowego, który uwzględniał słusznie zauważone błędy mające wpływ na wartość przedmiotowej nieruchomości. W dalszych pismach prowadzonych ze współwłaścicielami w ramach rokowań, posługiwano się operatem (po korekcie) z 08.12.2021 r.
9. Należy dołożyć staranności sprawdzając operaty szacunkowe wpływające do Urzędu aby wyeliminować oczywiste pomyłki (data, nr działki) w przekazywanych zainteresowanym dokumentach.

Biorąc powyższe pod uwagę, Komisja w wyniku głosowania 3 głosami za, przy braku przeciwnych i wstrzymujących uznała skargę za niezasadną i wnosi do Rady Miejskiej Łomży o przyjęcie uchwały w zaproponowanym brzmieniu.

Przewodnicząca

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Hanka Gałązka

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ ŁOMŻY**

z dnia 25 maja 2022 r.

w sprawie skargi na działania Prezydenta Miasta Łomża w zakresie nabycia przez miasto nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. 2020.256) Rada Miejska Łomży uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze skargą na działania Prezydenta Miasta Łomża w zakresie nabycia przez miasto nieruchomości położonej w Łomży w związku z realizacją inwestycji pod nazwą „Budowa bulwarów nad Narwią w Łomży – Etap II: Port Łomża – kąpielisko przy moście Hubala” oraz ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w tej sprawie, Rada postanawia uznać skargę za niezasadną.

Uzasadnienie:

1. Nieruchomość skarżących o pow. 0,4736 ha objęta została decyzją Prezydenta Miasta Łomża z dnia 3 kwietnia 2018 r. nr 20/2018 o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego polegającego na budowie bulwarów w Łomży II etap.
2. Prezydent Miasta Łomża rozpoczął działania inwestycyjne niezbędne do realizacji projektu budowy II etapu bulwarów nad rzeką Narew wraz z zagospodarowaniem plaży miejskiej, na odcinku od Portu Łomża do mostu Majora Henryka Dobrzyńskiego – Hubala. Na realizację inwestycji pozyskano zewnętrzne finansowanie z programu „Rozwój Lokalny” ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014-2021 oraz dofinansowanie w ramach pierwszej edycji Programu Inwestycji Strategicznych w ramach Polskiego Ładu. Przed uzyskaniem pozwolenia na budowę konieczne jest pozyskanie przez Miasto Łomża gruntów niezbędnych do realizacji zadania.
3. Inwestycja dotycząca Bulwarów jest wspierana z różnych źródeł finansowania. Działka skarżących, jak również działki nr 10889/2, 10887/5, 10884/16, 10884/14 i 10884/12 zlokalizowane przy Moście Majora Henryka Dobrzyńskiego – Hubala zostały zgłoszone do programu „Rozwój Lokalny” wsparty ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego. Po ogłoszeniu w dniu 25.10.2021r. wyników pierwszej edycji Programu Strategicznego w ramach Polskiego Ładu, na liście dofinansowanych zadań znalazł się projekt Miasta Łomża dot. rozbudowy bulwarów nad Narwią (Etap II: Port Łomża - kąpielisko przy Moście Hubala, Etap III: most przy ul. Zjazd - istniejące bulwary).
4. Z uwagi na pozyskanie dodatkowego źródła finansowania przeprowadzono analizę zakresu prac koniecznych do wykonania w ramach realizacji przedsięwzięcia „Budowy bulwarów nad Narwią w Łomży – Etap II: Port Łomża – kąpielisko przy moście Hubala”. Zdecydowano, że inwestycję należy wykonać tylko w jednym wariantcie, zgodnie z dokumentacją techniczną i nie należy dzielić jej na części.
5. Grunty stanowiące własność skarżących wraz z pozostałymi gruntami są częścią większego projektu (finansowanego z różnych programów pomocowych) i zostaną objęte

jednym pozwoleniem na budowę, ponieważ jest to konieczne z uwagi na sposób sporządzenia dokumentacji projektowej, zawierającej powiązane ze sobą rozwiązania (np. przyłącza do infrastruktury zaprojektowanej na działkach, których zakup planowany jest z Funduszy Norweskich zlokalizowane są na nieruchomościach, które zostaną zagospodarowane z funduszy pochodzących z Polskiego Ładu). Oddzielna realizacja groziłaby trudnościami technicznymi i organizacyjnymi ze względu na specyfikę inwestycji. Wszystkie prace są ze sobą technologicznie powiązane i zależne jedne od drugich. Podzielenie zamówienia jest niekorzystne ekonomicznie oraz nieefektywne pod względem organizacyjnym i nadzorczym.

6. W odniesieniu do skargi, w której podniesiono, że we wniosku o wszczęcie postępowania wyłączeniowego błędnie zawnioskowano o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności z uwagi na utratę dofinansowania z funduszy z Polskiego Ładu. Ważnym interesem strony jest terminowa realizacja całej inwestycji, na warunkach wynikających z pozyskanych dofinansowań. Dodatkowo należy podkreślić, że w przeciwieństwie do Funduszy Norweskich, rządowe dofinansowanie z Polskiego Ładu jest obostrzone terminem ogłoszenia przetargu na budowę Bulwarów, co stanowi istotne umotywowanie aby organ prowadzący tj. Starostwo Powiatowe w Łomży nadało rygor natychmiastowej wykonalności dla decyzji wyłączeniowej.
7. Jeżeli Miasto Łomża jako inwestor nie będzie właścicielem gruntów objętych inwestycją to utracone zostaną środki nie tylko z Polskiego Ładu, które w głównej mierze finansują całe przedsięwzięcie, jak również z tzw. Funduszy Norweskich, o czym faktycznie nie wspomniano we wniosku o wyłączenie. Jednakże nic nie stoi na przeszkodzie aby uszczegółowić to bezpośrednio przed organem prowadzącym postępowanie wyłączeniowe.
8. W kwestii zarzutu do operatu szacunkowego, rzeczoznawca majątkowy pismem z dnia 08.12.2021 r. odniósł się do uwag i zastrzeżeń skarżących. Przedłożył korektę operatu szacunkowego, który uwzględniał słusznie zauważone błędy mające wpływ na wartość przedmiotowej nieruchomości. W dalszych pismach prowadzonych ze współwłaścicielami w ramach rokowań, posługiwano się operatem (po korekcie) z 08.12.2021 r.
9. Należy dołożyć staranności sprawdzając operaty szacunkowe wpływające do Urzędu aby wyeliminować oczywiste pomyłki (data, nr działki) w przekazywanych zainteresowanym dokumentach.

§ 2. Rada upoważnia Przewodniczącą Rady Miejskiej Łomży do powiadomienia skarżącą o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie skarżącej odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Miejskiej Łomży

Alicja Konopka